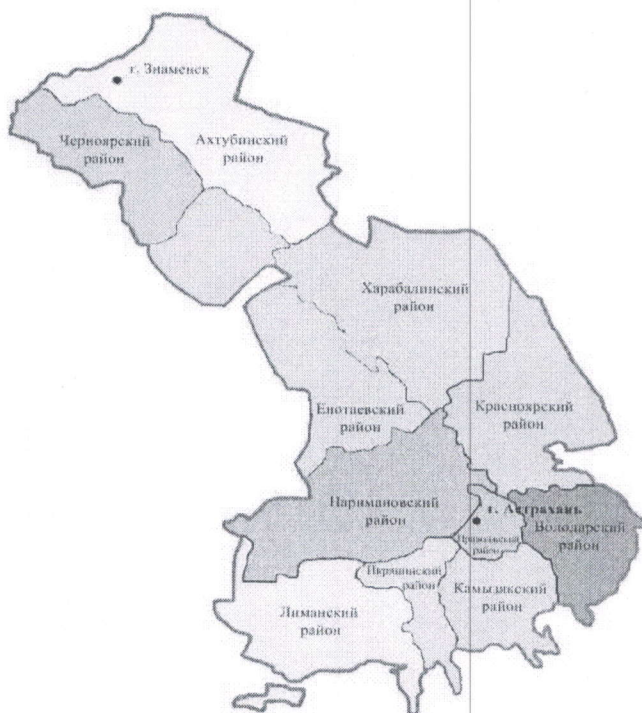




УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
Астраханской области
Т.Н. Максимова
«26» 01. 2024 года

**ОТЧЕТ
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2023 ГОД**

(протокол Коллегии Контрольно-счетной палаты Астраханской области,
от 26.01.2024 № 2)



Астрахань
2024 год



СОДЕРЖАНИЕ

Раздел Отчета		стр.
1.	Основные показатели деятельности за 2023 год	3
2.	Итоги анализа формирования и исполнения бюджета Астраханской области и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Астраханской области	10
3.	Анализ реализации национальных (региональных) проектов	35
4.	Анализ государственных программ Астраханской области	39
5.	Экспертиза проектов законов Астраханской области	45
6.	Итоги контрольной деятельности Контрольно-счетной палаты Астраханской области	47
6.1.	Результаты контрольных мероприятий	47
6.2.	Результаты экспертно-аналитических мероприятий	52
7.	Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг	55
8.	Методологическая работа	57
9.	Цифровая трансформация деятельности	58
10.	Взаимодействие со Счетной палатой РФ	60
11.	Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований Астраханской области	63
12.	Взаимодействие с Думой Астраханской области	69
13.	Взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти	71
14.	Взаимодействие с правоохранительными и надзорными органами	72
15.	Работа с обращениями граждан	74
16.	Реализация принципа открытости в деятельности	74
17.	План работы Контрольно-счетной палаты Астраханской области на 2024 год	75
	Приложение	



Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Астраханской области (далее – КСП АО) за 2023 год подготовлен в соответствии с требованиями пункта 6 части 1 статьи 13, части 2 статьи 21 Закона Астраханской области от 07.09.2011 № 57/2011-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Астраханской области».

КСП АО в своей деятельности в 2023 году руководствовалась Федеральными законами: от 07.02.2011 № 6-ФЗ¹ и от 01.07.2021 № 255-ФЗ²; отдельными законодательными актами Российской Федерации, законами Астраханской области от 07.07.2008 № 39/2008-ОЗ «О бюджетном процессе в Астраханской области» (далее – Закон № 39/2008-ОЗ), от 07.09.2011 № 57/2011-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Астраханской области» (далее – Закон № 57/2011-ОЗ); методическими рекомендациями, стандартами внешнего государственного финансового контроля, утвержденными постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации, а также стандартами внешнего государственного финансового аудита (контроля), разработанными КСП АО в соответствии с общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 № 2ПК.

1. Основные показатели деятельности за 2023 год

Первоначально планом работы КСП АО на 2023 год (протокол заседания Коллегии КСП АО от 18.11.2022 № 26) было предусмотрено проведение 17 контрольных мероприятий (далее – контрольные мероприятия, КМ), 2 экспертно-аналитических мероприятий (далее – экспертно-аналитические мероприятия, ЭАМ) и 4 мониторингов. С учетом последних изменений, внесенных решением Коллегии КСП АО в план работы КСП АО на 2023 год (протокол заседания Коллегии КСП АО от 03.10.2023 № 19) проведено 16 контрольных мероприятий, 3 экспертно-аналитических мероприятия, 4 мониторинга.

Основные показатели работы КСП АО в 2022-2023 годах приведены в Приложении к настоящему Отчету.

¹ Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований».

² Федеральный закон от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

1. Всего в отчетном 2023 году КСП АО в рамках осуществления внешнего государственного финансового контроля проведено **23 контрольных и экспертно-аналитических мероприятия:**

1.1. 16 контрольных мероприятий, в том числе:

1 внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Астраханской области за 2022 год, в ходе которой охвачено 19 исполнительных органов, осуществляющих полномочия главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов бюджетных средств;

1 внешняя проверка бюджетной отчетности территориального фонда обязательного медицинского страхования Астраханской области за 2022 год;

1 параллельное контрольное мероприятие со Счетной палатой Российской Федерации «Проверка использования средств дорожного фонда Астраханской области государственным казенным учреждением Астраханской области «Управление автомобильными дорогами общего пользования «Астраханьавтодор» в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги» в 2020-2022 годах;

2 совместных контрольных мероприятия с муниципальными контрольно-счетными органами (далее – МКСО), в одном из которых приняли участие 11 МКСО (проверено 47 объектов контроля), в другом – 5 МКСО (проверено 5 объектов контроля);

1 параллельное контрольное мероприятие с МКСО по поручению Думы Астраханской области, в котором приняли участие 12 МКСО (проверено 17 объектов контроля);

10 иных контрольных мероприятий, в том числе 8 – по поручению Думы Астраханской области и предложениям Правительства Астраханской области.

1.1.1. Объем финансовых средств, проверенных в отчетном году в ходе внешнего государственного финансового контроля, составил 110 212,7 млн руб., в том числе 109 131,5 млн руб. проверено в ходе контрольных мероприятий, 1 081,2 млн руб. проанализировано в ходе экспертно-аналитических мероприятий.

1.2. 7 тематических экспертно-аналитических мероприятий (за исключением экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов), из них 4 в форме мониторинга.

Кроме того, проведено 2 внеплановых мониторинга: согласно решению, принятому на заседании межведомственной рабочей группы под председательством заместителя Волжского межрегионального природоохранного прокурора и согласно обращению Прокуратуры Астраханской области.

В результате по поручениям Думы Астраханской области и предложениям Правительства Астраханской области КСП АО в отчетном



году включено в План работы на 2023 год и проведено 11 мероприятий, в том числе:

на основании 14 поручений Думы Астраханской области – 7 контрольных мероприятий и 2 экспертно-аналитических мероприятия;

на основании 8 предложений Правительства Астраханской области – 6 контрольных мероприятий, в том числе 4 предложения Правительства Астраханской области дублируют 4 поручения Думы Астраханской области.

2. В 2023 году КСП АО проведена экспертиза **146 проектов** законодательных и иных нормативных правовых актов:

✓ 1 заключение на проект закона Астраханской области «Об исполнении бюджета Астраханской области за 2022 год»;

✓ 1 заключение на проект закона Астраханской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Астраханской области за 2022 год»;

✓ 3 экспертизы на проекты законов Астраханской области о внесении изменений в Закон Астраханской области «О бюджете Астраханской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», из них 1 заключение на поправки к проекту закона;

✓ 2 экспертизы на проекты законов Астраханской области о внесении изменений в Закон Астраханской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Астраханской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

✓ 3 экспертизы на проект закона Астраханской области «О бюджете Астраханской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», из них 2 заключения на поправки к данному проекту закона;

✓ 1 экспертиза на проект закона Астраханской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Астраханской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

✓ 135 экспертиз проектов иных законодательных и нормативных правовых актов.

3. В 2023 году КСП АО подготовлена информация о ходе исполнения бюджета Астраханской области за I квартал, I полугодие, 9 месяцев 2023 года в количестве 6 заключений, из них:

3 заключения – о результатах мероприятия «Анализ исполнения бюджета Астраханской области за I квартал, I полугодие и 9 месяцев 2023 года»;

3 заключения – о результатах мероприятия «Анализ исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Астраханской области за I квартал, I полугодие и 9 месяцев 2022 года 2023 года».

4. Также КСП АО в отчетном году провела экспертизу 79 проектов НПА о внесении изменений в государственные программы Астраханской



области с учетом 19 экспертиз на новые государственные программы Астраханской области.

5. Кроме того, проведена экспертиза 6 проектов постановлений Думы Астраханской области.

6. Всего в ходе проведения контрольных мероприятий в отчетном году КСП АО установлено 50 фактов финансовых нарушений, 169 нефинансовых нарушений (недостатков и замечаний). Общий объем нарушений, выявленных в ходе проведенных контрольных мероприятий в 2023 году, составил 7 175,5 млн руб.

По результатам проведения экспертно-аналитических мероприятий установлено 26 замечаний и недостатков.

Структура выявленных в 2023 году финансовых³ и нефинансовых нарушений представлена на диаграммах:

Диаграмма 1

Структура финансовых нарушений

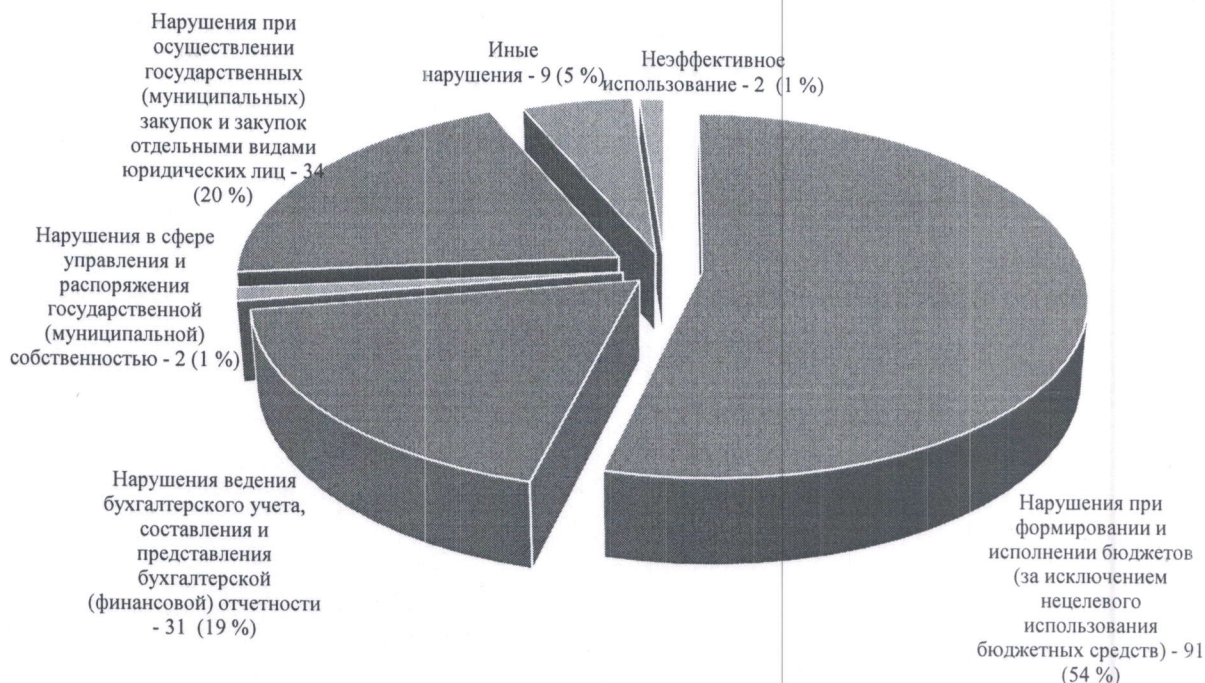


³ В том числе:

- неэффективное использование бюджетных средств – использование бюджетных средств без достижения заданного результата;
- нецелевое использование бюджетных средств – направление средств бюджета в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом о бюджете, сводной бюджетной росписью;
- неправомерное использование бюджетных средств – не подтвержденные выполненными работами расходы.

Диаграмма 2

Структура нефинансовых нарушений



7. Для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков должностным лицам проверяемых объектов в отчетном периоде направлено 36 представлений, из них 32 полностью исполнены и сняты с контроля, по 4 представлениям ведется работа до полного исполнения.

8. Также по результатам проверок направлено 3 предписания, которые исполнены и сняты с контроля:

- 2 предписания направлены в Управление по капитальному строительству АМО «Городской округ город Астрахань» и в ГКУ АО «Управление по капитальному строительству Астраханской области» по контрольным мероприятиям, проведенным в 2022 году;

- 1 предписание в Агентство по делам молодежи Астраханской области по контрольному мероприятию, проведенному в 2023 году.

9. Всего в 2023 году КСП АО подготовлено и направлено:

- в Думу Астраханской области – 13 копий отчетов о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, 2 заключения о результатах контрольных мероприятий (по результатам внешней проверки), 1 информационное письмо;

- Губернатору Астраханской области – 13 копий отчетов о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, 1 заключение о



результатах контрольного мероприятия (по результатам внешней проверки), 2 информационных письма;

- в Правительство Астраханской области – 5 копий отчетов о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, 2 заключения о результатах контрольных мероприятий (по результатам внешней проверки), 1 информационное письмо;

- в исполнительные органы Астраханской области – 7 копий отчетов о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, 1 заключение о результатах контрольного мероприятия (Минфин АО по результатам внешней проверки), 15 информационных писем;

- в муниципальные образования Астраханской области – 16 копий отчетов о результатах контрольных мероприятий;

- в контрольно-счетные органы Астраханской области – 10 копий отчетов о результатах контрольных мероприятий;

- в подведомственные учреждения – 4 информационных письма;

- в территориальный фонд обязательного медицинского страхования Астраханской области – 1 информационное письмо;

- в Фонд поддержки МСП – 1 информационное письмо.

10. В 2023 году должностными лицами КСП АО возбуждено 7 дел об административных правонарушениях:

✓ по статье 15.15.6 КоАП РФ (нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности) – 4 дела;

✓ по статье 15.14 КоАП РФ (нецелевое использование бюджетных средств) – 1 дело;

✓ по статье 15.15.3 КоАП РФ (нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов) – 1 дело;

✓ по ч. 20 статьи 19.5 (невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля) – 1 дело.

11. Из 7 дел об административных правонарушениях по 5 делам судебными органами вынесены постановления по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания. К административной ответственности привлечено 5 должностных лиц, общая сумма штрафов составила 60,0 тыс. руб., полностью оплачена.

По двум делам назначено заседание в судебных органах на январь 2024 года.

12. По результатам проведенных контрольных мероприятий 12 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности:

✓ по итогам проверки эффективности использования средств бюджета Астраханской области, выделенных на реализацию государственной программы «Социальная защита, поддержка и социальное обслуживание



населения Астраханской области» в 2022 году – 7 чел.;

✓ по итогам внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2022 год – 3 чел.;

✓ по итогам проверки «Аудит в сфере закупок лекарственных средств и изделий медицинского назначения в рамках реализации министерством здравоохранения Астраханской области постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» в 2022 году и истекшем периоде текущего года» – 2 чел.



2. Итоги анализа формирования и исполнения бюджета Астраханской области и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Астраханской области

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) бюджетный процесс – регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

В рамках исполнения полномочий КСП АО проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Астраханской области с учетом внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, включая проверку достоверности ее показателей, экспертиза проектов законов об исполнении бюджета Астраханской области и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Астраханской области за 2022 год, 5 экспертиз проектов законов о внесении изменений в закон о бюджете Астраханской области и бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Астраханской области (далее – ТФОМС) на 2023-2025 годы с учетом поправок, проведены экспертизы проекта закона о бюджете Астраханской области и бюджете ТФОМС на 2024-2026 годы и поправок к нему, подготовлены 3 заключения о результатах анализа исполнения бюджета Астраханской области в течение 2023 года.

Также в течение года проводился мониторинг налоговых и неналоговых доходов, мониторинг состояния внутреннего государственного долга.

Для своевременного принятия бюджета Астраханской области КСП АО было обеспечено оперативное рассмотрение поправок к проекту закона Астраханской области «О бюджете Астраханской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», а также вновь принимаемых государственных программ.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Астраханской области за 2022 год

Во исполнение положений статьи 264.4 БК РФ, части 5 статьи 23 Закона № 39/2008-ОЗ в соответствии с пунктом 4.1 Плана работы КСП АО на 2023 год КСП АО проведено контрольное мероприятие «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Астраханской области за 2022 год с учетом внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, включая проверку достоверности ее показателей».

Согласно годовому отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117):
- общий объем доходов, поступивших в бюджет Астраханской области, в 2022 году составил 81 264,0 млн руб., или 101,8 % к годовым назначениям и 121,5 % к фактическому исполнению 2021 года.

- кассовый расход бюджета Астраханской области за 2022 год составил 76 085,6 млн руб., или 90,9 % от сводной бюджетной росписи и 119,8 % к фактическому исполнению 2021 года (76 085,6/63 511,8).

В 2022 году исполнение бюджета осуществлялось 33 органами власти Астраханской области – главными администраторами средств бюджета (ГРБС).

В ходе контрольного мероприятия проверено 19 главных администраторов средств бюджета, по которым предусматривался общий объем расходов бюджета в сумме 77 619,0 млн руб., или 92,8 % от объема утвержденной сводной бюджетной росписи бюджета Астраханской области на 2022 год (83 690,2 млн руб.).

В ходе проверки установлено следующее.

1. Представленные к внешней проверке Отчет об исполнении бюджета Астраханской области за 2022 год, а также годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, сформированы с учетом требований и в полном объеме в соответствии со статьей 264.1 БК РФ и другими нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок составления и представления отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Показатели Отчета об исполнении бюджета Астраханской области за 2022 год подтверждаются данными годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета главных администраторов бюджета, сформированной по состоянию на 01.01.2023.

2. Установленные в ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета области за 2022 год нарушения и недостатки в целом не повлияли на достоверность показателей отчета об исполнении бюджета области за 2022 год.

В целом, по результатам контрольного мероприятия выявлено 47 нарушений на общую сумму 6 143,1 млн руб., из них 23 финансовых

нарушения и 24 нарушения нефинансового характера, выразившееся в нарушении методологии ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, проведении формальной инвентаризации нефинансовых активов по объектам недвижимости, нарушении требований, предъявляемых к организации и осуществлению внутреннего контроля фактов хозяйственной жизни экономического субъекта. В адрес главных распорядителей бюджетных средств вынесено 16 представлений и направлено 2 информационных письма.

По фактам нарушений искажения показателей бюджетной отчетности за 2022 год в отношении должностных лиц составлено 4 протокола об административных правонарушениях, предусмотренных ст.15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, привлечено к административной ответственности 4 должностных лица с суммой штрафа 40 тыс. руб., оплачено в полном объеме.

