



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА

Астраханской области

Победы ул., д. 53, г. Астрахань, 414040, тел. (8-512) 48-24-53;

факс (8-512) 48-24-56

kspao@astrakhan.ru

08.02.2022 № 02-02/84
на № 188 от «04» февраля 2022 г.

Заключение

на проект закона Астраханской области № 01/795-7 «О внесении изменений в Закон Астраханской области «О бюджете Астраханской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Заключение Контрольно-счетной палаты Астраханской области на проект закона Астраханской области «О внесении изменений в Закон Астраханской области «О бюджете Астраханской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным Законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 20 Закона Астраханской области «О бюджетном процессе в Астраханской области» от 07.07.2008 № 39/2008-ОЗ.

Согласно пояснительной записке к законопроекту изменения, вносимые в Закон Астраханской области от 17.12.2021 № 128/2021-ОЗ «О бюджете Астраханской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон о бюджете) определены исходя из прогнозируемого объема валового регионального продукта в 2022 году и уровня инфляции (декабрь 2022 года к декабрю 2021 года).

Предлагается уточнение (увеличение) как доходной, так и расходной частей бюджета Астраханской области, изменение размера дефицита бюджета Астраханской области.

По результатам экспертизы законопроекта Контрольно-счетной палатой Астраханской области установлено следующее.

Проектом закона произведено уточнение (увеличение) основных параметров бюджета Астраханской области на 2022 год (Приложение № 1) и предлагается утвердить:

1) общий объем доходов в сумме 67 672,5 млн. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, – 22 465,7 млн. рублей, из них – получаемых из федерального бюджета – 22 421,4 млн. рублей;

2) общий объем расходов в сумме 71 561,0 млн. рублей;

3) дефицит в сумме 3 888,4 млн. рублей.

Основные характеристики бюджета Астраханской области предлагается утвердить на плановый 2023 год:

1) общий объем доходов в сумме 56 870,7 млн. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, – 19 144,4 млн. рублей, из них – получаемых из федерального бюджета – 19 101,3 млн. рублей;

2) общий объем расходов на 2023 год в сумме 56 460,5 млн. рублей;

3) профицит на 2023 год в сумме 410,2 млн. рублей;

На плановый 2024 год изменения доходной и расходной частей бюджета Астраханской области законопроектом не предусмотрены.

1. Доходы.

Общий объем доходов на 2022 год предлагается принять в сумме 67 672,5 млн. рублей, с увеличением на 37,9 млн. рублей, на 2023 год в сумме 56 870,7 млн. рублей, с увеличением на 16,5 млн. рублей. На 2024 год общий объем доходов не изменился и составит 57 728,6 млн. рублей.

Изменение общего объема доходов произошло за счет увеличения безвозмездных поступлений в 2022 году на 37,9 млн. рублей и составит 22 911,5 млн. рублей, в 2023 году на 16,5 млн. рублей и составит 19 144,4 млн. рублей.

На 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов объем налоговых и неналоговых доходов не изменился.

Прогноз по безвозмездным поступлениям на 2022 и 2023 год уточнен в связи с увеличением поступлений субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования (Приложение № 2).

2. Расходы

Общий объем расходов на 2022 год, представленный к уточнению, составляет 71 561,0 млн. рублей, что на 176,4 млн. рублей или на 0,2 % выше утвержденных назначений бюджета.

Законопроектом внесены изменения в ведомственную структуру расходов бюджета Астраханской области.

Увеличены расходы по направлениям:

«**Образование**» на 38,0 млн. рублей или 0,3% выше утвержденных - субсидия из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов, возникающих при реализации региональных проектов, направленных на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» (федеральные средства) и перемещение 3,9 млн. рублей на софинансирование федеральных средств;

«**Здравоохранение**» на 138,4 млн. рублей или 1,9% выше утвержденных - финансовое обеспечение мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией (COVID -19) (за счет остатков 2021 года).

Общий объем расходов на 2023 год, представленный к уточнению, составляет 56 460,5 млн. рублей, что на 16,5 млн. рублей или на 0,03% выше утвержденных назначений бюджета.

Увеличены расходы только по направлению «Образование», в том числе субсидия из бюджета Астраханской области бюджетам муниципальных образований Астраханской области на софинансирование расходов, возникающих при реализации мероприятий регионального проекта «Модернизация школьной системы образования Астраханской области» в рамках государственной программы «Развитие образования Астраханской области» 10,9 млн. рублей и перемещение 2,1 млн. рублей на софинансирование федеральных средств.

Из 22 государственных программ Астраханской области изменения вносятся в финансирование двух государственных программ:

-«Развитие образования Астраханской области» - субсидия из бюджета Астраханской области бюджетам муниципальных образований Астраханской области на софинансирование расходов, возникающих при реализации мероприятий регионального проекта «Модернизация школьной системы образования Астраханской области» в рамках государственной программы «Развитие образования Астраханской области» (на 2022 и 2023 годы);

-«Развитие здравоохранения Астраханской области» (на 2022 год) финансовое обеспечение мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией (COVID - 19).

