

УТВЕРЖДЕН
приказом председателя
Контрольно-счетной палаты
Астраханской области
от «23» июня 2022 г. № 38

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО
АУДИТА (КОНТРОЛЯ)**

**«Проведение экспертизы проекта закона о бюджете
Территориального фонда обязательного медицинского
страхования Астраханской области на очередной финансовый год и
на плановый период»**

Дата начала действия стандарта: 23 июня 2022 года
(рассмотрен на заседании Коллегии КСП АО, протокол от 23.06.2022г. № 13)

Содержание

1. Общие положения	3
2. Цели, задачи, предмет экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС, общие требования (подходы) к содержанию экспертизы	4
3. Информационные основы проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС	6
4. Основные этапы проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС	7
5. Оформление результатов экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС..	12

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового аудита (контроля) «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Астраханской области на очередной финансовый год и на плановый период» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон о КСО), Законом Астраханской области от 07.09.2011 № 57/2011-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Астраханской области», закона Астраханской области от 07.07.2008 № 39/2008-ОЗ «О бюджетном процессе в Астраханской области», Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 29.03.2022 № 2ПК), а также в соответствии с Регламентом Контрольно-счетной палаты Астраханской области (далее – Контрольно-счетная палата).

1.2. Целью Стандарта является установление общих правил, характеристик принципов и процедур проведения Контрольно-счетной палатой экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС и оформления результатов экспертизы.

1.3. Задачами Стандарта являются:

- установление общих требований (подходов) к содержанию экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС;
- определение основных этапов и процедур проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС;
- установление основных требований к оформлению результатов экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС.

1.4. Проведение экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС осуществляется должностными лицами Контрольно-счетной палаты, за которыми

закреплено данное направление деятельности.

1.5. Календарные сроки проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты устанавливаются в соответствии с годовым планом деятельности Контрольно-счетной палаты и требованиями пункта 6 статьи 19 закона Астраханской области от 07.07.2008 № 39/2008-ОЗ «О бюджетном процессе в Астраханской области» (далее – Закон о бюджетном процессе).

1.6. Внесение изменений и дополнений в Стандарт осуществляется на основании решений Коллегии Контрольно-счетной палаты. Решение вопросов, не урегулированных Стандартом, осуществляется председателем Контрольно-счетной палаты и вводится в действие приказом председателя Контрольно-счетной палаты.

2. Цели, задачи, предмет экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС, общие требования (подходы) к содержанию экспертизы

2.1. Экспертиза проекта закона о бюджете ТФОМС является видом предварительного контроля формирования бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Астраханской области (далее – ТФОМС) на очередной финансовый год и на плановый период и осуществляется в форме экспертно-аналитического мероприятия.

Предварительный контроль формирования бюджета ТФОМС на очередной финансовый год и на плановый период представляет собой мероприятие по проверке и анализу обоснованности показателей проекта бюджета ТФОМС, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовке на их основе заключения Контрольно-счетной палаты и представление его в Думу Астраханской области.

2.2. Целью экспертизы законопроекта является установление соответствия проекта закона о бюджете ТФОМС положениям действующего законодательства Российской Федерации, Астраханской области, а также определение обоснованности показателей проекта бюджета ТФОМС.

2.3. Задачами экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС являются:

1) установление соответствия проекта закона о бюджете ТФОМС, а также

документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Думу Астраханской области, положениям:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации;
 - Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;
 - Федерального закона от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения»;
 - постановления Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере обязательного медицинского страхования»;
 - закона Астраханской области от 07.07.2008 № 39/2008-ОЗ «О бюджетном процессе в Астраханской области»;
 - указаний Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;
 - приказа министерства финансов Астраханской области об установлении, детализации и определении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету ТФОМС;
 - порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденного приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования;
 - иных законодательных и нормативных правовых актов (при необходимости);
- 2) оценка обоснованности показателей проекта бюджета ТФОМС на очередной финансовый год и на плановый период;
- 3) оценка соответствия проекта закона о бюджете ТФОМС основным целям и задачам социально-экономической политики, определенным в посланиях Президента Российской Федерации, Губернатора Астраханской области,

программных документах Российской Федерации и Астраханской области в сфере обязательного медицинского страхования.

2.4. Предметом экспертизы является проект закона Астраханской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Астраханской области на очередной финансовый год и на плановый период», а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Думу Астраханской области.