Также в ходе внешней проверки по данным формы 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства», был проведен анализ объектов незавершенного строительства (ОНС). По сравнению с показателем на 01.01.2022 стоимость ОНС увеличилась на 3 940,4 млн руб., или на 16,0 %, и на 01.01.2023 составила 28 501,1 млн руб., а объем вложений в ОНС увеличился на 361,7 млн руб., или на 5,1 %, и составил 7 485,8 млн руб.

Информация о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Астраханской области доведена до Губернатора Астраханской области, заключение о результатах контрольного мероприятия направлено Председателю Думы Астраханской области, Вице-губернатору - председателю Правительства Астраханской области.

Заключение на проект закона Астраханской области «Об исполнении бюджета Астраханской области за 2022 год»

В соответствии со статьей 157 БК РФ, статьей 24 Закона № 39/2008-ОЗ, Стандартом ВГФК «Экспертиза проекта закона Астраханской области «Об исполнении бюджета Астраханской области» за отчетный финансовый год», утвержденным приказом председателя КСП АО от 20.05.2022 № 27, КСП АО проведена экспертиза проекта закона Астраханской области «Об исполнении бюджета Астраханской области за 2022 год».

Предусмотренные законопроектом показатели исполнения бюджета Астраханской области на 2022 год по общему объему доходов, расходов и размеру дефицита бюджета соответствуют показателям годового отчета об исполнении бюджета Астраханской области за 2022 год, достоверность которых подтверждена КСП АО в ходе внешней проверки.



Бюджет Астраханской области за 2022 год исполнен в соответствии с требованиями БК РФ, Закона Астраханской области от 17.12.2021 № 128/2021-ОЗ «О бюджете Астраханской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции Закона Астраханской области от 16.11.2022 № 75/2022-ОЗ).

В течение отчетного финансового 2022 года изменения в основные параметры бюджета Астраханской области вносились 4 раза согласно статье 20 Закона о бюджетном процессе.

Исполнение бюджета Астраханской области за 2022 год по доходам составило 81 264,0 млн руб., или 101,8 % к годовым назначениям; по расходам – 76 085,5 млн руб., или 90,9 % к годовым назначениям. В связи с невыполнением годовых назначений по расходам сложился профицит бюджета в сумме «+»5 178,5 млн руб. при утвержденном в Законе о бюджете Астраханской области на 2022 год дефиците в размере «-»3 622,7 млн руб.

Самый низкий процент исполнения сводной бюджетной росписи в 2022 году (менее 90,0 %) сложился по разделам: «Общегосударственные вопросы» – 85,6 %; «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 86,0 %; «Национальная экономика» – 79,6 %; «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 87,1 %.

Государственный внутренний долг Астраханской области по итогам 2022 года увеличился на 1 284,5 млн руб. и по состоянию на 01.01.2023 составил 16 113,2 млн руб. Объем государственного долга Астраханской области на 01.01.2023 меньше верхнего предела государственного долга, установленного Законом о бюджете Астраханской области на 2022 год, на 2 457,2 млн руб., или на 13,2 %. Долговая нагрузка на бюджет Астраханской области составляет 29,3 %, согласно классификации субъектов Российской Федерации по группам долговой устойчивости⁴ в 2022 году Астраханская область отнесена в группу субъектов РФ с высоким уровнем долговой устойчивости.

Расходы бюджета носят программно-целевой характер. Общий объем расходов, осуществленных в программном формате, составил 73 864,6 млн руб., или 97,1 % от общего объема расходов в 2022 году.

Бюджет Астраханской области сохранил социальную направленность. Удельный вес расходов социальной сферы, в общем объеме произведенных в 2022 году расходов, составил 51 645,0 млн руб., или 67,9 %.

Общий объем финансовой помощи из бюджета Астраханской области местным бюджетам за 2022 год составил 17 819,9 млн руб., исполнение составило 95,4 % к уточненной бюджетной росписи.

⁴ https://minfin.gov.ru/ru/performance/public_debt/subj/klass/



Экспертиза проектов законов о внесении изменений в закон о бюджете Астраханской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В течение 2023 года было внесено 2 изменения в закон о бюджете Астраханской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов – 25.05.2023 (1-е уточнение) и 10.11.2023 года (2-е уточнение).

В соответствии со статьей 20 Закона № 39/2008-ОЗ КСП АО проведена экспертиза указанных проектов законов.

Внесение изменений в бюджет было обусловлено увеличением прогноза доходов бюджета и уточнением расходов.

Диаграмма 3, млн руб.



Изменение показателя по доходам связано с уточнением налоговых доходов и безвозмездных поступлений.

В 1-м уточнении учтены снижение прогноза доходов по налогу на прибыль организаций, рост по налогу на имущество организаций и ранее не запланированные поступления от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры.

Во 2-м уточнении увеличение показателя в основном связано с ростом прогноза по налогу на прибыль организаций и по налогу на доходы физических лиц.



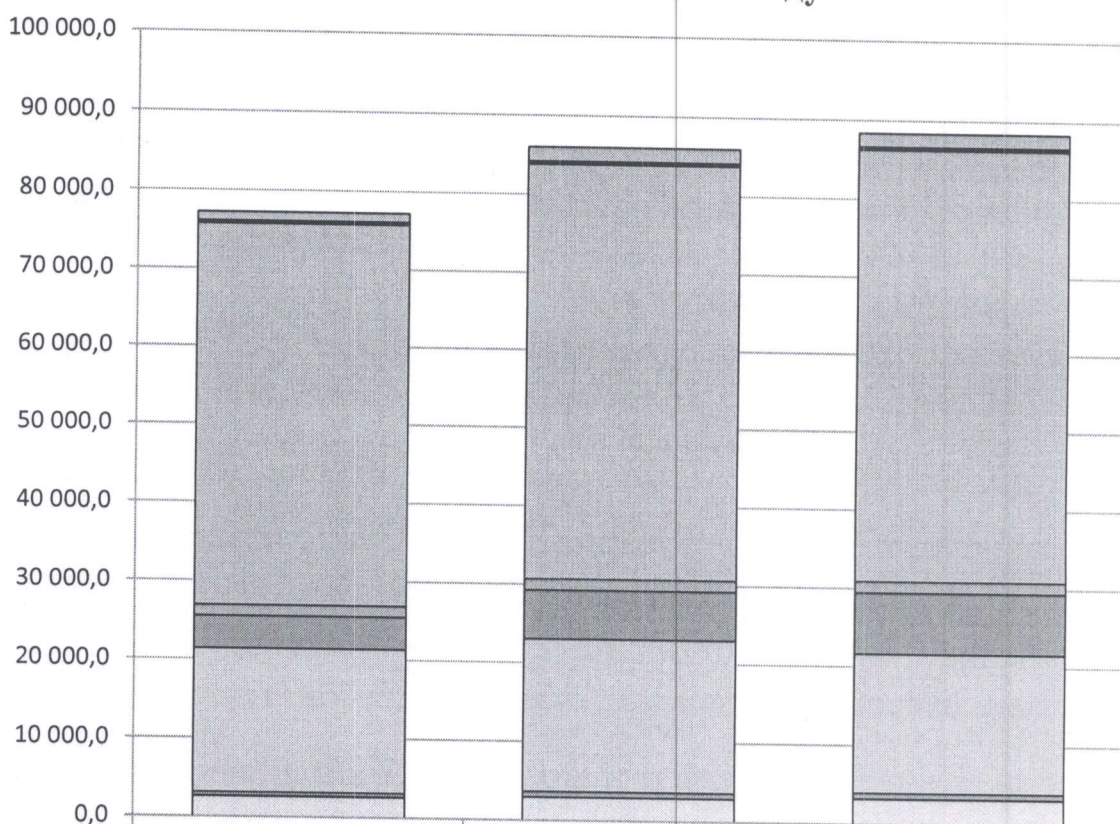
Диаграмма 4, млн руб.



Были уточнены расходы бюджета на 2023 год. По итогам 2 уточнений бюджета наиболее существенно увеличены бюджетные ассигнования на социальную сферу (на 13,2 %) и жилищно-коммунальное хозяйство (на 90,4 %):

Диаграмма 5, млн руб.

Изменение расходов бюджета в 2023 году



	Первоначальн	1-е уточн.	2-е уточн.
■ межбюдж. трансферты	1 086,3	1 778,9	1 765,7
■ обслуж. госдолга	105,2	80,8	72,3
■ СМИ	286,4	298,7	291,3
■ соц. сфера	48 886,1	53 075,1	55 327,4
■ охрана окр. среды	1 388,8	1 451,8	1 448,4
■ ЖКХ	4 128,0	6 242,3	7 861,4
■ нац. экономика	18 280,9	19 393,1	17 686,4
■ нац. безопасность	516,4	698,4	706,5
■ нац. оборона	27,2	27,2	27,2
■ общегос. вопросы	2 549,7	2 911,7	3 202,6

В составе расходов уточнялись объемы бюджетных ассигнований на капитальные вложения.

Так, в 1-м уточнении средства бюджета на капитальные вложения увеличены на 1 423,1 млн руб. до 6 876,6 млн руб. (на 26,0 %), во 2-м уточнении – еще на 1 980,7 млн руб. до 8 857,3 млн руб. (на 28,8 %), что связано в основном с капитальными вложениями в социальной сфере (отрасли *Образование, Культура, кинематография, Здравоохранение, Социальная политика, Физическая культура и спорт*) и жилищно-коммунальном хозяйстве.



В соответствии с частью 4 статьи 16 Закона № 39/2008-ОЗ КСП АО были также подготовлены заключения на поправки к проекту закона «О внесении изменений в Закон АО «О бюджете АО на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Мониторинг исполнения бюджета Астраханской области в 2023 году

В ходе ежеквартального мониторинга исполнения бюджета Астраханской области проведен анализ полноты поступлений доходов, исполнения расходов и источников финансирования дефицита бюджета Астраханской области: за 1 квартал, за 1 полугодие и 9 месяцев 2023 года.

Заключения по результатам анализа исполнения бюджета Астраханской области в течение 2023 года подготовлены в соответствии с полномочиями, возложенными на КСП АО пунктом 10 части 1 статьи 8 Закона № 57/2011-ОЗ, требованиями части 3.1 статьи 22 Закона № 39/2008-ОЗ на основании отчетов Правительства Астраханской области об исполнении бюджета Астраханской области.

Бюджет Астраханской области в течение отчетных периодов 2023 года исполнен в соответствии требованиями статей 107, 217 БК РФ, Закона Астраханской области от 15.12.2022 № 93/2022-ОЗ «О бюджете Астраханской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

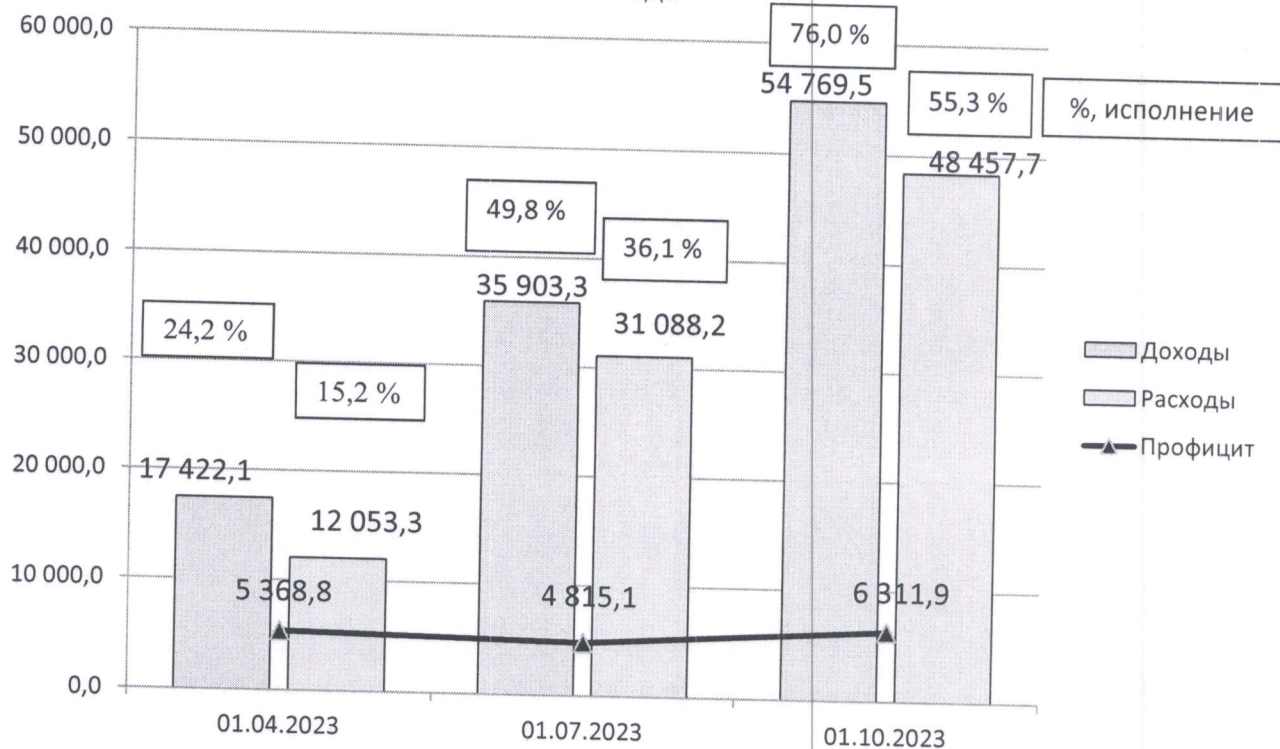
Отчеты об исполнении бюджета соответствуют статье 22 Закона № 39/2008-ОЗ и представлены в адрес КСП АО в сроки, установленные частью 3 статьи 22 Закона № 39/2008-ОЗ.

Исполнение основных параметров в течение 2023 года сложилось следующим образом:



Диаграмма 6, млн руб.

Исполнение основных параметров бюджета в течение 2023 года



В отчетных периодах сложились более быстрые темпы исполнения годовых назначений по доходам по сравнению с расходами. При этом объемы доходов на протяжении 2023 года превышали объемы расходов, что сделало бюджет профицитным.

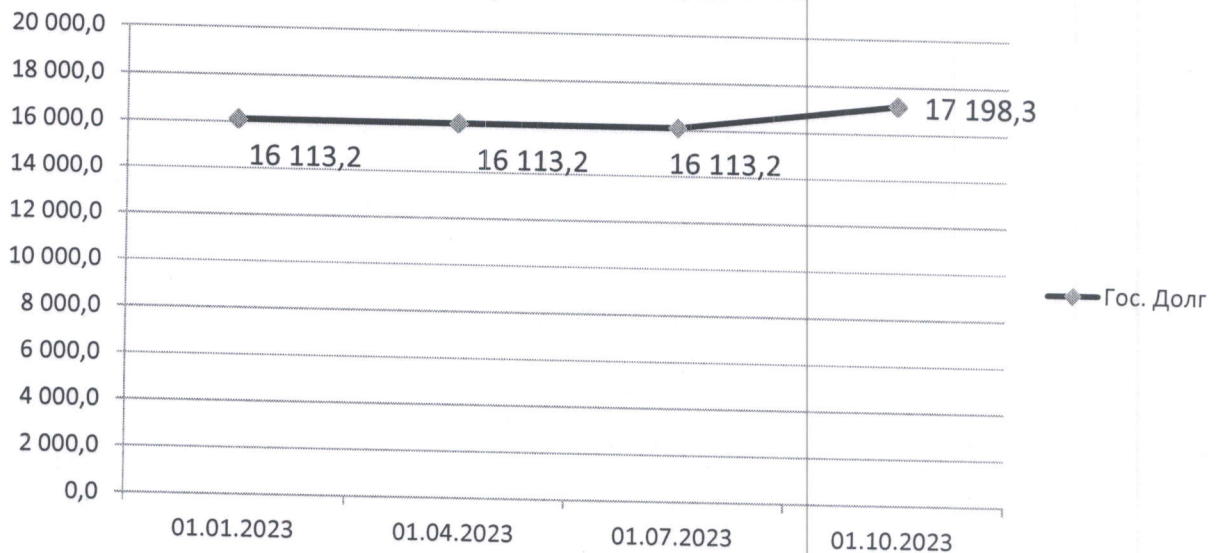
Объем государственного внутреннего долга Астраханской области по состоянию на 01.10.2023 составил 17 198,3 млн руб., что на 3 882,7 млн руб., или на 18,5 % меньше верхнего предела государственного долга, установленного Законом о бюджете Астраханской области на 2023 год в соответствии с пунктом 4 статьи 107 БК РФ.

По сравнению с показателем на 01.01.2023 объем государственного внутреннего долга Астраханской области увеличился на 1 085,0 млн руб. (на сумму полученного кредита на реализацию инфраструктурных проектов).



Диаграмма 7, млн руб.

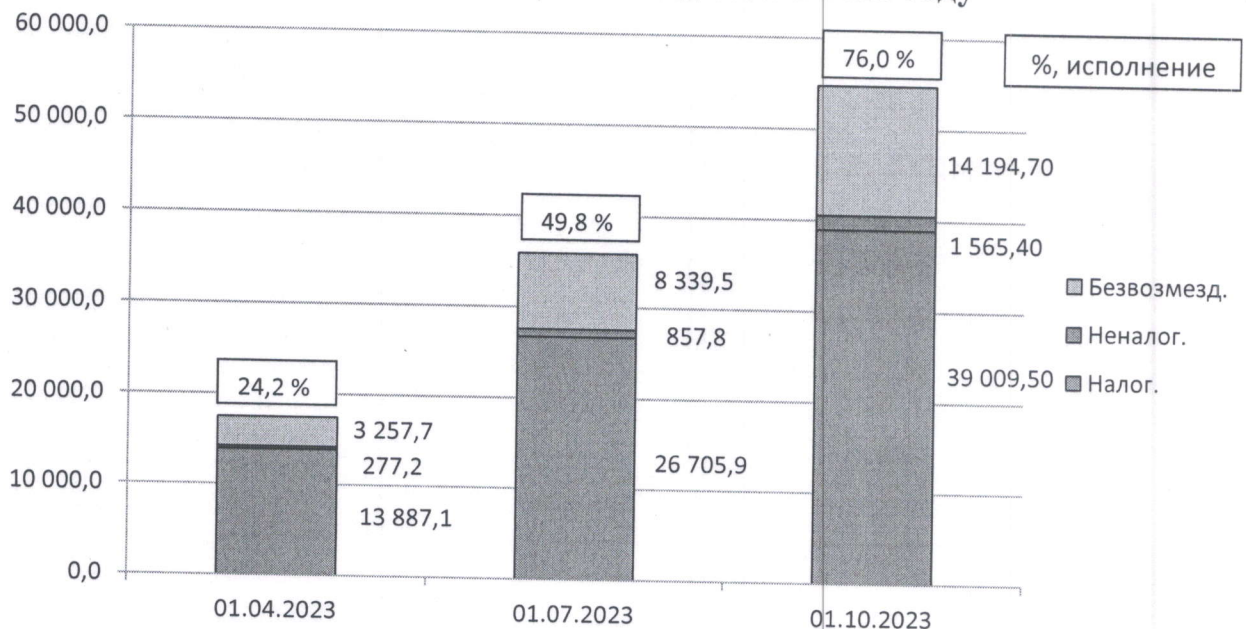
**Динамика внутреннего государственного долга
Астраханской области**



Исполнение бюджета Астраханской области по доходам сложилось следующим образом:

Диаграмма 8, млн руб.

