



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
Астраханской области
Победы ул., д.53, г. Астрахань, 414040, тел.(8-512) 48-24-53;
факс (8-512) 48-24-56 kspao@astrakhan.ru

01.11.2021 № 02-02/У83
на № 2264 от 29.10.2021г.

Заключение

на проект закона Астраханской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Астраханской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

1. Общие положения

Заключение на проект закона Астраханской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Астраханской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – законопроект) подготовлено в соответствии со ст.8 Закона Астраханской области от 7 сентября 2011 года №57/2011-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Астраханской области» (ред. от 17.09.2021).

2. Основные характеристики законопроекта.

Законопроект разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (с учетом изменений), Законом Астраханской области от 07.07.2008 № 39/2008-ОЗ «О бюджетном процессе в Астраханской области» (с учетом изменений), приказом Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (и на плановый период 2023 и 2024 годов)».

Предлагаемый к утверждению бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Астраханской области (далее – территориальный фонд) подготовлен с соблюдением принципов сбалансированности бюджета и совокупности покрытия расходов, что соответствует статьям 33 и 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Законопроектом предлагается утвердить основные характеристики бюджета территориального фонда.

Доходная часть бюджета:

на 2022 год предусмотрена в сумме 13 827 227,8 тыс. рублей, что на 7 747,3 тыс. рублей выше, чем в 2021 году (13 819 480,5 тыс. рублей);

на 2023 год предусмотрена в сумме 14 584 187,0 тыс. рублей, что на 756 959,2 тыс. рублей выше, чем в 2022 году;

на 2024 год предусмотрена в сумме 15 447 332,2 тыс. рублей, что на 863 145,2 выше, чем в 2023 году.

Расходная часть бюджета:

на 2022 год предусмотрена в сумме 13 827 227,8 тыс. рублей, что ниже на 98 283,10 тыс. рублей расходов на 2021 год (согласно последних уточнений бюджета);

на 2023 год предусмотрена в сумме 14 584 187,0 тыс. рублей, что выше на 756 959,2 тыс. рублей расходной части бюджета на 2022 год;

на 2024 год предусмотрена в сумме 15 447 332,2 тыс. рублей, что выше на 863 145,2 тыс. рублей расходной части бюджета на 2023 год.

Дефицит бюджета на 2022 год и плановый период до 2024 года не планируется.

3. Доходы бюджета

Доходы бюджета территориального фонда сформированы в соответствии с требованиями ст. 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации и части 4 ст. 26 Федерального закона от 29.11.10 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и включают:

1. Налоговые и неналоговые доходы на 2022 год в сумме 40 100,0 тыс. рублей, на 2023 год – 42 250,0 тыс. рублей, на 2024 год – 44 720,0 тыс. рублей, том числе по кодам налогов:

- прочих доходов от компенсации затрат бюджета территориального фонда на 2022 год в сумме 39 000,0 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 41 100,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 43 500,0 тыс. рублей;

- иных штрафов, неустоек, пени, уплачиваемых в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом на 2022 год в сумме 1 100,0 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 1 150,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 1 220,0 тыс. рублей;

Прогнозный объем поступлений определен на основании усреднения годовых объемов доходов по указанным кодам за три года их поступлений.

2. Субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (далее -

субвенция) на 2022 год в сумме 13 531 127,8 тыс. рублей, на 2023 год – 14 271 937,0 тыс. рублей, на 2024 год – 15 116 612,2 тыс. рублей;

Размер субвенций рассчитан в соответствии с численностью застрахованного населения по обязательному медицинскому страхованию (далее – ОМС) по данным персонафицированного учета на 01.01.2021 (954 651 человек) и подушевыми нормативами финансового обеспечения базовой программы ОМС в расчете на одно застрахованное лицо (далее – подушевой норматив), составляющими на 2022 год 14 173,9 рубля, на 2023 год – 14 949,9 рублей, на 2024 год – 15 834,7 рубля;

3. Прочие межбюджетные трансферты, поступающие из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации за медицинскую помощь, оказанную в медицинских организациях Астраханской области, лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, на 2022 год в сумме 256 000,0 тыс. рублей, на 2023 год – 270 000,0 тыс. рублей, на 2024 год – 286 000,0 тыс. рублей.

Прогнозируемый объем указанных доходов определен исходя из уровня их поступлений в 2021 году с применением коэффициента, отражающего динамику роста размера подушевого норматива.

За счет средств, поступающих в бюджет территориального фонда, осуществляется финансовое обеспечение подпрограммы «Организация обеспечения обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации на территории Астраханской области» государственной программы «Развитие здравоохранения Астраханской области», утвержденной постановлением Правительства Астраханской области от 10.09.2014 № 371-П, и прочих непрограммных расходов в части финансового обеспечения мероприятий.

Отмечаем, что в 2021 году в ходе исполнения бюджета ОМС были привлечены дополнительно межбюджетные трансферты, поступившие из бюджета ФОМС на оказание медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС (с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией, на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, на выплаты стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения).