2.5. В процессе осуществления экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС проводится оценка соблюдения:

- установленных бюджетным законодательством сроков внесения на рассмотрение Думы Астраханской области проекта закона о бюджете ТФОМС;
- установленных бюджетным законодательством требований к основным характеристикам бюджета ТФОМС и к составу показателей проекта закона о бюджете ТФОМС;
- принципов бюджетной системы Российской Федерации, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

3. Информационные основы проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС

3.1. Информационной базой для экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС являются:

- нормативные правовые акты Российской Федерации и Астраханской области, регулирующие бюджетные правоотношения;
- нормативные правовые акты Российской Федерации и Астраханской области в сфере здравоохранения и обязательного медицинского страхования;
- Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;
- Послание Губернатора Астраханской области Думе Астраханской области;
- проект федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период;
- закон Астраханской области о бюджете Территориального фонда

обязательного медицинского страхования Астраханской области на текущий финансовый год и на плановый период;

- проект закона Астраханской области об областном бюджете Астраханской области на очередной финансовый год и на плановый период;

- документы и материалы, представляемые одновременно с проектом закона о бюджете ТФОМС;

- прогноз социально-экономического развития Астраханской области на очередной финансовый год и на плановый период;

- статистические данные;

- материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой;

- иные документы и материалы (при необходимости).

4. Основные этапы проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС

4.1. Экспертиза проекта закона о бюджете ТФОМС проводится в срок, установленный внутренними распорядительными документами Контрольно-счетной палаты. Срок проведения экспертизы может быть изменен по решению председателя КСП с учетом планируемой даты принятия законопроекта (его рассмотрения).

4.2. Организация и проведение экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС осуществляются в несколько этапов:

I этап – подготовительный этап;

II этап – основной этап;

III этап – заключительный этап.

4.3. Подготовительный этап может начинаться до внесения проекта бюджета ТФОМС.

В рамках подготовительного этапа осуществляются:

- анализ изменений законодательства Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, бюджетного законодательства, законодательства Астраханской области, иных нормативных правовых актов,

регулирующих формирование доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС, нормированного страхового запаса ТФОМС;

- изучение программных документов Российской Федерации и Астраханской области в сфере здравоохранения обязательного медицинского страхования;

- анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики;

- при необходимости подготовка запросов в ТФОМС, министерство здравоохранения Астраханской области, в другие органы власти и организации.

4.4. В рамках основного этапа проводится экспертиза проекта закона о бюджете ТФОМС, представленных к нему документов и материалов.

В ходе экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС проверяется его соответствие требованиям бюджетного законодательства, проводится анализ и оценка:

- доходов бюджета ТФОМС;

- расходов бюджета ТФОМС;

- сбалансированности бюджета ТФОМС;

- источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС.

4.4.1. При оценке соответствия проекта закона о бюджете ТФОМС требованиям бюджетного законодательства проверяется соблюдение:

а) сроков представления проекта закона о бюджете ТФОМС в Думу Астраханской области и комплектности документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона о бюджете ТФОМС, соответствия текстовых статей бюджета ТФОМС и приложений к нему;

б) требований к основным характеристикам и составу показателей, установленных статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, главой 17 Бюджетного кодекса Российской Федерации «Бюджеты государственных внебюджетных фондов», а также Законом о бюджетном процессе;

в) соответствия текстовых статей проекта закона о бюджете ТФОМС на очередной финансовый год и на плановый период положениям бюджетного законодательства и законодательства в сфере охраны здоровья и обязательного медицинского страхования;

г) принципов бюджетной системы Российской Федерации.

4.4.2. Анализ и оценка доходов бюджета ТФОМС предусматривают:

- оценку на предмет соответствия предусмотренных в проекте закона о бюджете ТФОМС источников доходов требованиям бюджетного законодательства и законодательства в сфере охраны здоровья и обязательного медицинского страхования;

- анализ и оценку обоснованности предусмотренных в проекте закона о бюджете ТФОМС объемов доходов исходя из нормативной базы их формирования, методов их прогнозирования с учетом положений пояснительной записки и финансово-экономического обоснования;

- проверку соответствия отраженных в проекте закона о бюджете ТФОМС показателей объемов безвозмездных поступлений из областного бюджета Астраханской области (при наличии) показателям объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных в проекте закона Астраханской области об областном бюджете Астраханской области на очередной финансовый год и на плановый период для предоставления бюджету ТФОМС;

- проверку соответствия отраженных в проекте закона о бюджете ТФОМС показателей объемов безвозмездных поступлений из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования показателям объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных для Астраханской области в проекте федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период;

- проверку соответствия наименований и кодов доходов, предусмотренных в проекте закона о бюджете ТФОМС, классификации доходов бюджетов Российской Федерации.

В случае выявления в ходе проверки любых расхождений необходимо провести анализ причин выявленных расхождений.