Исполнение доходов бюджета в 2023 году

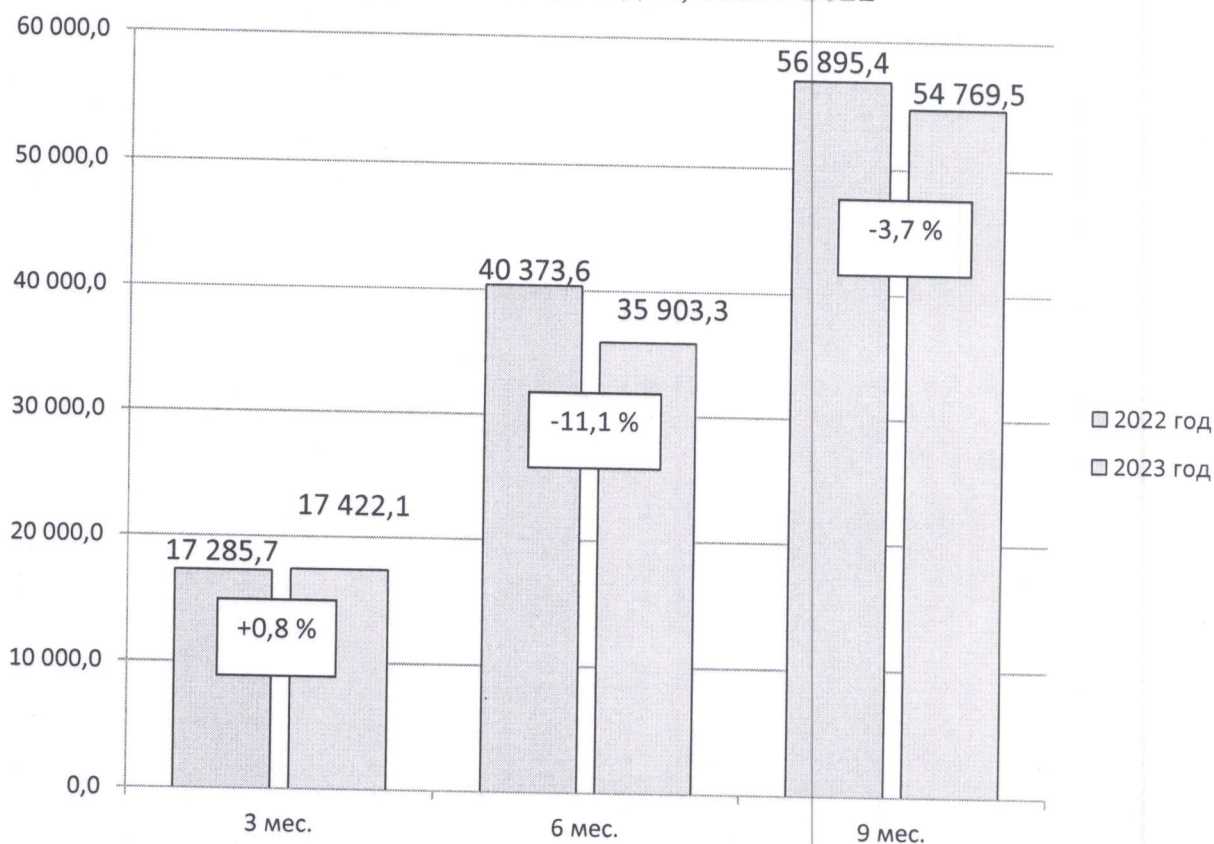


Доходы бюджета в течение 2023 года в большей части сформированы собственными налоговыми и неналоговыми доходами.



Диаграмма 9, млн руб.

Динамика доходов, 2023 / 2022



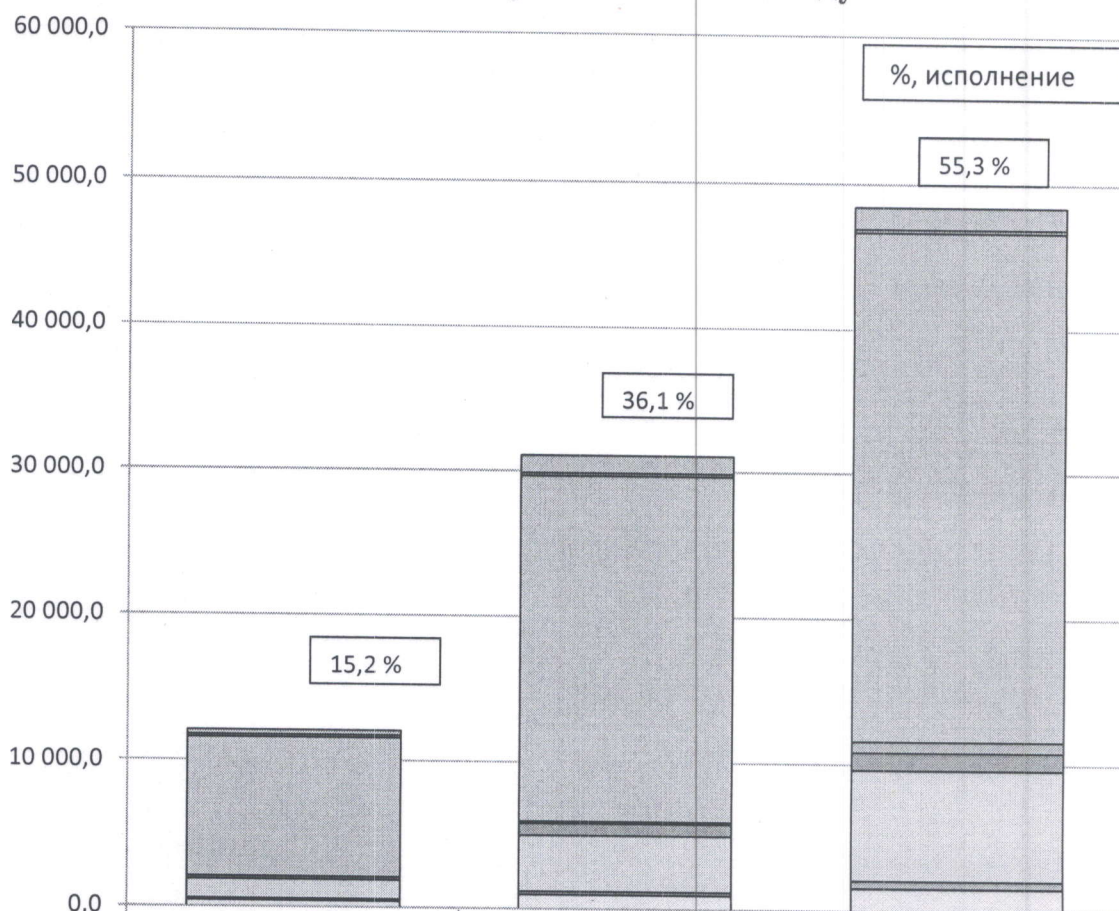
По сравнению с аналогичными отчетными периодами предыдущего года сложилась неоднозначная динамика доходов с отставанием по итогам 9 месяцев 2023 года на 3,7 %.

Динамика исполнения бюджета по расходам приведена в следующей диаграмме:



Диаграмма 10, млн руб.

Исполнение бюджета по расходам в 2023 году



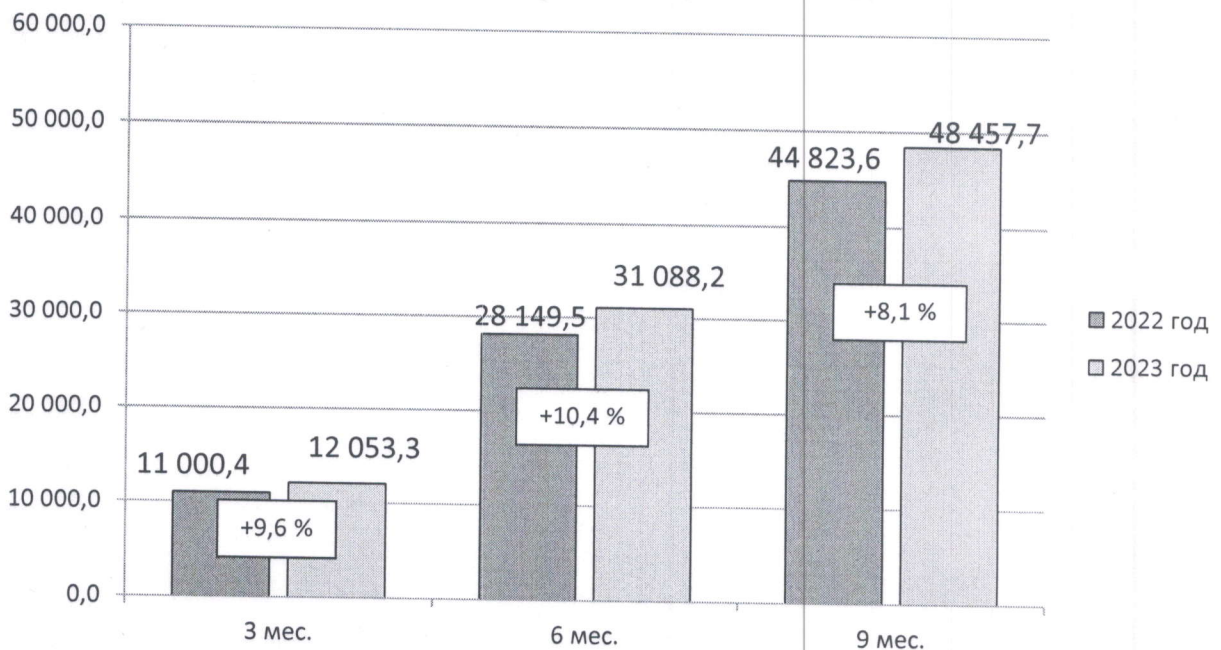
	01.04.2023	01.07.2023	01.10.2023
■ межбюдж. трансферты	324,0	1 212,4	1 484,6
■ обслуж. госдолга	0,0	0,0	0,0
■ СМИ	164,0	204,0	251,7
■ соц. сфера	9 510,0	23 695,9	35 144,0
■ охрана окр. среды	29,0	142,5	741,8
■ ЖКХ	170,5	818,5	1 208,4
■ нац. экономика	1 326,5	3 840,5	7 550,2
■ нац. безопасность	111,7	213,8	494,2
■ нац. оборона	5,0	11,1	20,7
■ общегос. вопросы	412,6	949,5	1 562,1

Основной объем расходов в течение 2023 года составляли расходы на социальную сферу и жилищно-коммунальное хозяйство.



Диаграмма 11, млн руб.

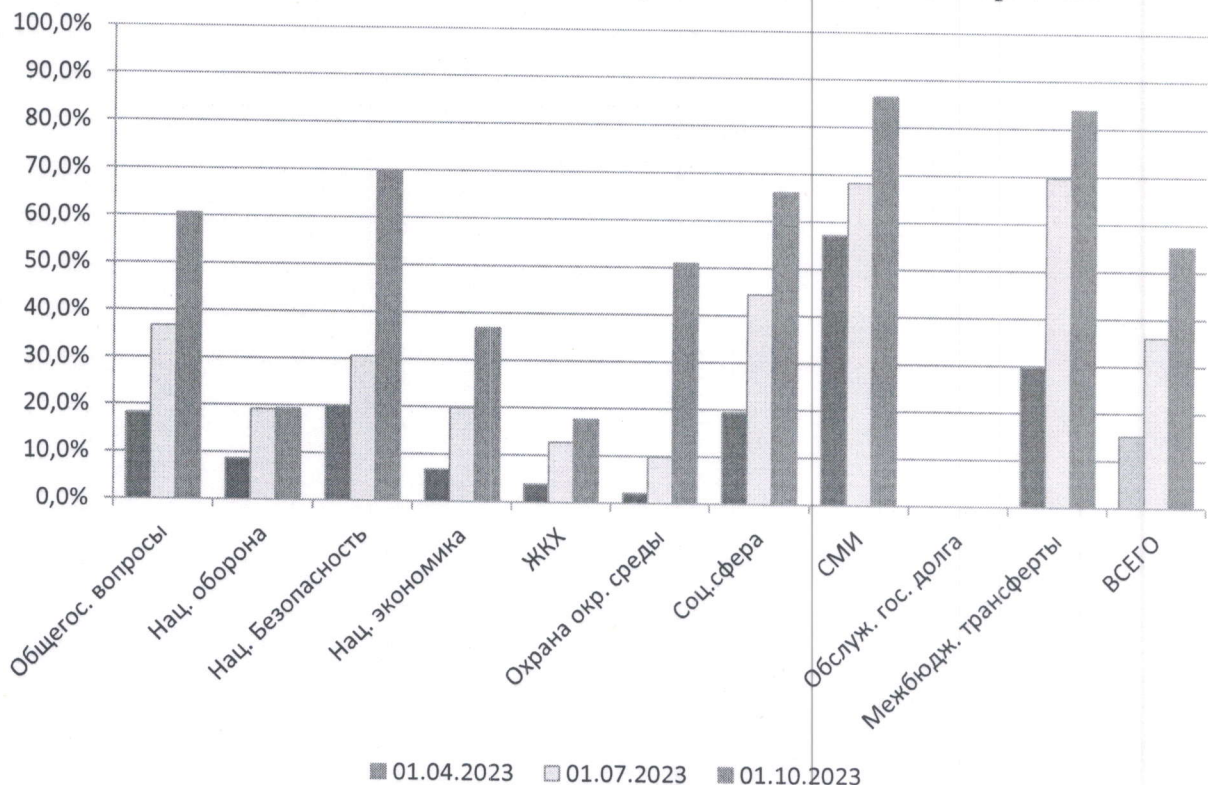
Динамика расходов, 2023 / 2022



По сравнению с аналогичными отчетными периодами предыдущего года сложилась положительная динамика расходов с увеличением по итогам 9 месяцев 2023 года на 8,1 %.

Диаграмма 12, %

Исполнение расходов бюджета Астраханской области по отраслям





По результатам мониторинга исполнения бюджета Астраханской области за 9 месяцев 2023 года КСП АО установлено следующее.

Исполнение бюджета Астраханской области за 9 месяцев 2023 года составило:

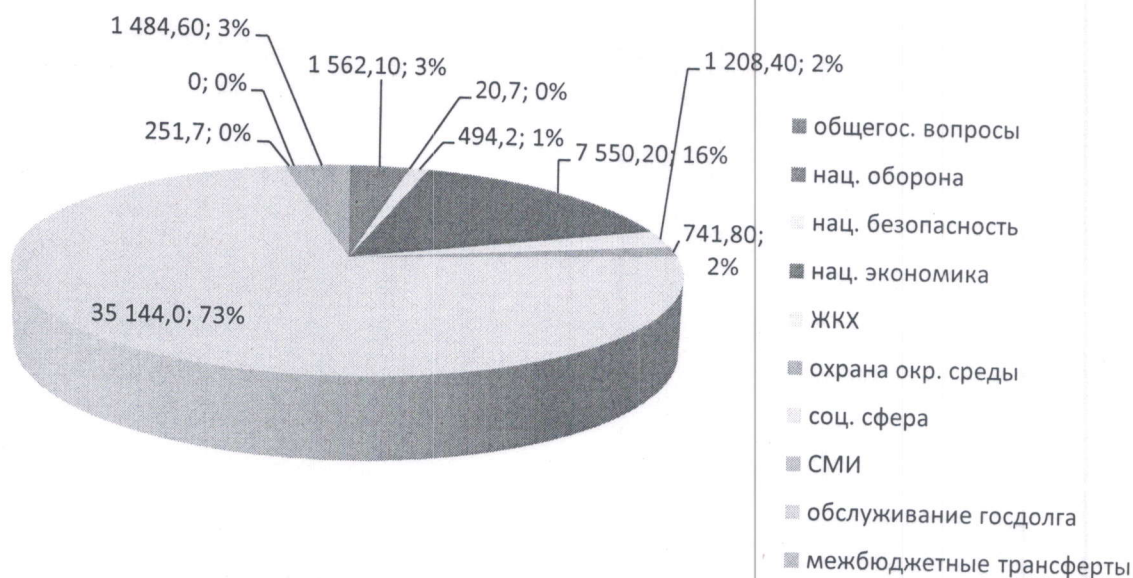
доходы – 54 769,5 млн руб., или 76,0 % к годовым назначениям;
расходы – 48 457,7 млн руб., или 55,3 % к годовым назначениям;
профицит бюджета Астраханской области – 6 311,9 млн руб.

По состоянию на 01.10.2023 объем государственного внутреннего долга Астраханской области составляет 17 198,3 млн руб., что на 3 882,7 млн руб., или на 18,5 % меньше верхнего предела государственного долга, установленного Законом о бюджете Астраханской области на 2023 год в соответствии с пунктом 4 статьи 107 БК РФ. По сравнению с началом года объем государственного внутреннего долга Астраханской области увеличился на 1 085,0 млн руб. (на сумму полученного кредита на реализацию инфраструктурных проектов).

Бюджет Астраханской области сохраняет социальную направленность. Удельный вес расходов на социальную сферу на 01.10.2023 года в общем объеме всех расходов бюджета Астраханской области составил 72,5 %.

Диаграмма 13, млн руб.

Структура расходов бюджета Астраханской области на 01.10.2023 года



Исполнение по отраслям социальной сферы за 9 месяцев 2023 года составило 66,0 % к годовым назначениям (53 214,6 млн руб.). Самый низкий процент исполнения в анализируемом периоде отмечается по разделу «Физическая культура и спорт» – 59,3 %.

Исполнение расходов по отраслям экономики за 9 месяцев 2023 года составило 32,9 % к годовым назначениям (28 844,2 млн руб.). Самый низкий процент исполнения в анализируемом периоде отмечается по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 17,6 %.

Расходы на предоставление финансовой помощи муниципальным образованиям Астраханской области за 9 месяцев 2023 года составили 12 139,1 млн руб., или 52,9 % от годовой сводной бюджетной росписи.

Расходы дорожного фонда Астраханской области за 9 месяцев 2023 года составили 3 011,9 млн руб., или 28,6 % от сводной бюджетной росписи.

По итогам анализа исполнения бюджета в течение 2023 года КСП АО обращало внимание на:

- низкое исполнение по 4 государственным программам («Развитие дорожного хозяйства Астраханской области», «Развитие жилищного строительства в Астраханской области», «Развитие транспортной системы Астраханской области», «Улучшение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг на территории Астраханской области»), доля которых в общем объеме расходов на реализацию госпрограмм составила 27,3 %;

- низкое кассовое исполнение по объектам капитального строительства в целом – 26,9 % к годовым назначениям;

- в том числе низкое исполнение по объектам капитального строительства в рамках региональных проектов – 18,6 %, в то время как по мероприятиям, не предусматривающим капитальные вложения, освоение составило 43,9 % от утвержденных годовых назначений;

- нулевое исполнение по 11 видам субсидий муниципальным образованиям Астраханской области, в том числе по 2 новым видам субсидий, и 7 видам иных межбюджетных трансфертов.