КСП АО отмечает, что вышеуказанные государственные программы нуждаются в корректировке в связи с внесением изменений в бюджет Астраханской области.

Проектом финансирование региональных проектов в рамках национальных проектов не меняется.

3. Межбюджетные трансферты

В представленном законопроекте предусмотрены изменения в части предоставления межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Астраханской области.

В перечень субсидий бюджетам муниципальных образований Астраханской области, предоставляемых из регионального бюджета в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения (Приложение № 34 к Закону Астраханской области «О бюджете Астраханской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов») дополнительно включена субсидия из бюджета Астраханской области бюджетам муниципальных образований Астраханской области на софинансирование расходов, возникающих при реализации мероприятий регионального проекта «Модернизация школьной системы образования Астраханской области» в рамках государственной программы «Развитие образования Астраханской области».

Увеличен объем субсидий муниципальным образованиям (городским округам) Астраханской области из бюджета Астраханской области:

-2022 год с 4 744,2 млн. рублей до 4 786,1 млн. рублей, увеличение составит 41,9 млн. рублей;

-2023 год с 4 746,8 млн. рублей до 4 757,7 млн. рублей, увеличение составит 10,9 млн. рублей.

Весь объем субсидии предусмотрен для МО «Приволжский район» на софинансирование расходов, возникающих при реализации мероприятий регионального проекта «Модернизация школьной системы образования Астраханской области» в рамках государственной программы «Развитие образования Астраханской области».

Проектом изменения в предоставлении субсидий другим муниципальным образованиям Астраханской области не предусмотрены.

4. Источники финансирования дефицита бюджета

Объем дефицита бюджета Астраханской области прогнозируемый на 2022 год составит 3 888,4 млн. рублей (увеличение объема по отношению к первоначально утвержденному бюджету на 3,7% или на 138,5 млн. рублей).

Источники финансирования дефицита бюджета Астраханской области на 2022 год также предлагаются к увеличению на сумму 138,44 млн. рублей за счет изменения остатков средств на счете по учету средств бюджета Астраханской области. Остальные источники финансирования дефицита бюджета остаются неизменными.

Наименование показателя	млн. рублей		
	Бюджет на 2022 год	Уточнение бюджета (+/-)	Уточненный бюджет на 2022 год
Дефицит/профицит бюджета (-/+)	-3 750,0	-138,4	-3 888,4
ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТОВ БЮДЖЕТОВ	3 750,0	138,4	3 888,4
Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте РФ	0,0	0,0	0,0
Кредиты кредитных организаций в валюте РФ	3 927,4	0,0	3 927,4
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ в валюте РФ	-185,7	0,0	-185,7
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	0,0	138,4	138,4
<i>Увеличение остатков средств бюджета</i>	<i>-76 645,1</i>	<i>-38,0</i>	<i>-76 683,1</i>
<i>Уменьшение остатков средств бюджета</i>	<i>76 645,1</i>	<i>176,4</i>	<i>76 821,5</i>
Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной и муниципальной собственности	0,0	0,0	0,0
Исполнение государственных и муниципальных гарантий в валюте РФ	0,0	0,0	0,0
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте РФ	8,3	0,0	8,3
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных внутри страны в валюте РФ	8,3	0,0	8,3
Предоставление бюджетных кредитов внутри страны в валюте РФ	0,0	0,0	0,0

В плановом периоде 2023 и 2024 годов профицит бюджета Астраханской области без изменений составит 410,2 млн. рублей и 2 626,2 млн. рублей соответственно.

Без изменений объем государственного внутреннего долга Астраханской области прогнозируемый по итогам 2022 года и составит 18 570,4 млн. рублей, а по

итогам 2023 и 2024 годов – 18 136,4 млн. рублей и 15 486,4 млн. рублей соответственно или 48,1% и 39,1% от доходов бюджета Астраханской области за исключением безвозмездных перечислений из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Расходы на обслуживание государственного долга в 2022 году предлагаются на том же уровне, что и в первоначальной редакции бюджета Астраханской области – 122,7 млн. рублей. На плановый период 2023-2024 годы расходы на обслуживание государственного долга остались неизменны – 270,1 млн. рублей и 239,7 млн. рублей соответственно.

Выводы:

1. Законопроект соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и статье 20 Закона Астраханской области от 07.07.2008 № 39/2008-ОЗ «О бюджетном процессе в Астраханской области».

2. Общий объем доходов на 2022 год предлагается принять в сумме 67 672,5 млн. рублей, на 2023 год – 56 870,7 млн. рублей, на 2024 год – 57 728,6 млн. рублей.

