

УТВЕРЖДЕН

приказом председателя
Контрольно-счетной палаты
Астраханской области
от «15» декабря 2023 г. № 49

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
ФИНАНСОВОГО АУДИТА (КОНТРОЛЯ)**

«Экспертиза проектов государственных программ Астраханской области и проектов постановлений Правительства Астраханской области о внесении изменений в государственные программы Астраханской области»

Дата начала действия стандарта: 01.01.2024г.
(рассмотрен на заседании коллегии КСП АО, протокол № 25 от 14.12.2023г.)

Содержание

1. Общие положения _____	стр. 3
2. Цели и задачи проведения экспертизы _____	3
3. Требования к проведению экспертизы проекта государственной программы _____	4
4. Особенности экспертизы проектов постановлений Правительства Астраханской области о внесении изменений в государственные программы Астраханской области _____	6
5. Требования к оформлению результатов экспертизы _____	7

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового аудита (контроля) «Экспертиза проектов государственных программ Астраханской области и проектов постановлений Правительства Астраханской области о внесении изменений в государственные программы Астраханской области» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Законом Астраханской области от 07.09.2011 № 57/2011-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Астраханской области», Законом Астраханской области от 01.03.2016 № 5/2016-ОЗ «О стратегическом планировании в Астраханской области», Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 № 2ПК, Регламентом Контрольно-счетной палаты Астраханской области.

1.2. Стандарт определяет характеристики, правила и процедуры организации и проведения экспертизы проектов государственных программ Астраханской области, разрабатываемых в соответствии с Постановлением Правительства Астраханской области от 16.08.2023 № 440-П «О системе управления государственными программами Астраханской области» (далее – проекты государственных программ), а также проектов постановлений Правительства Астраханской области о внесении изменений в государственные программы Астраханской области (далее – проекты изменений).

1.3. Стандарт устанавливает:

- цели и задачи проведения экспертизы;
- требования к проведению экспертизы;
- требования к оформлению результатов экспертизы.

2. Цели и задачи проведения экспертизы

2.1. Экспертиза проекта государственной программы проводится в целях оценки целей государственной программы, задач ее структурных элементов, мероприятий (результатов) и обоснованности планируемых финансовых ресурсов, направляемых на реализацию государственной программы.

Экспертиза проекта изменений проводится для проверки соответствия вносимых изменений положениям закона Астраханской области о бюджете Астраханской области на текущий год и плановый период или изменениям в него, а также оценки влияния вносимых изменений на достижение показателей, выполнения (достижения) мероприятий (результатов) государственной программы.

2.2. Основными задачами экспертизы являются:

- оценка соответствия проекта государственной программы требованиям, установленным Постановлением Правительства Астраханской области от 16.08.2023 № 440-П¹, Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ Астраханской области² (далее – Методические рекомендации);
- анализ финансового обеспечения государственной программы;
- оценка достаточности инструментов и мероприятий для достижения показателей, выполнения (достижения) мероприятий (результатов) государственной программы.

3. Требования к проведению экспертизы проекта государственной программы

3.1. Экспертиза проводится в отношении проектов государственных программ, поступающих в Контрольно-счетную палату Астраханской области (далее – КСП АО) в соответствии со статьей 13 Закона Астраханской области от 01.03.2016 № 5/2016-ОЗ «О стратегическом планировании в Астраханской области».

3.2. Проведение экспертизы проекта государственной программы организуется ответственным исполнителем по поручению председателя КСП АО. К проведению экспертизы при необходимости могут привлекаться другие сотрудники КСП АО, состав которых определяет председатель, заместитель председателя и (или) аудиторы в пределах своей компетенции.

3.3. Основным источником информации для проведения экспертизы проекта государственной программы являются документы и материалы, представленные одновременно с этим проектом, закон о бюджете Астраханской области на текущий финансовый год и на плановый период, а также сведения, имеющиеся в открытых источниках. В случае необходимости дополнительная информация может быть получена путем запроса, направленного в адрес исполнительных органов Астраханской области и иные органы. Запросы о предоставлении информации подготавливаются и направляются в порядке, установленном Регламентом КСП АО.

3.4. В ходе проведения экспертизы проекта государственной программы рассматриваются следующие вопросы.

3.4.1. Оценка соответствия государственной программы требованиям, установленным Постановлением Правительства Астраханской области от 16.08.2023 № 440-П и Методическим рекомендациям, в части:

3.4.1.1. Описания оценки текущего состояния соответствующей сферы реализации государственной программы, содержащейся в стратегических приоритетах государственной программы (пункт 3.2.2 Методических рекомендаций);

¹ Постановление Правительства Астраханской области от 16.08.2023 № 440-П «О системе управления государственными программами Астраханской области».

² Методические рекомендации по разработке и реализации государственных программ Астраханской области, утвержденные распоряжением минэкономразвития Астраханской области от 18.08.2023 № 0109-р.

3.4.1.2. Описания долгосрочных приоритетов Российской Федерации и приоритетов документов стратегического планирования Астраханской области в сфере реализации государственной программы (пункт 3.2.3 Методических рекомендаций);

3.4.1.3. Обособления (выделения) задач, определяемых исходя из необходимости достижения национальных целей и положений Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденного Распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.10.2021 № 2765-р (далее – Единый план) в части установленных показателей для Астраханской области (пункт 3.2.5 Методических рекомендаций);

3.4.1.4. Наличия правил предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Астраханской области бюджетам муниципальных образований Астраханской области при реализации государственной программы (пункт 3.8 Порядка разработки и реализации государственных программ Астраханской области, утвержденного Постановлением Правительства Астраханской области от 16.08.2023 № 440-П, далее – Порядок 440-П);

3.4.1.5. При необходимости проводится анализ содержания методик расчета значений показателей государственной программы на предмет соблюдения установленных требований к показателям в части точности, однозначности, измеримости (счетности), сопоставимости, достоверности, своевременности, регулярности.