Экспертиза проекта закона о бюджете Астраханской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

Заключение на проект закона Астраханской области «О бюджете Астраханской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» подготовлено КСП АО в соответствии с требованиями БК РФ, Закона № 39/2008-ОЗ и Закона № 57/2011-ОЗ.

При проведении экспертизы проекта закона о бюджете Астраханской области учитывались Основные направления бюджетной и налоговой политики Астраханской области, Основные направления государственной



долговой политики Астраханской области, Обоснования бюджетных ассигнований главных администраторов бюджетных средств.

В соответствии со статьями 172 БК РФ проект бюджета Астраханской области основывается на прогнозе социально-экономического развития Астраханской области на среднесрочный период до 2026 года, разработанном в соответствии с требованиями статьи 173 БК РФ.

Согласно статье 1 проекта закона о бюджете определены следующие основные характеристики бюджета Астраханской области на 2024 год:

- 1) общий объем доходов в сумме 72 058,9 млн руб.;
 - 2) общий объем расходов в сумме 78 278,4 млн руб.;
 - 3) дефицит в сумме 6 219,5 млн руб.;
- на 2025 год:
- 1) общий объем доходов в сумме 66 816,0 млн руб.;
 - 2) общий объем расходов в сумме 68 422,9 млн руб.;
 - 3) дефицит в сумме 1 606,9 млн руб.;
- на 2026 год:
- 1) общий объем доходов в сумме 63 988,7 млн руб.;
 - 2) общий объем расходов в сумме 65 685,0 млн руб.;
 - 3) дефицит в сумме 1 696,3 млн руб.

Доходы бюджета Астраханской области на 2024-2026 годы сформированы с учетом налогового законодательства Российской Федерации, действующего на момент составления проекта бюджета, на основе показателей социально-экономического развития Астраханской области, в соответствии со статьей 174.1 БК РФ и предложениями, представленными главными администраторами доходов бюджета Астраханской области. Расчеты основных налоговых и неналоговых доходов бюджета проведены главными администраторами доходов бюджета Астраханской области.

При формировании доходов соблюдены требования статей 41, 42 БК РФ в части формирования доходов бюджета субъекта РФ в соответствии с классификацией и видами доходов.

КСП АО отмечено отсутствие на момент поступления проекта закона о бюджете в КСП АО утвержденного коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на 2024 год, для расчета авансового платежа по НДФЛ для некоторых категорий иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму в Российской Федерации.

Проект бюджета сформирован с дефицитом, составляющим в 2024 году 11,4 %, в 2025 году 2,9 %, в 2026 году 3,0 % от утвержденного общего годового объема доходов бюджета Астраханской области без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ и условиям дополнительных соглашений от 16.10.2020 № 5 и от 14.11.2022 № 8 к соглашениям от 21.12.2015 № 01-01-



06/06-256, от 10.10.2016 № 01-01-06/06-236, от 22.11.2017 № 01-01-06/06-284, от 18.12.2017 № 01-01-06/06-346 «О предоставлении бюджету Астраханской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Астраханской области», далее – *Соглашения* (с учетом допустимого превышения ограничений в пределах суммы поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, бюджетных кредитов, представляемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов и снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации, а также на сумму специальных казначейских кредитов, на сумму бюджетных кредитов на пополнение остатков на едином счете бюджета, представляемых в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации).

Расходы бюджета Астраханской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов сформированы в соответствии со статьей 65 БК РФ.

Разработка и формирование проекта бюджета осуществлялись с учетом приоритизации расходов, определенной в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Астраханской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

При формировании расходной части бюджета на 2024-2026 годы под бюджетными ассигнованиями текущего года были приняты бюджетные ассигнования, сложившиеся по направлению расходов в соответствии со сводной бюджетной росписью бюджета Астраханской области на 2023 год по состоянию на 31.05.2023 включительно, с учетом обоснований бюджетных ассигнований, представленных как справочный материал к проекту бюджета.

Законопроектом были предусмотрены следующие объемы расходов бюджета Астраханской области:

- на 2024 год – 78 278,4 млн руб., или 101,3 % от первоначального бюджета 2023 года и 91,1 % от уточненного бюджета 2023 года;
- на 2025 год – 68 422,9 млн руб., или 87,4 % от проекта бюджета 2024 года;
- на 2026 год – 65 685,0 млн руб., или 96,0 % от проекта бюджета 2025 года.

Проект бюджета Астраханской области на 2024-2026 годы сформирован на трехлетний период на основе 25 государственных программ и непрограммных мероприятий. Три из девяти ведомственных целевых программ, не включенные в 2023 году в состав госпрограмм, стали самостоятельными госпрограммами, остальные шесть вошли в состав процессной части госпрограмм.



Все госпрограммы сформированы в соответствии с Порядком разработки, реализации государственных программ Астраханской области, утвержденным постановлением Правительства Астраханской области от 16.08.2023 № 440-П и методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ Астраханской области, утвержденными распоряжением министерства экономического развития Астраханской области от 18.08.2023 № 0109-р.

Общая сумма финансирования госпрограмм проектной части и комплекса процессных мероприятий составила:

- на 2024 год: проектная часть – 24 722,6 млн руб., комплекс процессных мероприятий – 49 556,4 млн руб.;

- на 2025 год: проектная часть – 13 991,6 млн руб., комплекс процессных мероприятий – 48 399,9 млн руб.;

- на 2026 год: проектная часть – 9 715,8 млн руб., комплекс процессных мероприятий – 47 955,0 млн руб.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные законопроектом на реализацию госпрограмм, в 2024 году составляют порядка 94,9 % от общего объема бюджетных ассигнований, в 2025 году – 93,2 %; в 2026 году – 92,1 %. Доля социально направленных государственных программ в 2024 году составляет 65,8 % от общего объема расходов бюджета Астраханской области на реализацию государственных программ, в 2025 году – 71,6 %, в 2026 году – 73,7 %.

При анализе обращено внимание, что финансирование госпрограмм, предусмотренное паспортами, представленными к проекту закона о бюджете, не соответствует финансированию, предусмотренному проектом закона о бюджете, за исключением госпрограммы «Социальная поддержка населения Астраханской области». Финансовое обеспечение госпрограмм подлежит приведению в соответствие с Законом о бюджете Астраханской области в установленный срок.

В 2024 году планируется реализация 12 национальных проектов, включающих в себя 45 региональных проектов, в том числе с финансовым обеспечением 28 региональных проектов. На реализацию региональных проектов запланировано:

на 2024 год – 14 633,6 млн руб., уменьшение к уточненному бюджету на 2023 год составило 79,8 млн руб.;

на 2025 год – 6 992,1 млн руб., что меньше, чем в 2024 году на 7 641,5 млн руб.;

на 2026 год – 3 203,3 млн руб., что меньше, чем в 2025 году на 3 788,8 млн руб.

КСП АО отмечено, что из 28 финансируемых в 2024 году региональных проектов в плановом периоде **2025-2026 годов ассигнования не предусмотрены на 12 региональных проектов**, предусмотрены на 16 региональных проектов. При этом проектом федерального закона № 448554-



8 «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и представленными с ним документами в целом предусмотрены субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на плановый период 2025 и 2026 годов на реализацию национальных проектов.

В связи с этим предложено уточнить перечень и объемы финансирования региональных проектов в рамках национальных проектов ко 2-му чтению.

Бюджетные ассигнования на расходы по капитальным вложениям предусмотрены в следующих объемах:

на 2024 год – 8 070,7 млн руб., или 117,4 % к уточненному бюджету 2023 года (6 876,6 млн руб.);

на 2025 год – 1 334,6 млн руб., или 16,5 % к проекту бюджета на 2024 год (8 070,7 млн руб.);

на 2026 год – 1 835,8 млн руб., или 137,6 % к проекту бюджета на 2025 год (1 334,6 млн руб.).

При анализе расходов базового 2023 года по объектам строительства, срок реализации которых – 2023 год, установлено, что целый ряд объектов (35) имеет низкую техническую готовность (по состоянию на 01.10.2023) и в перечне объектов капитальных вложений на 2024 год, указанные объекты не предусмотрены.

КСП АО отмечено, что в дальнейшем необходимо рассмотреть возможность переноса сроков исполнения части объектов капитальных вложений на 2024 год.

Общий объем финансовой помощи из бюджета Астраханской области местным бюджетам составит:

2024 год – 21 337,8 млн руб., или 117,5 % к первоначальному бюджету 2023 года и 103,4 % к уточненному бюджету 2023 года;

2025 год – 13 832,2 млн руб., или 64,7 % к проекту бюджета на 2024 год;

2026 год – 11 214,7 млн руб., или 81,1 % к проекту бюджета на 2025 год.

На 2024 год общий объем **дотаций** предусмотрен в сумме 593,9 млн руб., или 100,0 % к первоначальному бюджету 2023 года и 46,2 % к уточненному бюджету 2023 года, на 2025 год – 591,1 млн руб., или 99,5 % к проекту бюджета на 2024 год, на 2026 год – 591,1 млн руб., или 100 % к проекту бюджета на 2025 год, в том числе:

- дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований, предусмотрены для МО «Городской округ закрытое административно-территориальное образование Знаменск Астраханской области» на 2024 год в сумме 72,9 млн руб., на 2025 год – 70,1 млн руб., на 2026 год – 70,1 млн руб.;

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Астраханской области на 2024



год в сумме 521,0 млн руб., на 2025 год – 521,0 млн руб. и на 2026 год – 521,0 млн руб.

Объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Астраханской области сформирован в соответствии с Законом Астраханской области «О межбюджетных отношениях в Астраханской области» от 05.12.2005 № 74/2005-ОЗ с учетом требований статьи 138 БК РФ на основании расчетов согласно методике распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), представленных в справочном материале с проектом закона о бюджете.

В проекте бюджета на 2024-2026 годы дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности муниципальных районов (городских округов) Астраханской области не предусмотрена.

Кроме того, из бюджета Астраханской области переданы дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов (городских округов), замещающие вторую часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2024 год – 16,6 %, на 2025 год – 15,0 %, на 2026 год – 15,0 % в соответствии со статьей 58 БК РФ.

Субвенции предусмотрены в следующих объемах:

на 2024 год – 11 221,8 млн руб., или 109,2 % к первоначальному бюджету 2023 года и 100,0 % к уточненному бюджету 2023 года;

на 2025 год – 10 728,5 млн руб., или 95,6 % к проекту бюджета на 2024 год;

на 2026 год – 8 878,4 млн руб., или 82,8 % к проекту бюджета на 2025 год (в том числе субвенции на выполнение государственных полномочий по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений на 2024 год в сумме 597,9 млн руб., на 2025 год – 723,1 млн руб., на 2026 год – 429,2 млн руб.).

Целевая финансовая помощь в форме **субсидий** предусмотрена в следующих объемах:

на 2024 год – 8 299,2 млн руб., или 143,2 % к первоначальному бюджету 2023 года и 126,7 % к уточненному бюджету 2023 года;

на 2025 год – 1 861,3 млн руб., или 22,4 % к проекту бюджета на 2024 год;

на 2026 год – 1 092,5 млн руб., или 58,7 % к проекту бюджета на 2025 год.

Иные межбюджетные трансферты предусмотрены в следующих объемах:

на 2024 год в сумме 1 223,0 млн руб., или 81,6 % к первоначальному бюджету 2023 года и 77,7 % к уточненному бюджету 2023 года;

на 2025 год – 651,2 млн руб., или 51,2 % к проекту бюджета на 2024 год;

на 2026 год – 652,7 млн руб., или 100,2 % к проекту бюджета на 2025 год.



Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Астраханской области составит:

на 2024 год – 7 821,6 млн руб., или 104,6 % к первоначальному бюджету 2023 года и 104,6 % к уточненному бюджету 2023 года;

на 2025 год – 6 875,8 млн руб., или 87,9 % к проекту бюджета на 2024 год;

на 2026 год – 6 396,2 млн руб., или 93,0 % к проекту бюджета на 2025 год.

В соответствии с частью 4 статьи 16 Закона № 39/2008-ОЗ КСП АО подготовлено 2 заключения на поправки к проекту закона о бюджете Астраханской области на 2024 и плановый период 2025 и 2026 годов.

Ко второму чтению проекта закона о бюджете поступило 14 поправок от Губернатора Астраханской области и 13 поправок от группы депутатов Думы Астраханской области.

Поправки, представленные Губернатором Астраханской области, были разработаны в связи с необходимостью приведения закона в соответствие с Федеральным законом от 27.11.2023 № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» с учетом положений Федерального закона от 02.11.2023 № 520-ФЗ «О внесении изменений в статьи 96.6 и 220.1 БК РФ и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений БК РФ и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году. КСП АО замечаний и предложений не имеет.

Поправки группы депутатов Думы Астраханской области в части дублировали поправки Губернатора Астраханской области, отдельные поправки требуют разработки или изменения законодательной базы,

С целью своевременного принятия бюджета заключения на поправки подготавливались в сжатые сроки – до 1 рабочего дня.



Контроль исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Астраханской области

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Астраханской области за 2022 год

КСП АО в соответствии с требованиями части 6 статьи 149 БК РФ, части 1 статьи 8 Закона № 57/2011-ОЗ, части 6 статьи 26 Закона № 39/2008-ОЗ проведена внешняя проверка бюджетной отчетности ТФОМС АО за 2022 год, включая проверку достоверности ее показателей, и подготовлено заключение.

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности ТФОМС АО за 2022 год применялся стандарт внешнего государственного финансового контроля «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Астраханской области», утвержденный приказом председателя КСП АО от 31.05.2022 № 35.

Нарушений в ходе проводимой проверки не установлено.

Заключение на проект закона Астраханской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Астраханской области за 2022 год»

Заключение КСП АО на проект закона Астраханской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Астраханской области за 2022 год» подготовлено в соответствии с частью 1 статьи 8 Закона № 57/2011-ОЗ и частью 9 статьи 26 Закона № 39/2008-ОЗ, а также в соответствии со Стандартом внешнего государственного финансового аудита (контроля), утвержденного приказом председателя КСП АО от 20.05.2022 № 28.

Анализ исполнения доходной части бюджета ТФОМС АО показал, что ее формирование и исполнение в отчетном периоде соответствует требованиям, установленным пунктом 4 части 1 статьи 146 БК РФ и частью 4 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ. Доходы бюджета ТФОМС АО за 2022 год исполнены в объеме 14 387,5 млн руб., или на 100,2 % от утвержденного бюджета. По отношению к исполнению бюджета ТФОМС АО за 2021 год в 2022 году отмечается сокращение доходов на 548,7 млн руб., или на 3,7 %.

Наибольший удельный вес (94,1 %) в структуре доходов бюджета ТФОМС АО занимают субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации в сумме 13 531,1 млн руб., или 100,0 % к годовым



бюджетным назначениям. По сравнению с 2021 годом (12 592,4 млн руб.) отмечается рост субвенции на 938,8 млн руб., или на 7,5 %.

Исполнение по расходам за 2022 год составило 13 929,0 млн руб., или 95,7 % от показателей сводной бюджетной росписи. По сравнению с 2021 годом расходы уменьшились на 918,9 млн руб., или на 6,2 %. Основным направлением расходования средств ТФОМС АО являются расходы на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Астраханской области, что составляет 99,4 % (13 846,7 млн руб.) от общего объема расходов.

Бюджет ТФОМС АО за 2022 год исполнен с профицитом в размере 458,4 млн руб. при плановых показателях дефицита в размере (-)194,3 млн руб. (за 2021 год профицит – 88,2 млн руб.).

Нормированный страховой запас (далее – НСЗ) на 2022 год установлен в размере 1 427,4 млн руб. Согласно данных годовой отчетности в 2022 году НСЗ ТФОМС АО сформирован в полном размере – 1 427,4 млн руб.

Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Астраханской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – ТП ГГ) утверждена постановлением Правительства Астраханской области от 31.12.2021 № 699-П.

Уточненная стоимость территориальной программы государственных гарантий определена в сумме 19 549,9 млн руб., в том числе за счет средств ОМС – 13 465,5 млн руб., за счет средств бюджета Астраханской области – 6 084,4 млн руб.

Фактические расходы на финансирование ТП ОМС за счет средств ОМС в 2022 году составили 13 175,7 млн руб., или 97,3 % к утвержденной стоимости программы.

Фактический подушевой норматив на одного застрахованного по ОМС в 2022 году составил 13 801,6 рубль, рост подушевого норматива относительно 2021 года (13 174,8 рубля) составил 5,4 %.

Числовые показатели по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, отраженные в годовой отчетности, в полном объеме соответствуют сведениям, содержащимся в проекте закона Астраханской области «Об исполнении бюджета ТФОМС АО за 2022 год».

Экспертиза проектов законов о внесении изменений в закон о бюджете ТФОМС АО на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В течение финансового года КСП АО в соответствии со статьей 8 Закона № 57/2011-ОЗ было подготовлено два заключения на уточнение бюджета ТФОМС АО на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Уточнение основных характеристик бюджета ТФОМС производилось исходя из возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных



трансфертов, имеющих целевое назначение в бюджет Федерального фонда ОМС и бюджеты ТФОМС других субъектов Российской Федерации, а так же увеличения доходной и расходной части бюджета.

Предельный объем дефицита бюджета ТФОМС АО на 2023 год остается неизменным (652,7 млн руб.).

Мониторинг исполнения бюджета ТФОМС в 2023 году

В течение всего финансового года проводился анализ исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Астраханской области: за 1 квартал, за 1 полугодие и 9 месяцев 2023 года.

Бюджет ТФОМС Астраханской области в 2023 году исполнялся в соответствии с требованиями БК РФ, Закона Астраханской области от 15.12.2022 № 94/2022-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Астраханской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Представленные в адрес КСП АО отчеты об исполнении бюджета ТФОМС Астраханской области за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2023 года соответствуют статье 26 Закона Астраханской области № 39/2008-ОЗ.

КСП АО отмечался низкий процент исполнения расходов за счет средств НСЗ, особенно на софинансирование расходов медицинским организациям на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (за 9 месяцев 2023 года) – 12,4 % от утвержденных назначений, и сформированы следующие выводы.

Исполнение бюджета ТФОМС Астраханской области за 9 месяцев 2023 года составило:

- по доходам – 11 180,4 млн руб. (74,7 % от утвержденных бюджетных назначений), что на 6,7 млн руб. меньше исполнения аналогичного периода 2022 года;

- по расходам – 10 725,3 млн руб. (68,3 % от утвержденной бюджетной росписи). По сравнению с аналогичным периодом 2022 года расходы бюджета увеличились на 679,6 млн руб.

По итогам исполнения 9 месяцев 2023 года бюджет ТФОМС Астраханской области исполнен с профицитом в сумме 455,1 млн руб.

В результате ТФОМС Астраханской области рекомендовано усилить контроль за расходованием средств НСЗ.