4.4.3. Анализ и оценка расходов бюджета ТФОМС предусматривают:

- оценку на предмет соответствия расходов проекта закона о бюджете ТФОМС бюджетному законодательству, законодательству в сфере охраны здоровья

и обязательного медицинского страхования;

- оценку на предмет соответствия расходов проекта закона о бюджете ТФОМС основным целям и задачам, определенным в Посланиях Президента Российской Федерации, Губернатора Астраханской области, программных документах Российской Федерации и Астраханской области в сфере здравоохранения и обязательного медицинского страхования;

- анализ структуры расходной части проекта закона о бюджете ТФОМС;

- оценку обоснованности объемов расходов бюджета ТФОМС, исходя из нормативной базы их формирования, методов их планирования с учетом положений пояснительной записки и финансово-экономического обоснования, проекта Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Астраханской области медицинской помощи на очередной финансовый год и на плановый период;

- проверку соблюдения в наименованиях и кодах расходов, предусмотренных в проекте закона о бюджете ТФОМС, указаний Министерства финансов Российской Федерации и министерства финансов Астраханской области о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету ТФОМС.

4.4.4. Анализ сбалансированности проекта бюджета ТФОМС предусматривает:

- проверку на предмет соответствия источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС бюджетному законодательству;

- проверку соответствия наименований и кодов источников финансирования дефицита бюджета, предусмотренных в проекте бюджета ТФОМС, классификации источников финансирования дефицитов бюджетов Российской Федерации;

- оценку достоверности объемов, планируемых к привлечению из источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС.

4.4.5. Анализ текстовых статей законопроекта включает:

- проверку соблюдения требований законодательства об обязательном медицинском страховании к размеру нормированного страхового запаса ТФОМС и

правильности установления направлений его использования;

- проверку соблюдения размера устанавливаемого норматива на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций требованиям Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

- проверку соответствия установления особенностей исполнения бюджета ТФОМС пункту 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающему случаи внесения изменений в сводную бюджетную роспись ТФОМС без внесения изменений в закон о бюджете ТФОМС.

5. Оформление результатов экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС

5.1. По итогам экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС на очередной финансовый год и на плановый период в порядке, установленном Контрольно-счетной палатой, подготавливается заключение.

5.2. В заключении содержится информация:

- о правовых основаниях проведения экспертизы законопроекта и подготовки заключения;

- об особенностях формирования проекта закона о бюджете ТФОМС (при наличии);

- об установленных нарушениях при формировании проекта закона о бюджете ТФОМС требований, установленных бюджетным законодательством (в том числе сроков внесения на рассмотрение Законодательного Собрания Астраханской области, комплектности документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона о бюджете ТФОМС, соответствия текстовых статей законопроекта и приложений к нему);

- об установленных нарушениях требований Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в части размера и целей использования нормированного страхового запаса ТФОМС;

- об установленных нарушениях требований Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в части размера норматива расходов на ведение дела для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования;

- о формировании проекта закона о бюджете ТФОМС с учетом / без учета указаний Министерства финансов Российской Федерации, Министерства финансов Астраханской области о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

- о соответствии состава доходов бюджета ТФОМС требованиям бюджетного законодательства, законодательства об обязательном медицинском страховании;

- об идентичности показателей объемов поступлений из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, отраженных в проекте закона о бюджете ТФОМС, соответствующим показателям, предусмотренным для Астраханской области в проекте федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период;

- об идентичности показателя объема поступлений из областного бюджета Астраханской области (при наличии), отраженного в проекте закона о бюджете ТФОМС, соответствующему показателю, предусмотренному для ТФОМС в проекте закона Астраханской области об областном бюджете Астраханской области на очередной финансовый год и на плановый период;

- о соответствии состава расходов бюджета ТФОМС требованиям бюджетного законодательства, законодательства в сфере охраны здоровья и обязательного медицинского страхования;

- о соответствии расходов бюджета ТФОМС основным целям и задачам, определенным в Посланиях Президента Российской Федерации, Губернатора Астраханской области, программных документах Российской Федерации и Астраханской области в сфере здравоохранения и обязательного медицинского страхования;

- о сбалансированности бюджета ТФОМС;
- о соответствии состава источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС нормам бюджетного законодательства.

При необходимости заключение может содержать приложения.

Структура заключения может изменяться с учетом особенностей проекта закона о бюджете ТФОМС.

5.3. Заключение не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами законодательной и исполнительной власти.

5.4. При выявлении в ходе проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС нарушений положений законодательства Российской Федерации и (или) Астраханской области они должны быть отражены в заключении (с указанием существа нарушения и ссылкой на нормативный правовой акт).

5.5. При наличии в проекте закона о бюджете ТФОМС недостатков редакционного, технического и иного характера, они также отражаются в заключении.

5.6. До направления в Думу Астраханской области проект заключения Контрольно-счетной палаты выносится на рассмотрение и утверждение Коллегии Контрольно-счетной палаты.

5.7. При наличии высказанных и одобренных на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты замечаний и предложений заключение Контрольно-счетной палаты дорабатывается аудитором Контрольно-счетной палаты, ответственным за подготовку заключения.

Заключение на проект закона Астраханской области о бюджете ТФОМС на очередной финансовый год и на плановый период утверждается председателем Контрольно-счетной палаты и направляется в Думу Астраханской области и в Правительство Астраханской области.