3.4.2. Анализ описания целей, задач и способов их эффективного решения в соответствующей отрасли экономики и сфере государственного управления Астраханской области в части:

3.4.2.1. Определения и формулирования цели государственной программы и задач ее структурных элементов, содержащихся в паспорте государственной программы (пункт 3.3.4, 3.3.9 Методических рекомендаций);

3.4.2.2. Соответствия целей государственной программы приоритетам развития соответствующей сферы реализации государственной программы, взаимосвязи содержащихся в паспорте государственной программы ее целей и показателей, показателей, задач и результатов ее структурных элементов с национальными целями, установленными для Астраханской области, соответствующими показателями государственных программ Российской Федерации (пункт 3.7 Порядка № 440-П);

3.4.2.3. Установления показателей государственной программы и ее структурных элементов, содержащихся в паспорте государственной программы (пункты 3.2, 3.7 Порядка 440-П, пункт 3.3.2 Методических рекомендаций), в том числе полноту (достаточность) показателей государственной программы для достижения целей государственной программы;

3.4.2.4. Достаточности инструментов и мероприятий для достижения показателей, выполнения (достижения) мероприятий (результатов) государственной программы;

3.4.3. Анализ финансового обеспечения государственной программы в части:

3.4.3.1. Финансового обеспечения реализации государственной программы на предмет его отражения за весь период реализации государственной программы (по годам реализации) (пункт 3.3.10 Методических рекомендаций);

3.4.3.2. Отражения всех источников финансового обеспечения реализации государственной программы, включая налоговые расходы (пункт 3.5, 3.6 Порядка 440-П);

3.4.3.3. Объемов финансового обеспечения реализации государственной программы на предмет их отражения в разрезе всех структурных элементов государственной программы;

3.4.3.4. Соблюдения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

3.4.3.5. Объемов финансового обеспечения реализации государственной программы в части корректности их отражения за пределами планового периода;

3.4.3.6. Корректности отражения итоговой строки «Всего по госпрограмме» при суммировании всех источников финансирования (должны быть исключены объемы межбюджетных трансфертов между всеми источниками финансирования);

3.4.3.7. Наличия и корректности отражения в государственной программе объемов налоговых расходов (соответствие с объемами, содержащимися в оценках налоговых расходов Астраханской области, представленных в иных документах);

3.4.3.8. Наличия и корректности отражения внебюджетных источников, направляемых на реализацию государственной программы, в том числе полноту и достоверность информации об участии юридических лиц в реализации государственной программы, указанной в дополнительных и обосновывающих материалах к государственной программе;

3.4.3.9. Финансового обеспечения проектной и процессной частей государственной программы.

3.5. Экспертиза проекта государственной программы проводится с учетом срока, установленного пунктом 4 статьи 13 Закона Астраханской области от 01.03.2016 № 5/2016-ОЗ «О стратегическом планировании в Астраханской области».

4. Особенности экспертизы проектов постановлений Правительства Астраханской области о внесении изменений в государственные программы Астраханской области

В ходе проведения экспертизы проекта изменений проводится анализ финансового обеспечения государственной программы в части:

4.1. Взаимосвязи изменений в финансовом обеспечении реализации государственной программы с изменениями состава, значений показателей и результатов структурных элементов государственной программы, значений показателей государственной программы с учетом следующего:

при изменении параметров финансового обеспечения государственной программы в рамках одного года следует обращать внимание на взаимосвязь таких

изменений и изменений состава и (или) значений показателей и результатов структурных элементов государственной программы;

при изменении параметров финансового обеспечения государственной программы одновременно за несколько лет следует обращать внимание на взаимосвязь таких изменений и изменений значений показателей государственной программы.

4.2. Своевременности внесения изменений в закон о бюджете Астраханской области.

5. Требования к оформлению результатов экспертизы

5.1. По результатам проведения экспертизы составляется заключение КСП АО на проект государственной программы или заключение на проект постановления Правительства Астраханской области о внесении изменений в государственную программу Астраханской области (далее – заключение).

5.2. Заключение должно содержать общие сведения о внесенном проекте государственной программы или проекте изменений, информацию о результатах рассмотрения вопросов, указанных в пункте 3.4 или 4.1, 4.2. настоящего Стандарта. Заключение может содержать замечания или предложения КСП АО в отношении проекта.

5.3. При обнаружении в ходе проведения экспертизы рисков возникновения коррупциогенных факторов, в заключении КСП АО на проект государственной программы должно быть сделано соответствующее указание.

5.4. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на нормы действующего законодательства, исследованные положения проекта государственной программы, прилагаемые к проекту материалы и документы или самостоятельно полученные КСП АО сведения.

5.5. Заключение КСП АО по результатам экспертизы подписывается аудитором или заместителем председателя КСП АО по направлению деятельности. Правовая экспертиза указанного заключения не осуществляется.

5.6. После подписания заключение направляется в установленном порядке в Думу Астраханской области.