Экспертиза проекта закона о бюджете ТФОМС АО на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

Заключение на проект закона Астраханской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования



Астраханской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона № 57/2011-ОЗ.

Доходная и расходная часть бюджета ТФОМС АО в планируемом периоде увеличивается, в основном за счет межбюджетных трансфертов.

Дефицит бюджета не запланирован.

КСП АО рекомендовано продолжить работу по привлечению в 2024-2026 годах дополнительных межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджета ФОМС на оказание медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС.

Установленный норматив расходов на ведение дела по ОМС страховыми медицинскими организациями в размере 0,9 % от суммы средств, соответствует требованиям Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».



3. Анализ реализации национальных (региональных) проектов

В 2023 году был продолжен мониторинг реализации региональных проектов в рамках национальных проектов на территории Астраханской области.


На территории Астраханской области в 2024 году в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» предусмотрена реализация 12 национальных проектов, в том числе 3 национальных проекта («Производительность труда и поддержка занятости», «Цифровая экономика») – без финансового обеспечения.

В целях реализации национальных проектов действует 45 региональных проектов, включенных в состав национальных проектов (программ) (далее в данном разделе – региональные проекты), 14 из которых реализуются без привлечения финансовых средств.

В соответствии с Законом Астраханской области от 15.12.2022 № 93/2022-ОЗ «О бюджете Астраханской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции от 25.05.2023) на 2023 год предусмотрены расходы на финансовое обеспечение 31 регионального проекта по 10 национальным проектам в общем объеме 16 324,3 млн руб.

Таблица № 1, млн руб.

№ п/п	Наименование показателя	9 месяцев 2023		
		Предусмотрено СБР*	Исполнение СБР*	%
1	2	3	4	5
		<i>Всего на реализацию 31 регионального проекта в рамках 10 национальных проектов</i>		
		<i>16 324,3</i>	<i>5 618,3</i>	<i>34,4</i>
1	Национальный проект «Культура»	536,3	278,0	51,8
1.1.	Региональный проект "Культурная среда"	468,4	214,8	45,9
1.2.	Региональный проект «Творческие люди»	67,9	63,1	92,9
2	Национальный проект «Цифровая экономика»	X		
2.1.	Региональный проект «Информационная инфраструктура (Астраханская область)» в рамках национального проекта «Цифровая экономика»	X		
3	Национальный проект «Образование»	913,1	460,2	50,4
3.1.	Региональный проект «Современная школа»	784,6	364,7	46,5
3.2.	Региональный проект «Успех каждого ребенка»	8,4	7,6	89,6
3.3.	Региональный проект «Цифровая образовательная среда»	73,3	51,5	70,3
3.4.	Региональный проект «Молодые профессионалы»	0,3	0,3	82,4
3.5.	Региональный проект «Патриотическое воспитание граждан»	46,4	36,2	77,9
4	Национальный проект «Жилье и городская среда»	3 678,3	718,2	19,5
4.1.	Региональный проект «Формирование комфортной городской среды»	326,3	275,8	84,5



Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Астраханской области
за 2023 год

№ п/п	Наименование показателя	9 месяцев 2023		
		Предусмотрено СБР*	Исполнение СБР*	%
1	2	3	4	5
4.2.	Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»	2 272,3	12,1	0,5
4.3.	Региональный проект «Чистая вода»:	1 061,1	430,3	40,6
4.4.	Региональный проект "Жилье (Астраханская область)"	18,5	0,0	0,0
5	Национальный проект «Экология»	1 708,7	953,7	55,8
5.1.	Региональный проект «Чистая страна»	215,2	8,3	3,9
5.2.	Региональный проект «Оздоровление Волги»:	1 484,1	939,6	63,3
5.3.	Региональный проект «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма»			
5.4.	Региональный проект «Сохранение лесов»	9,5	5,7	60,4
6	Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	236,3	176,0	74,5
6.1.	Региональный проект «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»:	65,0	36,6	56,4
6.2.	Региональный проект «Акселерация субъектов малого предпринимательства»	160,7	129,8	80,8
6.3.	Региональный проект «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»:	10,6	9,6	90,3
7	Национальный проект «Здравоохранение»	1 036,2	750,9	72,5
7.1.	Региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»	82,7	69,3	83,8
7.2.	Региональный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»	138,1	137,4	99,5
7.3.	Региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями»	30,8	24,2	78,5
7.4.	Региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»	5,4	2,6	48,2
7.5.	Региональный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)»	46,9	32,4	69,1
7.6.	Региональный проект "Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации"	732,4	485,1	66,2
8	Национальный проект «Демография»	2 669,0	1 024,6	38,4
8.1.	Региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей»	1 794,6	886,3	49,4
8.2.	Региональный проект «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»	297,1	46,6	15,7
8.3.	Региональный проект «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения»	259,2	61,6	23,8
8.4.	Региональный проект «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва»	318,1	30,2	9,5
9	Национальный проект «Безопасные качественные дороги»	5 511,7	1 222,9	22,2
9.1.	Региональный проект «Дорожная сеть (Астраханская область)» в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»	5 439,0	1 222,9	22,5

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Астраханской области
за 2023 год



№ п/п	Наименование показателя	9 месяцев 2023		
		Предусмотрено СБР*	Исполнение СБР*	%
1	2	3	4	5
9.2.	Региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»	72,8	0,0	0,0
10	Национальный проект «Производительность труда»	X		
10.1.	Региональный проект «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»			
11	Национальный проект «Туризм и индустрия гостеприимства»	15,9	15,0	94,2
11.1.	Региональный проект «Развитие туристической инфраструктуры»	15,9	15,0	94,2
12	Национальный проект «Международная кооперация и экспорт»	18,8	18,8	100,0
12.1.	Региональный проект «Экспорт продукции АПК»	18,8	18,8	100,0
Итого по национальным проектам		16 324,3	5 618,3	34,4

*сводная бюджетная роспись

Исполнение сводной бюджетной росписи за 9 месяцев 2023 года составляет 5 618,3 млн руб., или 34,4 % к годовым назначениям. КСП АО обращено внимание, что в соответствующем периоде 2022 года исполнение составило 45,1 %.

Наибольший уровень кассового исполнения от утвержденных годовых назначений за отчетный период достигнут по следующим национальным проектам:

- «Международная кооперация и экспорт» – 100,0 % (18,8 млн руб.);
- «Туризм и индустрия гостеприимства» – 94,2 % (15,0 млн руб.);
- «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» – 74,5 % (176,0 млн руб.);
- «Здравоохранение» – 72,5 % (750,9 млн руб.).

Наименьший процент кассового исполнения за 9 месяцев 2023 года сложился по национальному проекту «Жилье и городская среда» – менее 19,5 %, национальному проекту «Безопасные качественные дороги» – 22,2 %.

По итогам 9 месяцев 2023 года доля бюджетных ассигнований, предусмотренных в региональных проектах на объекты капитального строительства, составила 37,6 %, или 6 130,1 млн руб.

КСП АО обращено внимание, что исполнение сводной бюджетной росписи по мероприятиям, предусматривающим капитальное строительство в рамках региональных проектов, составило 1 140,2 млн руб., или 18,6 % от утвержденных годовых назначений, а по мероприятиям, не предусматривающим капитальные вложения – 4 478,1 млн руб., или 43,9 % от утвержденных годовых назначений. Отмечены риски недостижения показателей и результатов, в том числе из-за нарушения подрядчиками сроков выполнения работ по объектам капитального строительства.



КСП АО ежеквартально в рамках исполнения расходов проводит анализ исполнения расходов в части капитальных вложений.

В соответствии со сводной бюджетной росписью от 30.09.2023 на 2023 год утверждены бюджетные назначения на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Астраханской области в общей сумме 9 018,5 млн руб.

За 9 месяцев 2023 года кассовое исполнение бюджетных назначений составило 2 422,1 млн руб., или 26,9 % к годовым назначениям, в том числе сумма аванса, выплаченного в 2023 году, составила 1 234,6 млн руб.

Также КСП АО проведен анализ технической готовности 35 объектов капитальных вложений, в том числе 26 объектов в рамках региональных проектов, со сроком реализации – 2023 год, которые по состоянию на 01.10.2023 имеют низкую техническую готовность, а именно:

- техническая готовность 0,0 % – по 12 объектам капитальных вложений, в том числе в рамках региональных проектов по 8 объектам;

- техническая готовность от 0,0 % до 35,0 % – по 10 объектам капитальных вложений, в том числе в рамках региональных проектов по 8 объектам;

- техническая готовность от 35,0 % до 75,0 % – по 9 объектам капитальных вложений, в том числе в рамках региональных проектов по 8 объектам;

- техническая готовность свыше от 75,0 % до 99,0 % – по 4 объектам капитальных вложений, в том числе в рамках региональных проектов по 2 объектам.



4. Анализ государственных программ Астраханской области

Государственные программы являются основным механизмом стратегического управления социально-экономическим развитием региона и остаются главным инструментом бюджетного планирования. Так, в 2022 году общий объем расходов, осуществленных в программном формате, составил 97,1 % от общего объема расходов.

В 2023 году бюджет Астраханской области исполнялся на основе:

- 24 государственных программ Астраханской области, содержащих долгосрочные цели и приоритеты государственной политики во всех отраслях экономики региона;

- 9 ведомственных целевых программ, не включенных в состав государственных программ Астраханской области, содержащих цели и задачи соответствующего ведомства;

- непрограммных направлений деятельности.

Реализация государственных программ направлена на решение ключевых задач и достижение важнейших стратегических целей и приоритетов социально-экономического развития экономики региона в долгосрочной перспективе.

Перечень государственных программ Астраханской области, 2023 год

Таблица № 2

№ п/п	Наименование государственной программы	Количество экспертиз КСП АО на предложения о внесении изменений в ГП
1	2	3
1	Развитие здравоохранения Астраханской области	2
2	Развитие образования Астраханской области	3
3	Формирование современной городской среды на территории Астраханской области	1
4	Развитие физической культуры и спорта в Астраханской области	4
5	Социальная защита, поддержка и социальное обслуживание населения Астраханской области	3
6	Развитие дорожного хозяйства Астраханской области	3
7	Развитие культуры и туризма в Астраханской области	3
8	Развитие жилищного строительства в Астраханской области	2
9	Развитие промышленности Астраханской области	2
10	Информационное общество Астраханской области	3



№ п/п	Наименование государственной программы	Количество экспертиз КСП АО на предложения о внесении изменений в ГП
1	2	3
11	Охрана окружающей среды Астраханской области	2
12	Молодежь Астраханской области	2
13	Патриотическое воспитание населения Астраханской области	2
14	Содействие занятости населения Астраханской области	4
15	Обеспечение общественного порядка и усиление борьбы с преступностью в Астраханской области	2
16	Повышение кадрового потенциала органов государственной власти Астраханской области, государственных органов Астраханской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области	1
17	Реализация государственной национальной политики в Астраханской области	2
18	Обеспечение государственной политики в области противодействия коррупции в Астраханской области	2
19	Гражданская оборона, защита населения и территории Астраханской области от чрезвычайных ситуаций и пожаров, обеспечение безопасности людей на водных объектах	3
20	Экономическое развитие Астраханской области	4
21	Развитие сельского хозяйства, пищевой и рыбной промышленности Астраханской области	3
22	Улучшение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг на территории Астраханской области	2
23	Развитие транспортной системы Астраханской области	1
24	Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Астраханской области	4

В течение года проведено 60 экспертиз предложений Правительства Астраханской области о внесении изменений в действующие государственные программы в целях приведения в соответствие с бюджетом Астраханской области и соглашениями о реализации региональных проектов на территории Астраханской области. В отношении 32 из них были сформулированы замечания и рекомендации, которые учитывались при рассмотрении вопросов комитетами Думы Астраханской области.

Основные нарушения и замечания к предложениям о внесении изменений в государственные программы:

- нарушения сроков внесения изменений в государственные программы;
- несоответствие состава исполнителей госпрограммы составу исполнителей, предусмотренному Перечнем 197-Пр;
- некорректность составления сравнительного анализа, несоответствие его данных проекту государственной программы;
- увеличение бюджетных ассигнований без изменений показателей по мероприятиям;
- сохранение подпрограммы при передаче полномочий другому государственному заказчику-исполнителю;
- арифметические несоответствия показателей, в том числе финансовых, между разделами государственной программы и ее структурными элементами.

В результате рекомендации и замечания КСП АО по 29 предложениям о внесении изменений в государственные программы нашли отражение в постановлениях Думы Астраханской области.

В части приведения объемов финансирования в соответствие с бюджетом Астраханской области несоответствий не установлено.

В целях приведения в соответствие с Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» Правительством Астраханской области в 2023 году были завершены мероприятия по переходу с 01.01.2024 года на новую систему управления государственными программами, разработан Порядок разработки и реализации государственных программ Астраханской области 440-П⁵ (далее – Порядок 440-П). Во исполнение указанного порядка было разработано 20 проектов государственных программ, 19 из которых поступило в КСП АО в период с 18 августа по 18 сентября 2023 года. Ранее, в 2022 году было утверждено 5 государственных программ в новом формате.

Разработка государственных программ осуществляется на основании Перечня государственных программ Астраханской области, утвержденного распоряжением Правительства Астраханской области от 15.05.2014 № 197-Пр (далее – Перечень 197-Пр).

⁵ Постановление Правительства Астраханской области от 16.08.2023 N 440-П «О системе управления государственными программами Астраханской области»



Перечень государственных программ, реализуемых в 2024 году

Таблица № 3

№	Наименование государственных программ	Сроки реализации государственных программ
1	2	3
1	Развитие здравоохранения Астраханской области	2024 - 2030
2	Развитие образования Астраханской области	2024 - 2030
3	Развитие физической культуры и спорта в Астраханской области	2024 - 2030
4	Социальная поддержка населения Астраханской области	2024 - 2030
5	Развитие дорожного хозяйства Астраханской области	2024 - 2030
6	Развитие культуры в Астраханской области	2024 - 2030
7	Развитие жилищного строительства в Астраханской области ⁶	2024 - 2030
8	Развитие промышленности Астраханской области	2024 - 2030
9	Информационное общество Астраханской области	2024 - 2030
10	Охрана окружающей среды Астраханской области	2024 - 2030
11	Молодежь Астраханской области	2024 - 2030
12	Патриотическое воспитание населения Астраханской области	2024 - 2030
13	Содействие занятости населения Астраханской области	2024 - 2030
14	Повышение кадрового потенциала органов государственной власти Астраханской области, государственных органов Астраханской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области	2024 - 2030
15	Реализация государственной национальной политики в Астраханской области	2024 - 2030
16	Обеспечение общественного порядка, усиление борьбы с преступностью в Астраханской области	2024 - 2030
17	Гражданская оборона, защита населения и территории Астраханской области от чрезвычайных ситуаций и пожаров, обеспечение безопасности людей на водных объектах	2024 - 2030
18	Управление имуществом и градостроительным комплексом Астраханской области	2024 - 2030
19	Мировая юстиция на территории Астраханской области	2024 - 2030
20	Обеспечение эффективного управления системой общественных финансов Астраханской области	2024 - 2030
21	Экономическое развитие Астраханской области *	2023 (I этап) 2024 - 2030 (II этап)
22	Развитие сельского хозяйства, пищевой и рыбной промышленности Астраханской области *	2023 (I этап) 2024 - 2030 (II этап)

⁶ Не поступала в КСП АО



Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Астраханской области
за 2023 год

№	Наименование государственных программ	Сроки реализации государственных программ
1	2	3
23	Улучшение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг на территории Астраханской области *	2023 (I этап) 2024 - 2030 (II этап)
24	Развитие транспортной системы Астраханской области *	2023 (I этап) 2024 - 2030 (II этап)
25	Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Астраханской области *	2023 (I этап) 2024 - 2032 (II этап)

* - государственная программа утверждена в 2022 году.

В соответствии со статьей 13 Закона Астраханской области от 01.03.2016 № 5/2016-ОЗ «О стратегическом планировании в Астраханской области», статьей 8 Закона № 57/2011-ОЗ КСП АО в 2023 году проведена финансово-экономическая экспертиза 19 проектов государственных программ. Особое внимание при анализе новых государственных программ уделялось конечным результатам и преемственности мероприятий при переходе на новую систему управления государственными программами Астраханской области.

По отдельным проектам были выявлены замечания в части несоответствия финансовых показателей между паспортами структурных элементов и паспортом государственной программы, указания параметров финансового обеспечения госпрограммы без кодов бюджетной классификации, арифметических несоответствий финансовых показателей внутри разделов государственной программы (в том числе отсутствие детализации). Некоторые проекты госпрограмм не содержали указание влияния реализации государственной программы на достижение целей Стратегии социально-экономического развития Астраханской области либо цели госпрограммы не соответствовали целям Стратегии; формулировка цели госпрограммы не соответствовала требованиям Порядка 440-П; несоответствие показателей Единому плану для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации; ухудшение значения показателей в перспективе по отношению к базовым значениям или действующей государственной программе; невключение отдельных мероприятий, предусмотренных действующей государственной программой; перенос сроков строительства на дальний период с риском дополнительного финансирования средств бюджета на корректировку ПСД по данным объектам.



*Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Астраханской области
за 2023 год*

Указанные замечания были предметом рассмотрения на заседаниях комитетов Думы Астраханской области и в части нашли отражение в постановлениях Думы Астраханской области в виде рекомендаций Правительству региона. Системные замечания частично были устранены исполнительными органами Астраханской области путем внесения изменений в нормативные правовые акты, технические замечания учитывались в процессе принятия государственных программ.



5. Экспертиза проектов законов и иных нормативно-правовых актов органов государственной власти Астраханской области (за исключением проектов законов о бюджете Астраханской области, бюджете ТФОМС, государственных программ)

В отчетном периоде КСП АО реализовывала полномочия по проведению экспертиз проектов законов и иных нормативно-правовых актов органов государственной власти Астраханской области в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пунктом 7 части 1 статьи 8 Закона № 57/2011-ОЗ, а также в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового аудита (контроля) «Экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов Астраханской области» от 31.05.2022.

В соответствии с Регламентом Думы Астраханской области, утвержденным постановлением Думы Астраханской области от 21.11.2017 № 692/13, в адрес КСП АО Думой Астраханской области направлялись все проекты нормативно-правовых актов, поступившие в Думу Астраханской области.

В целом при проведении экспертиз проектов нормативно-правовых актов КСП АО проводился анализ эффективности предлагаемых норм и правил или конкретных решений по формированию и (или) использованию средств бюджета Астраханской области.

В фокусе внимания были те проекты нормативно-правовых актов, которыми изменялись (уточнялись) расходные обязательства Астраханской области, а также те законопроекты, которые влияли на изменение доходов бюджета Астраханской области.