4. Расходы бюджета

Расходы бюджета территориального фонда сформированы в соответствии с требованиями ст. 147 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 5 ст.26 Федерального закона от 29.11.10 №326-ФЗ, предусмотрены в следующих объемах: на 2022 год в сумме 13 827 227,8 тыс. рублей, на 2023 год – 14 584 187,0 тыс. рублей, на 2024 год – 15 447 332,2 тыс. рублей, из них:

- финансирование территориальной программы ОМС (основным направлением использования средств ОМС) на 2022 год – 13 449 327,8 тыс. рублей, на 2023 год – 14 189 437,0 тыс. рублей, на 2024 год – 15 033 412,2 тыс. рублей.

На 2022 год подушевой норматив финансирования за счет средств ОМС на одного застрахованного жителя определен в размере 14 088,2 рублей, что на 1 018,5 рублей выше уровня подушевого норматива на 2021 год.

Подушевой норматив на 2023 год - 14 863,5 рубля, что на 775,3 рублей выше уровня соответствующего показателя на 2022 год.

Подушевой норматив на 2024 год - 15 747,6 рублей, что на 884,1 рубля выше уровня норматива на 2023 год.

В рамках территориальной программы ОМС предусмотрены средства на возмещение территориальным фондам ОМС других субъектов Российской Федерации затрат по оплате медицинской помощи, оказанной за пределами территории Астраханской области, лицам, застрахованным на территории Астраханской области, в объеме, предусмотренном базовой программой ОМС, на 2022 год в сумме 730 000,0 тыс. рублей, на 2023 год – 770 000,0 тыс. рублей, на 2024 год – 815 000,0 тыс. рублей;

- на оплату медицинской помощи, оказанной в МО Астраханской области, лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, в объеме, предусмотренном базовой программой ОМС, на 2022 год в сумме 256 000,0 тыс. рублей, на 2023 год – 270 000,0 тыс. рублей, на 2024 год – 286 000,0 тыс. рублей;

- на обеспечение выполнения территориальным фондом своих функций:

а) на 2022 год в сумме 81 800,0 тыс. рублей, что на 800,0 тыс. рублей (1,0%) выше уровня 2021 года;

б) на 2023 год – 82 500,0 тыс. рублей;

в) на 2024 год – 83 200,0 тыс. рублей.

Расчеты нормативов расходов на обеспечение выполнения территориальным фондом своих функций произведены в соответствии с Методическими указаниями по согласованию Федеральным фондом обязательного медицинского страхования нормативов расходов на обеспечение выполнения территориальными фондами обязательного медицинского страхования своих функций, утвержденными Федеральным фондом ОМС 10.06.2019.

При планировании расходов на закупку товаров, работ и услуг на 2022 год применен индекс потребительских цен 104,0%. Расходы на закупку товаров, работ и услуг на 2023, 2024 годы запланированы с учетом роста на индекс потребительских цен 104,0% в соответствии с письмом министерства экономического развития Астраханской области от 21.07.2021 № 05-С-3/4978.

Расходы на обеспечение выполнения функций органом управления территориального фонда на 2022 год составят 0,59%, на 2023 – 0,57%, 2024 – 0,54% от доходной части бюджета.

Проектом предлагается утвердить нормированный страховой запас (далее – НСЗ) на 2022 год 1 376 100,0 тыс. рублей, на 2023 год – 1 435 000,0 тыс. рублей, на 2024 год – 1 500 000,0 тыс. рублей. На 2021 год НСЗ составил 1 329 576,4 тыс. рублей.

Предлагаемый к утверждению размер НСЗ соответствует требованиям, установленным частью 6.4 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». Порядок формирования и цели использования указанных средств установлены статьей 4 законопроекта.

Проектом закона предусмотрены ассигнования в рамках прочих непрограммных расходов в части финансового обеспечения мероприятий на 2022 год в размере 40 100,0 тыс. рублей, на 2023 год – 42 250,0 тыс. рублей, на 2024 год – 44 720,0 тыс. рублей. Источником финансового обеспечения указанных расходов являются средства от применения территориальным фондом и страховых медицинских организаций к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

Проектом закона устанавливается норматив расходов на ведение дела по ОМС страховыми медицинскими организациями в размере 0,8% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам. Данный норматив соответствует минимальному размеру, определенному для указанных целей частью 18 статьи 38 Федерального закона от 29.11.10 №326-ФЗ (не менее 0,8% и не более 1,1%).

5.Выводы:

5.1. Проект закона Астраханской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Астраханской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

5.2. Доходная и расходная часть бюджета Фонда в планируемом периоде увеличивается, в основном за счет межбюджетных трансфертов из бюджета.

Дефицит бюджета не планируется.

Рекомендуем продолжить работу по привлечению в 2022 – 2024 годах дополнительных межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджета ФОМС на оказание медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС.

5.3. Нормированный страховой запас и норматив расходов на ведение дела по ОМС страховыми медицинскими организациями соответствует нормам Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Председатель



Т.Н. Максимова