



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

Астраханской области

Победы ул., д.53, г. Астрахань, 414040, тел. (8-512) 48-24-53;

факс (8-512) 48-24-56 kspao@astrakhan.ru

24.01.2022 № *02-13/57*
на № 40 от 14.01.2022 года

Заключение

*на предложение о внесении изменений в государственную программу
«Развитие сельского хозяйства, пищевой и рыбной промышленности
Астраханской области», утвержденную постановлением
Правительства Астраханской области от 10.09.2014 № 368-П.*

1. Анализ предложения о внесении изменений в государственную программу «Развитие сельского хозяйства, пищевой и рыбной промышленности Астраханской области», (с учетом оценки внесенных в нее изменений) (далее - госпрограмма, проект):

1.1. Проект изменений в государственную программу «Развитие сельского хозяйства, пищевой и рыбной промышленности Астраханской области», представлен министерством сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области в соответствии со статьей 13 Закона Астраханской области от 1 марта 2016г. №5/2016-ОЗ «О стратегическом планировании в Астраханской области».

1.2. Срок реализации госпрограммы определен на 2015- 2024 годы, этапы реализации государственной программы не выделяются.

Представленным проектом сроки реализации госпрограммы не изменяются.

1.3. Государственным заказчиком, координатором и основным исполнителем госпрограммы является министерство сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области.

Так же исполнителями мероприятий госпрограммы в соответствии с паспортом являются:

- министерство образования и науки Астраханской области;

- министерство здравоохранения Астраханской области,
- министерство экономического развития Астраханской области;
- министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области;
- министерство транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области;
- министерство культуры и туризма Астраханской области;
- государственное казенное учреждение Астраханской области "Управление по капитальному строительству Астраханской области";
- государственное казенное учреждение Астраханской области "Управление по капитальному строительству Астраханской области";
- государственное казенное учреждение Астраханской области "Управление по техническому обеспечению деятельности министерства сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области";
- государственное казенное учреждение Астраханской области "Астраханское" по племенной работе";
- федеральное государственное бюджетное учреждение "Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Астраханской области" (далее - ФГБУ "Управление "Астраханмелиоводхоз") (по согласованию);
- органы местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области (по согласованию).

Представленным проектом состав исполнителей госпрограммы не изменяется.

1.4. Целью госпрограммы является:

- повышение роли Астраханской области в обеспечении продовольственной безопасности России, удовлетворение потребностей населения в сельскохозяйственной и рыбной продукции;
- повышение качества жизни сельского населения Астраханской области путем улучшения инфраструктурного обустройства сельских территорий.

1.5. В состав госпрограммы включены:

1. Основные мероприятия:

- по реализации регионального проекта "Экспорт продукции АПК" в рамках национального проекта "Международная кооперация и экспорт" (период реализации 2019-2024гг.);
- по реализации регионального проекта "Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Астраханская область)" в рамках национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" (период реализации 2019-2020гг.);
- по реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (период реализации 2020-2024гг.).

2. Подпрограммы:

- "Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Астраханской области" (период реализации 2015-2024гг.);

- "Развитие рыбохозяйственного комплекса Астраханской области" (период реализации 2018-2024гг.);

- "Устойчивое развитие сельских территорий Астраханской области" (период реализации 2015-2019гг.);

- "Комплексное развитие сельских территорий Астраханской области" (период реализации 2020-2024гг.).

3. Ведомственные целевые программы:

- "Экономически значимая региональная программа развития отрасли растениеводства в Астраханской области" (период реализации 2015-2019гг.);

- "Экономически значимая региональная программа развития отрасли животноводства в Астраханской области" (период реализации 2015-2019гг.);

- "Экономически значимая региональная программа развития сельскохозяйственной кооперации и малых форм хозяйствования в Астраханской области" (период реализации 2015-2019гг.);

- "Стимулирование инвестиционной деятельности, внедрения инноваций и повышение финансовой устойчивости АПК Астраханской области" (период реализации 2015-2019гг.);

- "Развитие отраслей агропромышленного комплекса Астраханской области» (период реализации 2020-2024гг.);

- "Повышение эффективности государственного управления в сфере сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области" (период реализации 2015-2024гг.).