В частности, за истекший 2023 год КСП АО была проведена 141 экспертиза проектов нормативно-правовых актов Астраханской области (проектов НПА) (диаграмма № 14), в том числе:

- 9 проектов НПА, приводящих к изменению доходов бюджета Астраханской области, в основном связанных с предоставлением льгот и преимуществ субъектам малого и среднего предпринимательства, субъектам инвестиционной деятельности, а также иным хозяйствующим субъектам, осуществляющим свою деятельность на территории Астраханской области;

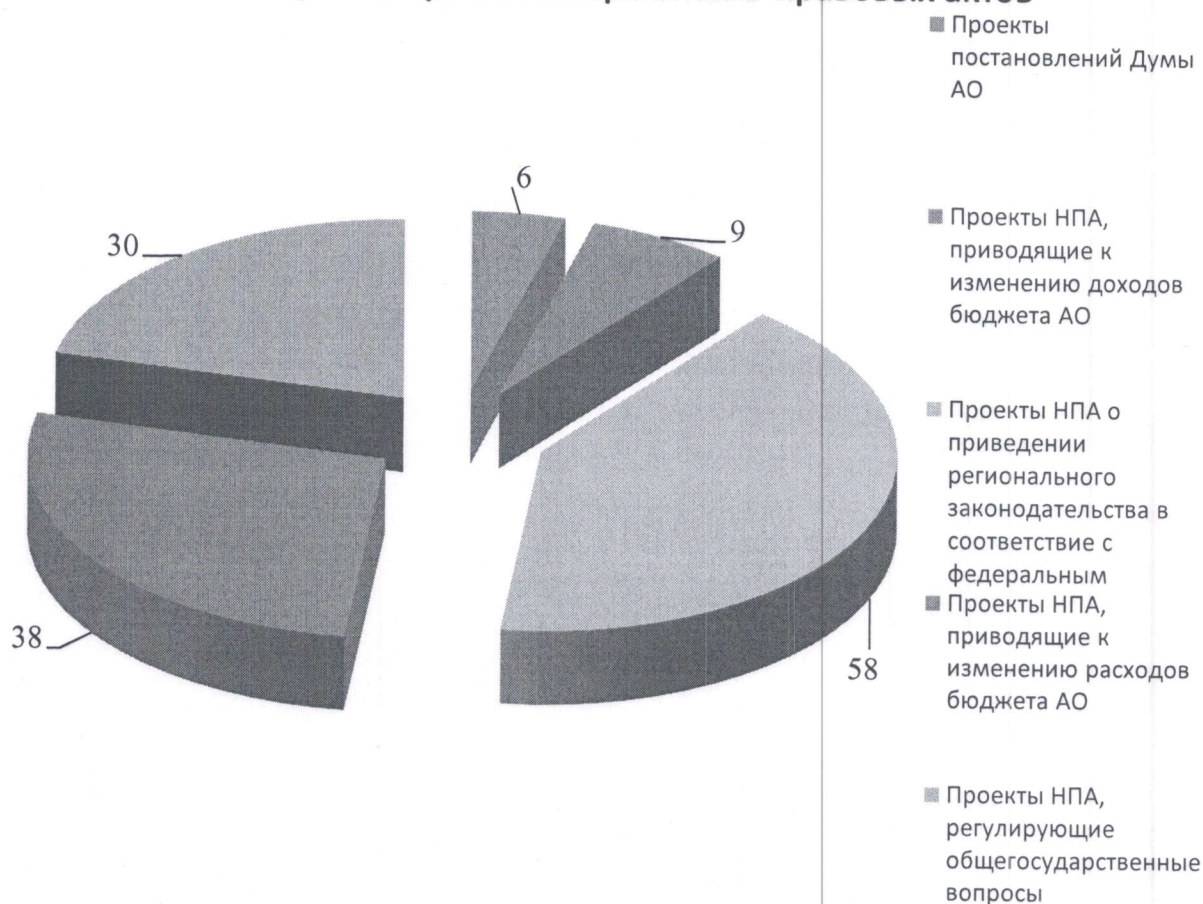
- 38 проектов НПА, приводящих к изменению расходных обязательств Астраханской области, из них порядка 30 социально-ориентированных проектов НПА, которыми в основном, расширяется круг лиц, имеющих право на действующие меры социальной поддержки, вводятся новые меры социальной поддержки, в частности, для участников специальной военной операции и членов их семей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, молодых специалистов, приемных семей, граждан, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации и т.д.;

- 58 проектов НПА о приведении регионального законодательства в соответствие с федеральным;
- 30 проектов НПА, регулирующих общегосударственные вопросы;
- 6 проектов постановлений Думы Астраханской области.

Диаграмма № 14

Экспертизы проектов нормативно-правовых актов





6. Итоги контрольной деятельности Контрольно-счетной палаты Астраханской области

6.1. Результаты контрольных мероприятий


Всего в отчетном 2023 году КСП АО в рамках осуществления внешнего государственного финансового контроля проведено 16 контрольных мероприятий. Общая сумма средств, проверенных в рамках контрольных мероприятий, составила 109 131,5 млн руб.

Таблица № 4

№ п/п	№ пункта плана	Наименование КМ	Основание для включения в План
1.	2.1.	Проверка реализации регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Астраханская область)» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» государственной программы «Развитие жилищного строительства в Астраханской области» в 2021-2022 годах при необходимости в других периодах.	по предложению Правительства АО
2.	2.2.	Проверка эффективности и результативности использования средств бюджета на реализацию регионального проекта «Оздоровление Волги (Астраханская область)» государственной программы «Охрана окружающей среды Астраханской области» в рамках национального проекта «Экология» в части направлений 1.3 и 1.4, реализованных в 2021-2022 годах и истекшем периоде 2023 года (с элементами аудита закупок).	по поручению Думы АО
3.	2.3.	Контрольное мероприятие. Проверка эффективности использования бюджетных средств на реализацию государственной программы «Улучшение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг на территории Астраханской области» в части подпрограммы «Модернизация системы водоснабжения и водоотведения в Астраханской области», в части строительства и реконструкции объектов капитальных вложений, и основного мероприятия «Реализация мероприятий по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Астраханской области», в части проведения капитального ремонта, замены, модернизации лифтов, ремонта лифтовых шахт, машинных и блочных помещений в многоквартирных домах в 2022 году, истекшем периоде 2023 года, при необходимости в других периодах (с элементами аудита закупок).	по поручению Думы АО по предложению Правительства АО
4.	2.5.	Проверка эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию основного мероприятия по реализации регионального проекта «Содействие занятости (Астраханская область)» в рамках национального проекта «Демография» государственной программы «Развитие образования Астраханской области» в части завершения работ по строительству дошкольных образовательных учреждений (в том числе оснащение оборудованием) в 2022 году, при необходимости в других периодах.	результаты риск-анализа, последующего контроля КСП АО
5.	2.6.	Проверка эффективности использования средств бюджета Астраханской области, выделенных на реализацию основного мероприятия «Модернизация первичного звена здравоохранения Астраханской области» государственной программы «Развитие здравоохранения Астраханской области» в части завершения капитального ремонта зданий медицинских организаций и их обособленных структурных подразделений, на базе которых оказывается первичная медико-санитарная помощь (поликлиники, поликлинические подразделения, амбулатории, отделения (центры) врача общей практики, фельдшерско-акушерские и фельдшерские пункты), а также зданий (отдельных зданий, комплексов зданий) центральных районных и районных больниц и использования их по назначению, в том числе исполнение ГБУ АО «Управление материально-технического обеспечения медицинских организаций» полномочий Министерства здравоохранения Астраханской области, в 2022 году и истекшем периоде 2023 года, при необходимости в других периодах.	по поручению Думы АО

*Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Астраханской области
за 2023 год*

№ п/п	№ пункта плана	Наименование КМ	Основание для включения в План
6.	2.7.	<p>Проверка эффективности использования средств бюджета Астраханской области, выделенных на реализацию государственной программы «Социальная защита, поддержка и социальное обслуживание населения Астраханской области» в 2022 году, в том числе выделенных:</p> <ul style="list-style-type: none"> - на предоставление социальной помощи на основании социальных контрактов - на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, в части использования эскроу-счетов при покупке жилья для детей-сирот в рамках подпрограммы «Социальная поддержка семьи, материнства и детства на территории Астраханской области»; - на предоставление меры социальной поддержки на газификацию домовладений. 	<p>по поручению Думы АО по предложению Правительства АО</p>
7.	2.9.	<p>Проверка эффективности использования средств бюджета Астраханской области, выделенных на реализацию мероприятий в рамках Подпрограммы «Развитие массового спорта и физкультурно-оздоровительного движения в Астраханской области» государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Астраханской области» в 2022 году и истекшем периоде 2023 года, при необходимости в других периодах.</p>	<p>результаты риск-анализа, последующего контроля КСП АО</p>
8.	2.10.	<p>Параллельное контрольное мероприятие со Счетной палатой Российской Федерации. Проверка использования средств дорожного фонда Астраханской области государственным казенным учреждением Астраханской области «Управление автомобильными дорогами общего пользования «Астраханьавтодор» в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги» в 2020-2022 годах.</p>	<p>по обращению Счетной палаты РФ</p>
9.	2.12.	<p>Проверка эффективности использования бюджетных средств на реализацию регионального проекта «Чистая страна (Астраханская область)» государственной программы «Улучшение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг на территории Астраханской области», утвержденной постановлением Правительства Астраханской области от 10.09.2014 № 369-П, в 2022 году.</p>	<p>по поручению Думы АО по предложению Правительства АО</p>
10.	2.16.	<p>Осуществление контроля за законностью и эффективностью составления и утверждения бюджета муниципального образования «Лиманский муниципальный район Астраханской области» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов</p>	<p>по поручению Председателя Правительства АО</p>
11.	4.1.	<p>Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Астраханской области за 2022 год с учетом внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, включая проверку достоверности ее показателей.</p>	<p>Ст. 23 Закона № 39/2008-ОЗ</p>
12.	4.2.	<p>Внешняя проверка бюджетной отчетности территориального фонда ОМС за 2022 год, включая проверку достоверности ее показателей.</p>	<p>Ст. 26 Закона № 39/2008-ОЗ</p>
13.	5.1.	<p>Аудит в сфере закупок лекарственных средств и изделий медицинского назначения в рамках реализации министерством здравоохранения Астраханской области постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» в 2022 году и истекшем периоде текущего года.</p>	<p>по поручению Думы АО</p>
14.	9.1.	<p>Проверка эффективности использования средств бюджета Астраханской области, выделенных в 2022 году на реализацию основного мероприятия регионального проекта «Формирование комфортной городской среды (Астраханской области)» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» государственной программы «Формирование современной городской среды на территории Астраханской области (параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Астраханской области)</p>	<p>по поручению Думы АО по предложению Правительства АО</p>
15.	9.2.	<p>Совместное контрольное мероприятие. Проверка соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии муниципальным образованиям Астраханской области в 2022 году на финансирование мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Астраханской области, в рамках подпрограммы «Психофизическая безопасность детей и молодежи» государственной программы «Развитие образования Астраханской области».</p>	<p>результаты риск-анализа, последующего контроля КСП АО</p>



Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Астраханской области
за 2023 год

№ п/п	№ пункта плана	Наименование КМ	Основание для включения в План
16.	9.3.	Контрольное мероприятие. «Проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2022 год в части внешней проверки бюджетной отчетности муниципальных образований, включая проверку достоверности ее показателей в соответствии с ч.4 ст. 136 БК РФ» (совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований).	результаты риск-анализа, последующего контроля КСП АО

Объем финансовых средств, проверенных в отчетном году в ходе контрольных мероприятий составил **109 131,5** млн руб. По итогам проведения контрольных мероприятий установлены нарушения в общей сумме **7 175,5** млн руб., в том числе:

✓ нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, в сумме **6 555,2** млн руб. выявлены по результатам следующих контрольных мероприятий:

1. Совместное контрольное мероприятие. Проверка соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии муниципальным образованиям Астраханской области в 2022 году на софинансирование мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Астраханской области, в рамках подпрограммы «Психофизическая безопасность детей и молодежи» государственной программы «Развитие образования Астраханской области», в сумме **14,1** млн руб.;

2. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Астраханской области за 2022 год с учетом внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, включая проверку достоверности ее показателей, в сумме **6 129,6** млн руб.;


3. Параллельное контрольное мероприятие со Счетной палатой Российской Федерации. Проверка использования средств дорожного фонда Астраханской области государственным казенным учреждением Астраханской области «Управление автомобильными дорогами общего пользования «Астраханьавтодор» в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги» в 2020-2022 годах, в сумме **408,7** млн руб.;

4. Осуществление контроля за законностью и эффективностью составления и утверждения бюджета муниципального образования «Лиманский муниципальный район Астраханской области» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, в сумме **2,8** млн руб.;

✓ нарушения при формировании и исполнении бюджетов (за исключением нецелевого использования бюджетных средств), в сумме **14,1** млн руб. выявлены по результатам следующих контрольных мероприятий:

1. Проверка эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию основного мероприятия по реализации регионального проекта «Содействие занятости (Астраханская область)» в рамках национального проекта «Демография» государственной программы «Развитие образования Астраханской области» в части завершения работ по строительству дошкольных образовательных учреждений (в том числе оснащение оборудованием) в 2022 году, при необходимости в других периодах, в сумме **14,0** млн руб.;

2. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Астраханской области за 2022 год с учетом внешней проверки бюджетной отчетности главных



Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Астраханской области
за 2023 год

администраторов бюджетных средств, включая проверку достоверности ее показателей, в сумме **0,05 млн руб.**;

✓ неэффективное использование бюджетных средств, в сумме **442,5 млн руб.** выявлено по результатам следующих контрольных мероприятий:

1. Проверка эффективности и результативности использования средств бюджета на реализацию регионального проекта «Оздоровление Волги (Астраханская область)» государственной программы «Охрана окружающей среды Астраханской области» в рамках национального проекта «Экология» в части направлений 1.3 и 1.4, реализованных в 2021-2022 годах и истекшем периоде 2023 года (с элементами аудита закупок), в сумме **11,6 млн руб.**;

2. Проверка эффективности использования бюджетных средств на реализацию государственной программы «Улучшение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг на территории Астраханской области» в части подпрограммы «Модернизация системы водоснабжения и водоотведения в Астраханской области», в части строительства и реконструкции объектов капитальных вложений, и основного мероприятия «Реализация мероприятий по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Астраханской области», в части проведения капитального ремонта, замены, модернизации лифтов, ремонта лифтовых шахт, машинных и блочных помещений в многоквартирных домах в 2022 году, истекшем периоде 2023 года, при необходимости в других периодах (с элементами аудита закупок)», в сумме **340,6 млн руб.**;

3. Проверка эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию основного мероприятия по реализации регионального проекта «Содействие занятости (Астраханская область)» в рамках национального проекта «Демография» государственной программы «Развитие образования Астраханской области» в части завершения работ по строительству дошкольных образовательных учреждений (в том числе оснащение оборудованием) в 2022 году, при необходимости в других периодах, в сумме **24,9 млн руб.**;

4. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Астраханской области за 2022 год с учетом внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, включая проверку достоверности ее показателей, в сумме **13,5 млн руб.**;

5. Параллельное контрольное мероприятие со Счетной палатой Российской Федерации. Проверка использования средств дорожного фонда Астраханской области государственным казенным учреждением Астраханской области «Управление автомобильными дорогами общего пользования «Астраханьавтодор» в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги» в 2020-2022 годах, в сумме **41,4 млн руб.**;

6. Проверка эффективности использования бюджетных средств на реализацию регионального проекта «Чистая страна (Астраханская область)» государственной программы «Улучшение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг на территории Астраханской области» в 2022 году, истекшем периоде 2023 года, при необходимости в других периодах, в сумме **10,0 млн руб.**;

7. Аудит в сфере закупок лекарственных средств и изделий медицинского назначения в рамках реализации министерством здравоохранения Астраханской области постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» в 2022 году и истекшем периоде текущего года, в



сумме **0,5 млн руб.**;

✓ нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц, в сумме **124,6 млн руб.** выявлены по результатам следующих контрольных мероприятий:

1. Проверка эффективности и результативности использования средств бюджета на реализацию регионального проекта «Оздоровление Волги (Астраханская область)» государственной программы «Охрана окружающей среды Астраханской области» в рамках национального проекта «Экология» в части направлений 1.3 и 1.4, реализованных в 2021-2022 годах и истекшем периоде 2023 года (с элементами аудита закупок), в сумме **92,1 млн руб.**;

2. Параллельное контрольное мероприятие со Счетной палатой Российской Федерации. Проверка использования средств дорожного фонда Астраханской области государственным казенным учреждением Астраханской области «Управление автомобильными дорогами общего пользования «Астраханьавтодор» в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги» в 2020-2022 годах, в сумме **32,5 млн руб.**;

✓ нецелевое использование бюджетных средств, в сумме **20,7 млн руб.** выявлено по результатам следующих контрольных мероприятий:

1. Проверка эффективности использования средств бюджета Астраханской области, выделенных на реализацию основного мероприятия «Модернизация первичного звена здравоохранения Астраханской области» государственной программы «Развитие здравоохранения Астраханской области» в части завершения капитального ремонта зданий медицинских организаций и их обособленных структурных подразделений, на базе которых оказывается первичная медико-санитарная помощь (поликлиники, поликлинические подразделения, амбулатории, отделения (центры) врача общей практики, фельдшерско-акушерские и фельдшерские пункты), а также зданий (отдельных зданий, комплексов зданий) центральных районных и районных больниц и использования их по назначению, в том числе исполнение ГБУ АО «Управление по материально-техническому обслуживанию медицинских организаций» полномочий министерства здравоохранения Астраханской области, в 2022 году и истекшем периоде 2023 года, при необходимости в других периодах, в сумме **0,6 млн руб.**;

2. Аудит в сфере закупок лекарственных средств и изделий медицинского назначения в рамках реализации министерством здравоохранения Астраханской области постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» в 2022 году и истекшем периоде текущего года, в сумме **20,1 млн руб.**;

✓ неправомерное использование бюджетных средств, в сумме **18,4 млн руб.** выявлено по результатам следующих контрольных мероприятий:

1. Параллельное контрольное мероприятие со Счетной палатой Российской Федерации. Проверка использования средств дорожного фонда Астраханской области государственным казенным учреждением Астраханской области «Управление автомобильными дорогами общего пользования «Астраханьавтодор» в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги» в 2020-2022 годах, в сумме **17,2 млн руб.**;

2. Проверка эффективности использования бюджетных средств на реализацию регионального проекта «Чистая страна (Астраханская область)» государственной



программы «Улучшение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг на территории Астраханской области» в 2022 году, истекшем периоде 2023 года, при необходимости в других периодах, в сумме 1,2 млн руб.

6.2. Результаты экспертно-аналитических мероприятий

В отчетном периоде КСП АО проведено 3 экспертно-аналитических мероприятия. Общая сумма средств, проверенных в рамках ЭАМ, составила 1 081,2 млн руб.