3. Общий объем расходов бюджета Астраханской области предлагается принять:

на 2022 год в сумме 71 561,0 млн. рублей, увеличение на 176,4 млн. рублей или на 0,2%;

на 2023 год в сумме 56 460,5 млн. рублей, увеличение на 16,5 млн. рублей;

на 2024 год без изменений в сумме 55 102,4 млн. рублей.

4. Объем дефицита бюджета Астраханской области на 2022 год составит 3 888,4 млн. рублей, на 2023 и 2024 годы прогнозируется профицит бюджета Астраханской области – 410,2 млн. рублей и 2 626,2 млн. рублей соответственно.

5. Из 22 государственных программ Астраханской области изменения вносятся в финансирование двух государственных программ: «Развитие образования Астраханской области» (на 2022 и 2023 годы) и «Развитие здравоохранения Астраханской области» (на 2022 год) финансовое обеспечение мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией (COVID -19).

Отмечаем, что вышеуказанные государственные программы нуждаются в корректировке в связи с внесением изменений в бюджет Астраханской области.

6. В представленном законопроекте на 2022 год предусмотрены изменения в части предоставления межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Астраханской области.

Объем субсидий муниципальным образованиям (городским округам) Астраханской области из бюджета Астраханской области увеличен в 2022 году на 41,9 млн. рублей, в 2023 году на 10,9 млн. рублей. Весь объем субсидии предусмотрен для МО «Приволжский район» на софинансирование расходов, возникающих при реализации мероприятий регионального проекта «Модернизация школьной системы образования Астраханской области» в рамках государственной программы «Развитие образования Астраханской области».

Председатель



Т.Н. Максимова

Анализ изменения основных параметров (характеристик) бюджета на 2022-2024 годы

Наименование основных параметров (характеристик) бюджета	ЗАО о бюджете АО первоначальная редакция от 17.12.2021				законопроект (1 уточнение) на 2022-2024 годы		
	2022 год	2023 год	2024 год	2024 год	2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4	5	6	7	
Доходы всего:	67 634,6	56 854,2	57 728,6	67 672,5	56 870,7	57 728,6	
в том числе налоговые и неналоговые доходы	44 761,0	37 726,4	39 569,6	44 761,0	37 726,4	39 569,6	
Расходы всего:	71 384,6	56 444,0	55 102,4	71 561,0	56 460,5	55 102,4	
Дефицит «-» (профицит «+»):	-3 750,0	410,2	2 626,2	-3 888,4	410,2	2 626,2	
Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	3 750,0	-410,2	-2 626,2	3 888,4	-410,2	-2 626,2	
в том числе:							
размещение государственных ценных бумаг	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
кредиты кредитных организаций	3 927,4	-1 598,1	-1 737,5	3 927,4	-1 598,1	-1 737,5	
привлечение кредитов от кредитных организаций	6 127,4	601,9	2 200,0	6 127,4	601,9	2 200,0	
погашение кредитов кредитных организаций	-2 200,0	-2 200,0	-3 937,5	-2 200,0	-2 200,0	-3 937,5	
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ (минфин РФ, УФК АО)	-185,7	1 164,1	-912,5	-185,7	1 164,1	-912,5	
Получение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ	2 874,9	4 224,6	2 200,0	2 874,9	4 224,6	2 200,0	
Погашение бюджетных кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы РФ	-3 060,5	-3 060,5	-3 112,5	-3 060,5	-3 060,5	-3 112,5	
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	0,0	0,0	0,0	138,4	0,0	0,0	
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	8,3	23,8	23,8	8,3	23,8	23,8	
государственный долг	18 570,4	18 136,4	15 486,4	122,7	270,1	270,1	
Обслуживание государственного долга	122,7	270,1	239,7	122,7	270,1	239,7	239,7

Доходы бюджета Астраханской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (1 уточнение)

млн. руб.

Наименование показателя	Бюджет на 2022 год			Бюджет на 2023 год			Бюджет на 2024 год		
	действующая редакция	суммы к уточнению	уточненный бюджет	действующая редакция	суммы к уточнению	уточненный бюджет	действующая редакция	суммы к уточнению	уточненный бюджет
ДОХОДЫ, всего	67634,6	37,9	67 672,6	56 854,3	16,5	56 870,8	57 728,6	0,0	57 728,6
<i>в том числе:</i>									
Налоговые и неналоговые доходы	44 761,0	0,0	44761,0	37 726,4	0,0	37 726,4	39 569,6	0,0	39 569,6
Безвозмездные поступления	22 873,6	37,9	22 911,5	19 127,9	16,5	19 144,4	18 159,1	0,0	18 159,1
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	22 427,8	37,9	22 465,7	19 127,9	16,5	19 144,4	18 159,1	0,0	18 159,1
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	11 204,4	37,9	11 242,3	11 477,0	16,5	11 493,5	12 418,4	0,0	12 418,4
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования	0,0	37,9	37,9	0,0	16,5	16,5	0,0	0,0	0,0