Таким образом, в состав госпрограммы включены: 3 основных мероприятия, 4 подпрограммы и 6 ведомственных целевых программ (ВЦП).

1.6. Финансовое обеспечение госпрограммы предусмотрено за счет средств федерального бюджета, средств бюджета Астраханской области, средств местных бюджетов и внебюджетных источников.

Общая потребность в финансовых ресурсах на реализацию мероприятий государственной программы **в 2015-2024 годах** предлагается в объеме **22 327 967,7 тыс. рублей** (уменьшение составило 3 292 663,0 тыс. рублей), в том числе:

- средства федерального бюджета – 8 694 575,7 тыс. рублей (уменьшение на 1 452,7 тыс. рублей),

- средства бюджета Астраханской области – 5 141 782,0 тыс. рублей (увеличение на 7 056,7 тыс. рублей);

- средства местного бюджета- 149 531,5 тыс. рублей (без изменений);

- внебюджетные источники- 8 342 078,5 тыс. рублей (уменьшение на 3 298 267,0 тыс. рублей).

1.7. Предлагаемый проектом объем финансирования госпрограммы на 2021

год составит **2 708 622,3 тыс. рублей** (уменьшение составило 3 292 663,0 тыс. рублей), в том числе:

-средства федерального бюджета- 1 176 483,7 тыс. рублей (уменьшены расходы на 1 452,7 тыс. рублей);

-средства бюджета Астраханской области – 503 316,9 тыс. рублей (увеличены расходы на 7 056,7 тыс. рублей);

-средства местного бюджета- 14 994,0 тыс. рублей (без изменений);

-внебюджетные источники- 1 013 827,7 тыс. рублей (уменьшены расходы на 3 298 267,0 тыс. рублей).

1.8. Представленным проектом общий объем финансирования госпрограммы на **2021** год приводится в соответствие с Законом Астраханской области от 23.12.2020 № 113/2020 - ОЗ «О бюджете Астраханской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (ред. от 15.12.2021 № 127/2021-ОЗ).

1.9. Проведенным анализом госпрограммы на **2021** год в разрезе основных мероприятий, подпрограмм и ВЦП установлены следующие изменения:

1. Основное мероприятие по реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», сумма финансирования составит **114 709,5 тыс. рублей** (снижение на 3 036,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета).

Изменение объемов финансирования данного мероприятия связано с уменьшением лимитов бюджетных ассигнований на основании заключенного *дополнительного соглашения от 03.11.2021 № 082-09-2021-263/1 к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ от 28.12.2020 № 082-09-2021-263.*

Причиной снижения финансирования является отсутствие заявителей на получение субсидии на возмещение затрат сельскохозяйственных потребительских кооперативов Астраханской области.

2. Подпрограмма «Развитие рыбохозяйственного комплекса Астраханской области», сумма финансирования подпрограммы составит **18 796,9 тыс. рублей** (увеличение на 8 572,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета Астраханской области на 6 839,9 тыс. рублей, внебюджетных источников на 1 733,0 тыс. рублей).

Увеличение финансирования по мероприятиям направлено на предоставление субсидий на развитие глубокой переработки продукции аквакультуры, а также на приобретение технологического оборудования.

В соответствии с данными изменениями, скорректирован показатель по целям и задачам и показатель по мероприятиям госпрограммы «Объем выращенной товарной рыбы предприятиями, получившими субсидию» - увеличен с 1,6 до 1,9 тонн.

3. Подпрограмма «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Астраханской области», сумма финансирования подпрограммы составит **459 725,4 тыс. рублей** (сокращены расходы на 425,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета Астраханской области на 263,2 тыс. рублей, за счет

внебюджетных источников на 162,4 тыс. рублей).