Таблица № 5

№ п/п	№ пункта плана	Наименование КМ	Основание для включения в План
1.	2.13.	Анализ реализации регионального проекта «Информационная инфраструктура (Астраханская область)» в рамках национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» и подпрограммы "Обеспечение информирования населения о приоритетных направлениях региональной политики и продвижение Астраханской области в медиапространстве" государственной программы «Информационное общество Астраханской области», утвержденной постановлением Правительства Астраханской области от 03.09.2014 № 352-П.	по поручению Думы АО
2.	2.15.	Анализ реализации государственной программы «Экономическое развитие Астраханской области».	по поручению Думы АО
3.	6.1.	Анализ эффективности управления и распоряжения государственным имуществом, закрепленным за государственными предприятиями Астраханской области.	результаты риск-анализа

1. В рамках ЭАМ по вопросу реализации государственной программы «Информационное общество Астраханской области» анализировалось исполнение следующих элементов государственной программы:

- регионального проекта «Информационная инфраструктура (Астраханская область)»;
- подпрограммы «Обеспечение информирования населения о приоритетных направлениях региональной политики и продвижение Астраханской области в медиапространстве».

По результатам проведения ЭАМ установлено, что показатели по всем 5 мероприятиям регионального проекта выполнены в полном объеме (с учетом переноса сроков достижения конечного результата).

При этом выявлен ряд недостатков, основными из которых являются:

- отсутствие надлежащего контроля со стороны Министерства образования и науки Астраханской области за процессом заключения и исполнения контрактов, что привело к неэффективному использованию средств бюджета Астраханской области в сумме 55,2 млн руб., выразившемуся в возврате (недополучении) части средств федерального бюджета, оплате недоимки, штрафных санкций, судебных расходов в связи с неисполнением министерством обязательств перед поставщиками;

- перенесение срока достижения конечного результата мероприятия обеспечению развития информационно-телекоммуникационной инфраструктуры объектов общеобразовательных организаций на более

поздние периоды (с 2020 на 2022 год), что также послужило причиной неэффективного использования средств бюджета Астраханской области.

2. В рамках ЭАМ по вопросу реализации государственной программы «Экономическое развитие Астраханской области» анализировалось исполнение следующих элементов государственной программы:

- 6 региональных проектов в рамках национальных проектов;
- 4 подпрограмм;
- 1 ведомственной целевой программы.

Согласно отчету «О реализации госпрограммы за 12 месяцев 2022 года»:

из 6 региональных проектов предусмотрено финансирование 4 региональных проектов, из которых доведенные бюджетные средства освоены в полном объеме по 3 структурным элементам. Планируемые 19 значений показателей выполнены по всем основным мероприятиям;

по всем 4 подпрограммам доведенные бюджетные ассигнования освоены в полном объеме. Из 19 планируемых значений показателей 3 не достигнуто.

По результатам проведения ЭАМ выявлен ряд недостатков, основными из которых являются:

- отсутствие мероприятий, направленных на достижение цели и решение задачи подпрограммы 2. «Содействие развитию инновационного предпринимательства в Астраханской области»;

- невнесение в установленные законодательством сроки изменений в объемы финансирования госпрограммы в соответствии с принятием Закона Астраханской области о внесении изменений в Закон Астраханской области о бюджете Астраханской области.

3. В рамках ЭАМ по вопросу эффективности управления и распоряжения государственным имуществом изучались следующие вопросы:

- выполнение прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Астраханской области в части приватизации государственных унитарных предприятий Астраханской области;

- выполнение исполнительными органами Астраханской области функций учредителя, предусмотренных Постановлением Правительства Астраханской области от 13 февраля 2008 г. № 60-П.

По результатам проведения ЭАМ выявлен ряд недостатков и отмечены замечания, основными из которых являются:

- неисполнение программы приватизации государственного имущества в отношении двух государственных предприятий с 2018 года в результате ненадлежащей подготовки правоустанавливающих документов;

- противоречивость действий при ликвидации государственных предприятий, необоснованно длительный срок их ликвидации;

- отдельные недостатки в нормативно-правовой базе (не регламентирован процесс обязательной ликвидации или реорганизации ГП, порядок действий при отмене процедуры ликвидации предприятия областных государственных унитарных



предприятий, из Перечня государственных предприятий, утвержденного распоряжением Правительства Астраханской области от 27.07.2006 № 256-Пр, не исключено одно государственное предприятие, преобразованное в 2019 году в государственное казенное учреждение Астраханской области);

- отсутствие в новой государственной программе «Управление имущественным и градостроительным комплексом Астраханской области» показателей, характеризующих выполнение прогнозного плана (программы) приватизации как по поступлениям в бюджет Астраханской области от продажи государственных предприятий, так и сокращению их количества.

Замечания и недостатки, установленные в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, свидетельствуют о необходимости повышения качества исполнения главными распорядителями бюджетных средств своих полномочий.

Соответствующие отчеты о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлены в адрес Губернатора Астраханской области, Думы Астраханской области, Правительства Астраханской области, включая курирующих заместителей Председателя Правительства Астраханской области, исполнительных органов Астраханской области, муниципальных образований Астраханской области, контрольно-счетных органов Астраханской области.



7. Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг

В соответствии с частью 1 статьи 8 Закона № 57/2011-ОЗ в 2023 году КСП АО проведено 1 контрольное мероприятие в форме аудита в сфере закупок лекарственных средств и изделий медицинского назначения в рамках реализации министерством здравоохранения Астраханской области постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения».

Кроме того, аудит закупок являлся элементом проведения 3 контрольных мероприятий:

- по реализации регионального проекта «Оздоровление Волги (Астраханская область)» в 2021-2022 годах и истекшем периоде 2023 года,
- по реализации государственной программы «Улучшение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг на территории Астраханской области» в 2022 году, истекшем периоде 2023 года,
- по использованию средств дорожного фонда Астраханской области в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги» в 2020-2022 годах (параллельное контрольное мероприятие со Счетной палатой Российской Федерации).

Объектами контрольного мероприятия в форме аудита в сфере закупок лекарственных средств и изделий медицинского назначения являлись Министерство здравоохранения Астраханской области (далее – Минздрав АО) и Государственное автономное учреждение Астраханской области «Астраханские аптеки».

По итогам проведения контрольного мероприятия выявлены нарушения при приемке и оплате поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг (несоответствие условиям контрактов), случаи непредставления или несвоевременного представления информации, подлежащей включению в реестр контрактов.

В ряде случаев установлено неэффективное формирование Минздравом АО объема закупок. Установлены случаи заключения контрактов на несоразмерно большие объемы лекарственных препаратов относительно их остатков и заявок на них, при этом было осуществлено списание части ранее закупленных препаратов в связи с истечением сроков годности. Так, в 2022 году Минздравом по отдельным международным непатентованным наименованиям лекарственных препаратов (МНН) сформированы объемы препаратов (с учетом остатков на начало года и сумм заключенных контрактов), до 8 раз превышающие заявленные потребности (до 11 млн руб.), одновременно списано этого препарата почти на 1 млн руб. По состоянию на 01.08.2023 сформированные объемы препаратов до 7 раз



превышали заявленные потребности (свыше 9 млн руб.), списание составило 0,37 млн руб.

Проверкой эффективности и результативности закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, осуществленных в 2022 году и истекшем периоде 2023 года в части приобретения лекарственных средств и изделий медицинского назначения для бесплатного обеспечения населения выявлены недостатки нормативной правовой базы Минздрава АО в части организации процесса обеспечения отдельных категорий граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, влекущие неэффективное использование средств бюджета Астраханской области в виде списания не востребовавшихся препаратов в связи с истечением срока годности. Речь идет, прежде всего, о формировании объема закупок.

Выявлено списание лекарственных препаратов и медицинских изделий в связи с истечением срока годности на сумму 17,8 млн руб., в том числе классифицированное как неэффективные (безрезультативные) расходы средств бюджета Астраханской области в проверяемом периоде на сумму 0,5 млн руб. без достижения результата – бесплатное обеспечение граждан.

Всего же, согласно документам о списании лекарственных и медицинских средств с истекшим сроком годности, в 2022 году списано и уничтожено с учетом приобретенных до 2022 года 9 034 единицы (44 наименования лекарственных препаратов и медицинских средств) на общую сумму 11,0 млн руб., в течение 7 месяцев 2023 года списано и уничтожено 6 174 единицы (25 наименований лекарственных и медицинских средств) на общую сумму 6,8 млн руб.

Также выявлено нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств бюджета, предназначенных для обеспечения населения лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, на оплату услуг по сопровождению программного комплекса в сумме 20,1 млн руб.



8. Методологическая работа

В связи с переходом исполнительных органов Астраханской области на новую систему управления государственными программами, а также для усовершенствования работы в рамках проведения оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета Астраханской области, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда в текущем финансовом году, в 2023 году КСП АО продолжена работа по актуализации системы стандартов внешнего государственного финансового контроля КСП АО, других нормативных и методических документов, регламентирующих проведение внешнего государственного финансового контроля, а именно разработаны и утверждены новые стандарты внешнего государственного финансового аудита (контроля):

- «Экспертиза проектов государственных программ Астраханской области и проектов постановлений Правительства Астраханской области о внесении изменений в государственные программы Астраханской области» (с признанием утратившим силу Стандарта ВГФК, утвержденного приказом председателя КСП АО от 06.05.2022 № 21),

- «Оценка эффективности налоговых расходов Астраханской области»,

- «Проведение оперативного контроля и оперативного анализа за ходом исполнения закона о бюджете Астраханской области и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Астраханской области».

Стандарты разработаны в соответствии с БК РФ, Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Законом № 57/2011-ОЗ, Регламентом КСП АО, Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 29.03.2022 № 2ПК) и другими внутренними нормативно-правовыми документами КСП АО.

Также в связи с необходимостью применения риск-ориентированного подхода при выборе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в ходе разработки плана работы КСП АО на текущий финансовый год внесены изменения в стандарт внешнего государственного финансового аудита (контроля) «Порядок планирования работы Контрольно-счетной палаты Астраханской области».



9. Цифровая трансформация деятельности

Учитывая общую тенденцию по цифровой трансформации государственного управления в 2023 году КСП АО была продолжена работа по внедрению и использованию информационно-коммуникационных технологий.

В 2023 году сотрудникам КСП АО получен доступ к информации о признаках нарушений посредством применения Подсистемы мониторинга закупок ЕИС в сфере закупок, в том числе модуля «Риск-мониторинг». Результаты анализа указанных информационных ресурсов используются при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и оперативного контроля.

Также используется полученный доступ к подсистеме бюджетного планирования государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

По итогам состоявшегося 21.12.2022 совещания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему «Приоритеты регионального развития и особенности государственного аудита в условиях внешних ограничений» выработаны рекомендации по проработке предложений КСО субъектов РФ по автоматизации внутренней деятельности и процесса осуществления внешнего государственного финансового контроля.

В целях дальнейшего внедрения современных технологий с учетом указанных рекомендаций КСП АО разработан и утвержден план мероприятий по автоматизации деятельности КСП АО, а также по разработке и внедрению в деятельность КСП АО информационных систем. В результате проработаны варианты автоматизации внутренней деятельности:

- автоматизация электронного документооборота;
- автоматизация всех направлений внешнего государственного финансового контроля.

КСП АО была проанализирована общедоступная информация в сети «Интернет» на предмет наличия программных комплексов, удовлетворяющих потребностям КСП АО, а также проанализированы функциональные возможности реализованных (доступных) программных продуктов и решений, используя опыт контрольно-счетных органов других регионов. Определены наиболее оптимальные (исходя из стоимости и функциональных возможностей) программные комплексы.

Предложения по автоматизации внутренней деятельности и процесса осуществления внешнего государственного финансового контроля в марте 2023 года направлены в Думу Астраханской области. Впоследствии предложение о включении мероприятия по цифровизации деятельности контрольно-счетных органов в федеральный проект «Цифровое



*Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Астраханской области
за 2023 год*

государственное управление» национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации» с соответствующим федеральным финансированием доведено Думой Астраханской области до Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации Федерального собрания Российской Федерации. Кроме того, соответствующая информация доведена также до Комитета Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации по бюджету и финансовым рынкам и до Губернатора Астраханской области.



10. Взаимодействие со Счетной палатой РФ

В течение 2023 года КСП АО активно взаимодействовала со Счетной палатой Российской Федерации (далее – СП РФ) по разным направлениям деятельности.

В рамках взаимодействия со СП РФ КСП АО приняла участие в параллельном контрольном мероприятии «Проверка использования средств дорожного фонда Астраханской области государственным казенным учреждением Астраханской области «Управление автомобильными дорогами общего пользования «Астраханьавтодор» в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги» в 2020-2022 годах».

В 2023 году продолжено участие в пилотном со Счетной палатой Российской Федерации мониторинге реализации национальных и федеральных проектов.

По поручениям и запросам СП РФ и профильных комиссий СКСО в 2023 году КСП АО 26 раз участвовала в опросах, мониторингах и подготовке информации в разных сферах деятельности контрольно-счетного органа.

Представители КСП АО приняли участие в 28 мероприятиях в онлайн-формате, организуемых СП РФ и СКСО по разным направлениям деятельности (Всероссийские видеоконференции, семинары-совещания, вебинары).

Кроме того, представители КСП АО приняли участие в:

- заседании Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по итогам деятельности в 2023 году и обеспечению плановых мероприятий 2024 года, состоявшихся 18-19 декабря 2023 года в г. Москва;

- семинаре-совещании руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему «Внешний государственный финансовый контроль в условиях изменения геополитической и экономической ситуации», состоявшемся 1 июня 2023 года в г. Майкоп.

14 сентября 2023 года на площадке регионального парламента состоялся семинар-совещание руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, входящих в Южный федеральный округ, на тему «Анализ конечных результатов (эффектов), полученных в ходе реализации на территории субъектов Российской Федерации региональных проектов».

В мероприятии приняли участие:

- делегация Счетной палаты Российской Федерации;
- руководители контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, входящих в Южный федеральный округ;
- председатель Думы и председатели комитетов Думы Астраханской области;



- вице-губернатор - председатель Правительства Астраханской области, а также министр государственного управления, информационных технологий и связи Астраханской области и министр экономического развития Астраханской области;

- делегация КСП АО;

- представители контрольно-счетных органов муниципальных образований Астраханской области;

- директор института экономики ФГБОУ ВО «Астраханский государственный технический университет».

В рамках мероприятия проведены две сессии, основная тема которых - анализ и обсуждение результатов региональных проектов.

В рамках первой рабочей сессии об основных вопросах и особенностях анализа и оценки конечных результатов (эффектов) программ и проектов на федеральном и региональном уровнях рассказал начальник инспекции по развитию методологии аудита программ и проектов Департамента исследований и методологии СП РФ.

Были представлены основные положения методики оценки реализации госпрограмм, приведены примеры оценки состава показателей госпрограмм, освещены проблемные вопросы оценки конечных результатов (итоговых эффектов) программ и проектов.

Опыт анализа результатов, полученных в ходе реализации региональных проектов, представлен следующими докладами на темы:

- «Анализ конечных результатов, полученных в ходе реализации на территории Астраханской области регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Астраханская область)» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда»;

- «Промежуточные итоги реализации на территории Волгоградской области региональных проектов в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;

- «Практические аспекты организации контроля достижения результатов реализации региональных проектов Контрольно-счетной палатой Ростовской области»;

- «Практика аудита целей национального развития в отрасли здравоохранения г. Севастополя»;

- «Анализ конечных результатов (эффектов), полученных в ходе реализации на территории Республики Адыгея региональных проектов, реализуемых в рамках национального проекта «Безопасные и качественные дороги»»;

- «Анализ конечных результатов (эффектов), полученных в ходе реализации на территории республики Крым региональных проектов»;

- «Анализ конечных результатов (эффектов), полученных в ходе реализации на территории Краснодарского края региональных проектов».



В рамках второй рабочей сессии – круглом столе на тему: «Проблемные вопросы реализации и контроля региональных проектов на территории субъектов Российской Федерации» вместе с контрольно-счетными органами приняли участие представители комитетов Думы и исполнительной ветви власти Астраханской области. Темами дискуссии также стали влияние результатов проведения парламентского контроля на достижение целей региональных проектов, роль взаимодействия представительных органов власти и контрольно-счетных палат субъекта в повышении эффективности законодательной деятельности, совершенствование механизмов мониторинга реализации региональных проектов.

С докладом выступил председатель комитета Думы Астраханской области по экономике и инвестиционной политике, который отметил, что комитет совместно с контрольно-счетной палатой за календарный год провел парламентский контроль в отношении нескольких региональных законов, в том числе о промышленной политике, инвестиционной политике, перевозках пассажиров, земельных отношениях.

Результатом работы стали рекомендации Правительству региона и органам местного самоуправления, которые в итоге воплотились в изменение регионального законодательства, и создали правовые основы для внесения изменений в региональные проекты.

В докладе председателя комитета Думы Астраханской области по инфраструктурному развитию и строительству отмечена важность направления деятельности регионального парламента – работа над стратегией социально-экономического развития, и роль Контрольно-счетной палаты региона как в оценке социально-экономического состояния и перспектив развития, так и в понимании рисков недостижения заявляемых целей.

Министр государственного управления, информационных технологий и связи Астраханской области доложил о практике совершенствования механизмов мониторинга реализации региональных проектов.

Председатель КСП АО отметила вклад совместной работы КСП АО и депутатского корпуса регионального парламента в повышение эффективности реализации региональных проектов на территории Астраханской области.

Мероприятие прошло в рабочей, конструктивной обстановке обмена мнениями и предложениями, которые помогут в решении непростых и чрезвычайно важных задач при осуществлении внешнего государственного финансового контроля.



11. Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований Астраханской области

В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ⁷ контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации и контрольно-счетные органы муниципальных образований при осуществлении своей деятельности вправе взаимодействовать между собой.

При КСП АО с 2014 года действует Совет контрольно-счетных органов Астраханской области (далее – Совет), в который вошли 14 контрольно-счетных органов муниципальных образований Астраханской области (далее – КСО МО).

Совет создан в целях повышения качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности, эффективности внешнего государственного и муниципального финансового аудита (контроля) в рамках организации взаимодействия между КСП АО и КСО МО.

КСП АО разработан Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Порядок проведения совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с контрольно-счетными органами муниципальных образований».

Целью настоящего Стандарта является регламентация деятельности КСП АО по организации и проведению совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с КСО МО.

В соответствии с разработанным Стандартом в 2023 году КСП АО продолжила свою работу с КСО МО по проведению совместных и параллельных мероприятий.

На основании Плана работы на 2023 год с КСО МО проведены следующие мероприятия:

1. Совместное контрольное мероприятие *«Проверка соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии муниципальным образованиям Астраханской области в 2022 году на софинансирование мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Астраханской области, в рамках подпрограммы «Психофизическая безопасность детей и молодежи» государственной программы «Развитие образования Астраханской области».*

В совместном контрольном мероприятии приняли участие 11 КСО МО, проверка проведена на 47 объектах контроля.

В рамках данного мероприятия КСП АО разработана единая Программа совместного контрольного мероприятия.

⁷ Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований».



Кроме того, в целях единого подхода к совместному контрольному мероприятию для КСО МО разработаны: образец формирования акта проверки и аналитические таблицы.

КСП АО проводились совещания в формате ВКС с участниками совместного контрольного мероприятия, где обсуждались типичные нарушения, выявленные в ходе проверки, и другие вопросы.