Изменение объемов финансирования данной подпрограммы приведено в соответствии с заключенным *дополнительным соглашением от 03.11.2021 № 082-09-2020-168/4 к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ от 24.12.2019 № 082-09-2020-168* только в части объема средств бюджета Астраханской области, средства федерального бюджета в бюджете Астраханской области не скорректированы.

Снижение финансирования подпрограммы связано с отсутствием заявителей на получение субсидии на возмещение затрат по проведению фитомелиоративных мероприятий, направленных на закрепление песков, в связи с чем показатели по целям и задачам и показатели по мероприятиям госпрограммы скорректированы:

-«Защита и сохранение сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания за счет проведения агролесомелиоративных мероприятий (площадь посадок) - 0,35 тыс.га обнулен;

-«Площадь земель, на которых проведены мелиоративные мероприятия» - уменьшен с 39,40 до 39,05 тыс. га.

4.ВЦП «Развитие отраслей агропромышленного комплекса Астраханской области» сумма финансирования программы составит **1 472 927,5 тыс. рублей** (уменьшение расходов на 3 300 479,1 тыс. рублей), в том числе:

-средства федерального бюджета - 490 461,6 тыс. рублей (без изменений);

-средства бюджета Астраханской области - 152 124,7 тыс. рублей (уменьшение на 641,5 тыс. рублей);

-внебюджетные источники – 830 341,40 тыс. рублей (уменьшение на 3 299 837,9 тыс. рублей).

Уменьшение лимитов бюджетных средств Астраханской области связано с перераспределением между направлениями субсидий по следующим мероприятиям:

- «Поддержание доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства путем содействия в проведении комплекса агротехнологических работ, повышения урожайности, снижения рисков производства» на сумму -776,5 тыс. рублей,
- «Стимулирование развития отечественного семеноводства путем проведения научно-исследовательских, экспериментальных и внедренческих работ» на сумму -200 тыс. рублей,
- «Поддержание доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей в области животноводства путем сохранения и увеличения поголовья основных видов сельскохозяйственных животных и объемов производства животноводческой продукции, снижения рисков производства в животноводстве и товарном рыбоводстве» на сумму +479,4 тыс. руб.,
- «Повышение воспроизводства крупного рогатого скота и улучшение его продуктивных качеств в личных подсобных хозяйствах Астраханской области» на сумму -25,0 тыс. рублей;
- «Содействие в обеспечении финансовой устойчивости предприятий при кредитовании оборотных средств» на сумму -117,2 тыс. рублей;

- «Содействие в обеспечении финансовой устойчивости при реализации инвестиционных проектов за счет субсидирования кредитных средств» на сумму -2,2 тыс. рублей.

На основании заключенных дополнительных соглашений (от 06.09.2021 № 082-09-2021-010/6 к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ от 26.12.2020 № 082-09-2021-010, от 26.11.2021 № 082-09-2021-094/3 к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ от 26.12.2020 № 082-09-2021-094) по мероприятиям ВЦП скорректированы значения следующих показателей:

№	Название целей, задач, мероприятий по которым проводятся изменения	Показатели по целям и задачам и показатели по мероприятиям, ед. измерения	Действующая редакция	Предлагаемая проектом
Развитие отрасли растениеводства в Астраханской области				
1	Мероприятие. Поддержание доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства путем содействия в проведении комплекса агротехнологических работ, повышения урожайности, снижения рисков производства	Валовой сбор плодов и ягод в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, тыс. тонн	1,2	1,08
Развитие отрасли животноводства в Астраханской области				
1	Мероприятие. Поддержание доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей в области животноводства путем сохранения и увеличения поголовья основных видов сельскохозяйственных животных и объемов производства животноводческой продукции, снижения рисков производства в животноводстве и товарном рыбоводстве	Доля застрахованного объема производства объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) в общем объеме производства объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства), %	1,0	0,0
2	Мероприятие. Стимулирование развития приоритетных подотраслей животноводства в целях увеличения поголовья высокопродуктивных пород животных и обеспечения прироста объемов производства животноводческой продукции	Реализация овец и коз на убой (в живом весе) в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей за отчетный год, тыс. тонн	1,2	0,0
3	Мероприятие. Повышение воспроизводства крупного рогатого скота и улучшение его продуктивных качеств в личных подсобных хозяйствах Астраханской области	Количество искусственно осемененных сельскохозяйственных животных в личных подсобных хозяйствах, голов	3000	1280
Развитие малых форм				
1	Задача. Создание условий для малых форм хозяйствования, способствующих увеличению объемов производства товарной продукции	Количество проектов развития малых форм хозяйствования, реализуемых с помощью грантовой поддержки, единиц	9	8
2	Мероприятие. Предоставление грантовой поддержки малым формам хозяйствования	Количество проектов грантополучателей, реализуемых с помощью грантовой поддержки на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов, единиц	3	2
Повышение финансовой устойчивости агропромышленного комплекса				
1	Мероприятие. Содействие в обеспечении финансовой устойчивости предприятий при кредитовании оборотных средств	Объем ссудной задолженности по кредитам (займам), выданным на срок до 1 года, млн рублей	1,0	30,0
2	Мероприятие. Реализация инвестиционных проектов в сфере АПК на территории Астраханской области	Количество реализуемых инвестиционных проектов в сфере АПК на территории Астраханской области, единиц	93	92

КСП отмечает, что объемы финансирования мероприятий, предусмотренных данными дополнительными соглашениями не скорректированы в ВЦП.

Снижение объема средств за счет внебюджетных источников на 3 299 837,9 тыс. рублей обусловлено переносом срока ввода в эксплуатацию ООО «Тепличный комплекс «Кедр», в связи с чем, скорректирован показатель по целям и задачам и показатель по мероприятиям госпрограммы «Количество реализуемых инвестиционных проектов», с 93 до 92 единиц.

5. ВЦП «Повышение эффективности государственного управления в сфере сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области», сумма финансирования программы составит 105 106,5 тыс. рублей (увеличены расходы на 2 704,7 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета на 1 583,3 тыс. рублей, за счет средств бюджета Астраханской области на 1 121,5 тыс. рублей). Увеличены расходы на фонд оплаты труда.

2. Выводы:

2.1. Представленным проектом объем финансирования госпрограммы **на 2021 год** приводится в соответствие с Законом Астраханской области от 23.12.2020 № 113/2020 - ОЗ «О бюджете Астраханской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (ред. от 15.12.2021 № 127/2021-ОЗ).

2.2. Объем финансирования госпрограммы **на 2021 год** составит **2 708 622,3 тыс. рублей** (снижение на 3 292 663,0 тыс. рублей), в том числе:

-средства федерального бюджета- 1 176 483,7 тыс. рублей (снижены расходы на 1 452,7 тыс. рублей);

-средства бюджета Астраханской области – 503 316,9 тыс. рублей (увеличены расходы на 7 056,7 тыс. рублей);

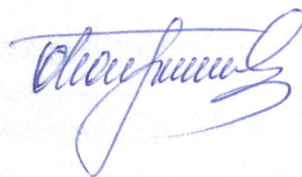
-средства местного бюджета- 14 994,0 тыс. рублей (без изменений);

-внебюджетные источники- 1 013 827,7 тыс. рублей (снижены расходы на 3 298 267,0 тыс. рублей).

2.3. КСП отмечает, что основной причиной снижения финансирования госпрограммы является отсутствие заявителей на получение субсидий.

2.4. Рассматриваемым проектом госпрограммы, с учетом изменений объемов финансирования основного мероприятия, подпрограмм и ВЦП, а также в рамках заключенных дополнительных соглашений в разделе «Показатели по целям и задачам и показатели по мероприятиям» приложения №1 госпрограммы предлагается скорректировать значения отдельных показателей.

Аудитор



О.В. Бояркина