Создан совместный чат, посредством которого оперативно рассматривались вопросы, возникающие в результате проведения совместного контрольного мероприятия, проводился обмен методическими документами и информацией.

Использование бюджетных средств на организацию бесплатного горячего питания в 2022 году от предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидии из бюджета Астраханской области местному бюджету составило 405,3 млн руб., или 86,8 % соответственно.

По результатам совместного контрольного мероприятия установлены финансовые нарушения на общую сумму 18,3 млн руб., связанные с неправомерным использованием бюджетных средств, неэффективным использованием бюджетных средств, ведением бюджетного (бухгалтерского) учета, составлением и представлением бухгалтерской (финансовой) отчетности, с осуществлением муниципальных закупок.

Также выявлены нефинансовые нарушения и замечания. КСО МО в адрес объектов контроля направлено 17 представлений.

2. Совместное контрольное мероприятие «Проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2022 год в части внешней проверки бюджетной отчетности муниципальных образований, включая проверку достоверности ее показателей в соответствии с ч. 4 ст. 136 БК РФ».

В совместном контрольном мероприятии приняли участие 5 КСО МО, проверка проведена на 5 объектах контроля.

КСП АО с целью оказания методологической помощи для проведения данного совместного контрольного мероприятия разработаны Методические рекомендации по проверке годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципальных образований Астраханской области при организации внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета.

По результатам совместного контрольного мероприятия установлены финансовые нарушения на общую сумму 20,2 млн руб., связанные с ведением бухгалтерского учета, составлением и представлением бухгалтерской (финансовой) отчетности, неэффективным использованием бюджетных средств, нарушениями при формировании и исполнении бюджетов, нарушением порядка и (или) условий распределения, предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов.



Основные нефинансовые нарушения связаны с проведением инвентаризации перед составлением годовой отчетности, установлены типовые нарушения учета основных средств и произведенных активов (земельных участков), искажение показателей бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2023, в части искажения информации об активах баланса, что повлияло в ряде случаев на достоверность показателей бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета.

КСО МО направлено 3 представления объектам контроля. По результатам контрольного мероприятия установлены факты совершения административного правонарушения – 3 ед.

3. Параллельное контрольное мероприятие «Проверка эффективности использования средств бюджета Астраханской области, выделенных в 2022 году на реализацию основного мероприятия регионального проекта «Формирование комфортной городской среды (Астраханская область)» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» государственной программы «Формирование современной городской среды на территории Астраханской области».

При проведении параллельного контрольного мероприятия КСП АО подготовлено Решение о проведении КСП АО с КСО МО, подтвердившим свое участие в данном мероприятии. В Решении для КСО МО подготовлены основные вопросы проверки для последующего включения в свою программу параллельного контрольного мероприятия. Также создан совместный чат, посредством которого оперативно рассматривались вопросы, возникающие в результате проведения параллельного контрольного мероприятия, проводился обмен методическими документами и информацией.

В параллельном контрольном мероприятии приняли участие 12 КСО МО, проверка проведена на 18 объектах контроля.

В 2022 году участниками мероприятий по благоустройству общественных территорий в рамках реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды (Астраханская область)» стали 59 муниципальных образований Астраханской области.

По состоянию на 01.01.2023 заданный результат регионального проекта «Формирование комфортной городской среды (Астраханская область)» на 2022 год достигнут, а именно: «Реализованы мероприятия по благоустройству мест массового отдыха населения (городских парков), общественных территорий (набережные, центральные площади, парки и др.) и иные мероприятия, предусмотренные государственными (муниципальными) программами формирования современной городской среды» при плановом значении 328 ед. достигнуто 351 ед. (нарастающим итогом), в том числе за 2022 год – 68 ед.

Ежегодно муниципальные образования Астраханской области принимают участие во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания



комфортной городской среды. В 2022 году победителем данного конкурса в категории «Малые города» с численностью населения от 20 до 50 тыс. человек признано МО «Городское поселение Город Ахтубинск Ахтубинского муниципального района Астраханской области» (далее – МО «Город Ахтубинск») с проектом «Благоустройство территории городского парка культуры и отдыха» с выделением премии 70,0 млн руб.

Значение результатов предоставления иного межбюджетного трансферта и обязательств, принятых в целях их достижения, по состоянию на 01.01.2023 достигнуто, а именно: «Реализованы проекты победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях, ед. нарастающим итогом» с даты заключения соглашения – 2 ед., в том числе за 2022 год – 1 ед. Средства иного межбюджетного трансферта использованы МО «Город Ахтубинск» в 2022 году в полном объеме в размере 70,0 млн руб.

По результатам параллельного контрольного мероприятия установлены финансовые нарушения на общую сумму 3,4 млн руб., связанные с неэффективным использованием бюджетных средств, непропорциональным использованием бюджетных средств, с осуществлением муниципальных закупок, ведением бюджетного (бухгалтерского) учета, составлением и представлением бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Основными нефинансовыми нарушениями являются: несоблюдение условия об обязательном установлении минимального 3-летнего гарантийного срока на результаты выполненных работ по благоустройству общественных территорий, несвоевременное осуществление расчетов по контрактам за выполненные работы, несоблюдение сроков выполнения работ, установленных условиями контракта, а также не направлены требования об уплате неустойки (штрафы, пени) за просрочку исполнения подрядчиками обязательств, не поставлены на кадастровый учет земельные участки, на территории которых проведены работы по благоустройству общественных территорий.

В рамках параллельного контрольного мероприятия КСО МО проведены визуальные осмотры 15 благоустроенных общественных территорий, по 4 общественным территориям установлены нарушения.

4. Мониторинг расходования органами местного самоуправления средств субвенции, предоставленной на осуществление деятельности по обращению с безнадзорными животными, в том числе в части оплаты труда специалистов, осуществляющих администрирование данной деятельности, при исполнении ими и других обязанностей в муниципальных образованиях за период 2022 год и первое полугодие 2023 года.



На основании ст. 140 БК РФ, Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ⁸ и Закона АО от 23.07.2013 № 32/2013-ОЗ⁹ органам местного самоуправления Астраханской области предоставляются средства межбюджетного трансферта из бюджета Астраханской области в виде субвенций для осуществления отдельного государственного полномочия Астраханской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (далее – ЖБВ).

Для проведения мониторинга в адрес КСО МО направлены письма о предоставлении необходимой информации.

По итогам 2022 года освоение муниципальными образованиями Астраханской области субвенции для осуществления отдельного государственного полномочия Астраханской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с ЖБВ составило 79,4 млн руб., или 53,1 % от годовых бюджетных назначений. Остаток неиспользованных средств субвенции составил 70,2 млн руб. Количество отловленных ЖБВ составило 6815 голов или 83,0 % от общего количества ЖБВ, подлежащих отлову в 2022 году.

По итогам 1 полугодия 2023 года освоение муниципальными образованиями Астраханской области субвенции для осуществления отдельного государственного полномочия Астраханской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с ЖБВ составило 34,3 млн руб., или 13,5 % от годовых бюджетных назначений. Остаток неиспользованных средств субвенции составил 220,9 млн руб.

Количество отловленных ЖБВ составило 3 425 голов или 25,2 % от общего количества ЖБВ, подлежащих отлову в 2023 году.

Результаты проведенного мониторинга расходования органами местного самоуправления средств субвенции, предоставленной на осуществление деятельности по обращению с безнадзорными животными направлены в Прокуратуру Астраханской области и Астраханскую межрайонную природоохранную прокуратуру.

Ежегодно на основании обращений Счетной палаты Российской Федерации по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне КСП АО проводится сбор, обобщение и анализ информации о создании и деятельности, включая сведения о штатной и фактической численности КСО МО, формировании годового отчета о деятельности КСО МО.

Так, в 2023 году по представленной информации от КСО МО по состоянию на 01.05.2023 в 140 муниципальных образованиях, входящих в

⁸ Федеральный закон от 27.12.2018 N 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁹ Закон Астраханской области от 23.07.2013 N 32/2013-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области отдельным государственным полномочием Астраханской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев».



состав Астраханской области, созданы контрольно-счетные органы в 28 муниципальных образованиях, в том числе 14 юридических лиц.

Общее количество городских и сельских поселений передавших КСО МО полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля составляет 110.

На территории МО «Енотаевский муниципальный район Астраханской области» в 14 сельских поселениях образованы контрольно-счетные органы без образования юридического лица, а в МО «Лиманский муниципальный район Астраханской области» в 2 сельских поселения не образованы контрольно-счетные органы и не переданы полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на уровень муниципального района, что не соответствует требованиям Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований».

КСП АО ежегодно проводятся семинары-совещания с КСО МО с целью оказания организационной, правовой, информационной и методической помощи.

14 сентября 2023 года на площадке регионального парламента состоялся семинар-совещание руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, входящих в Южный федеральный округ, на тему «Анализ конечных результатов (эффектов), полученных в ходе реализации на территории субъектов Российской Федерации региональных проектов».

В рамках данного мероприятия проведено заседание отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Южном федеральном округе. Также проведены рабочие встречи делегации Счетной палаты Российской Федерации во главе с заместителем руководителя аппарата Счетной палаты Российской Федерации и Председателем отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Южном федеральном округе, Председателем Контрольно-счетной палаты Ростовской области с руководителями КСО МО Астраханской области по обмену опытом по осуществлению внешнего финансового контроля на муниципальном уровне.

С докладом о деятельности Контрольно-счетной палаты городского округа г. Астрахань выступил Председатель Контрольно-счетной палаты городского округа г. Астрахань.

В 1 квартале 2024 года планируется проведение семинара-совещания на тему «Итоги проведения совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с контрольно-счетными органами муниципальных образований Астраханской области за 2023 год».



12. Взаимодействие с Думой Астраханской области

КСП АО в ходе своей деятельности осуществляет активное взаимодействие с Думой Астраханской области. Материалы всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направляются Председателю Думы Астраханской области. Контрольная деятельность КСП АО проводится с учетом поручений Думы.

Так, на основании Постановления Думы Астраханской области от 29.11.2022 № 377/11 о поручениях по проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в План работы КСП АО на 2023 год включено 14 предложений.

Представители КСП АО на регулярной основе участвуют в заседаниях профильных комитетов Думы Астраханской области, в 2023 году принято участие:

- в 13 заседаниях Думы Астраханской области,
- в 74 заседаниях комитетов Думы Астраханской области, в том числе на 23 – с докладами по результатам деятельности:
 - Отчет о деятельности КСП АО за 2022 год,
 - О результатах КМ «Проверка эффективности использования бюджетных средств на реализацию ГП «Улучшение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг на территории Астраханской области» в части подпрограммы «Модернизация системы водоснабжения и водоотведения в Астраханской области в части строительства и реконструкции объектов капитальных вложений»,
 - О результатах КМ «Проверка реализации регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Астраханской области) в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» государственной программы «Развитие жилищного строительства в Астраханской области» в 2020-2022 годах при необходимости в других периодах»,
 - О результатах КМ «Проверка эффективности использования средств бюджета Астраханской области, выделенных на реализацию государственной программы «Социальная защита, поддержка и социальное обслуживание населения Астраханской области» в 2022 году» в части предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, в части использования эскроу-счетов при покупке жилья для детей-сирот»,
 - О результатах КМ «Проверка эффективности использования средств бюджета Астраханской области, выделенных на реализацию государственной программы «Социальная защита, поддержка и соц. обслуживание населения Астраханской области» в 2022 году в части выделенных бюджетных средств на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа по договорам найма специализированных жилых помещений, а также на предоставление меры социальной поддержки на газификацию домовладений»,
 - О результатах КМ «Проверка эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию основного мероприятия по реализации регионального проекта «Содействие занятости (Астраханская область)» в рамках национального проекта «Демография» государственной программы «Развитие образования Астраханской области» в части завершения работ по строительству дошкольных



образовательных учреждений (в том числе оснащение оборудованием) в 2022 году, при необходимости в других периодах»,

- О результатах КМ «Проверка использования средств дорожного фонда Астраханской области «Управление автомобильными дорогами общего пользования «Астраханьавтодор» в рамках национального проекта «Безопасные и качественные дороги» в 2020-2022 годах»,

- информация о результатах других проведенных мероприятий.

Результаты аудиторских мероприятий рассматриваются в ходе заседаний профильных комитетов областной Думы. Всего в 2023 году депутаты Астраханской области обсуждали результаты 13 контрольных и 4 экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП АО. Также на заседаниях комитетов Думы Астраханской области рассматриваются результаты экспертиз проектов нормативно-правовых актов и государственных программ, проводимых КСП АО в рамках закрепленных за ней полномочий.

9 февраля 2023 в КСП АО проведено рабочее совещание Председателя Думы Астраханской области И.А. Мартынова и Председателя комитета Думы Астраханской области по экономике и инвестиционной политике Л.В. Плющенко с руководством КСП АО по итогам работы за 2022 год и текущим задачам на 2023 год.

На совещании обсуждались основные задачи КСП АО на 2023 год, необходимость повышения эффективности и результативности контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, усиления последующего контроля за выявленными нарушениями и недопущения их повторений.

Председатель Думы Астраханской области отметил важную методологическую роль рекомендаций КСП АО в работе депутатского корпуса, налаженное конструктивное взаимодействие с региональным парламентом и поблагодарил аудиторов за проделанную работу, результаты которой помогают принимать необходимые оперативные решения по повышению качества жизни астраханцев и социально-экономическому развитию региона.

Также КСП АО совместно и при непосредственном участии Думы Астраханской области проведено совещание Совета КСО Южного федерального округа РФ на площадке законодательного органа региона.



13. Взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти

КСП АО в рамках реализации своих полномочий на постоянной основе взаимодействует с федеральными органами исполнительной власти.

На основании заключенных Соглашений осуществляется взаимодействие со следующими территориальными органами федеральных органов исполнительной власти:

➤ с Управлением Федеральной налоговой службы по Астраханской области в рамках Соглашения о сотрудничестве от 29.10.2018.

В целях проведения КСП АО мониторинга доходов УФНС России по Астраханской области ежеквартально предоставляет необходимую аналитическую информацию в части поступления налоговых платежей в консолидированный бюджет Астраханской области. Кроме того, по запросам КСП АО предоставлялась информация об объектах контроля, не составляющая налоговую тайну.

В свою очередь, КСП АО направлялась информация о возможных признаках нарушений законодательства об учете налогоплательщиков в отношении иногородних подрядчиков, реализующих государственные контракты на территории Астраханской области.

➤ с Управлением Федерального казначейства по Астраханской области в рамках Соглашения о сотрудничестве от 08.08.2016.

В течение 2023 года с УФК по Астраханской области проведено 3 совместных совещания по вопросам планирования контрольных мероприятий в целях координации работы и исключения дублирования при осуществлении контрольных мероприятий, по вопросам информационного взаимодействия. В ноябре 2023 года КСП АО принято участие во Всероссийском совещании в формате видео-конференции по вопросу функционала новой подсистемы «Мониторинг закупок» и его применения при проведении аудита и контрольно-надзорной деятельности в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, организованном Федеральным казначейством.

➤ с Аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе, Главным федеральным инспектором по Астраханской области по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения, налогообложения субъектов малого и среднего бизнеса, межбюджетных отношений, коммунальной инфраструктуры.

Полученные данные использовались при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.



14. Взаимодействие с правоохранительными и надзорными органами

В 2023 году КСП АО при осуществлении функций внешнего государственного финансового контроля реализовывалось взаимодействие с правоохранительными органами в соответствии с:

- пунктом 8 статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»;
- пунктом 9 статьи 18 Закона № 57/2011-ОЗ;
- соглашениями, заключенными с прокуратурой Астраханской области, УФСБ России по Астраханской области, Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой, Астраханской межрайонной природоохранной прокуратурой, следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Астраханской области;
- рекомендациями от 28.02.2023г. (доведенными до КСП АО 06.06.2023г.) постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Астраханской области, согласно которым КСП АО рекомендовано предоставлять в УМВД России по Астраханской области копии актов проверок (ревизий), проведенных на предмет освоения бюджетных средств, выделяемых из бюджетов различных уровней на реализацию национальных проектов и государственных программ.

Так, в 2023 году КСП АО по результатам проведенных контрольных мероприятий в органы прокуратуры направлено 28 материалов, а в УМВД России по Астраханской области – 18.

По результатам рассмотрения материалов КСП АО органами прокуратуры, в адрес объектов контроля было направлено 5 представлений для устранения нарушений законодательства.

В ряде случаев правоохранительными органами назначены дополнительные процессуальные проверки, по результатам которых материалы направлены в следственные органы для решения вопроса об уголовном преследовании конкретных должностных лиц.

Практически по всем материалам, направленным в УМВД России по Астраханской области, производился опрос сотрудников КСП АО, проводивших соответствующую проверку.

Часть направленных КСП АО материалов принята к сведению правоохранительными органами и будет ими использоваться в дальнейшей работе.

Также в отчетном периоде в адрес КСП АО поступали обращения от прокуратуры Астраханской области и от Астраханской межрайонной природоохранной прокуратуры по вопросу о расходовании средств субвенции, выделенной из бюджета Астраханской области на осуществление мероприятий по обращению с безнадзорными животными.



Учитывая актуальность и социальную значимость данной тематики, в связи с обращением прокуратуры Астраханской области, КСП АО был проведен мониторинг расходования органами местного самоуправления средств субвенции, предоставленной на осуществление деятельности по обращению с безнадзорными животными, за 2022 год и первое полугодие 2023 года. Информация об итогах мониторинга направлена в прокуратуру Астраханской области.

В рамках рассмотрения обращения Астраханской межрайонной природоохранной прокуратуры, КСП АО проведен мониторинг обоснованности расходования органами местного самоуправления средств субвенции, предоставленной на осуществление деятельности по обращению с безнадзорными животными, в части оплаты труда специалистов, осуществляющих администрирование данной деятельности, при исполнении ими и других обязанностей в муниципальных образованиях за период 2022 год и первое полугодие 2023 года. Информация о результатах направлена в Астраханскую межрайонную природоохранную прокуратуру.



15. Работа с обращениями граждан

В соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» КСП АО осуществляет работу с обращениями граждан, объединений граждан и юридических лиц (далее – обращения).

В течение 2023 года в адрес Управления Президента РФ по работе с обращениями граждан и организаций, Аппарата Правительства РФ, Генеральной прокуратуры РФ, Министерства сельского хозяйства РФ, Счетной палаты РФ неоднократно поступали обращения граждан по вопросам, связанным с организацией деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Астраханской области, жестоким обращением с животными, обращением с биологическими отходами, а также возможным нецелевым использованием средств бюджета.

В связи с тем, что в обращениях граждан исследовались вопросы об использовании бюджетных средств, выделенных из бюджета Астраханской области, данные обращения были перенаправлены вышеуказанными органами в адрес КСП АО для рассмотрения по существу. Всего за отчетный период в адрес КСП АО поступило 233 обращения.

При подготовке ответов на данные обращения граждан учитывались результаты контрольных мероприятий, а так же проведенных мониторингов (см. раздел 11 настоящего Отчета).

16. Реализация принципа открытости в деятельности

Продолжая реализацию принципа открытости деятельности контрольно-счетных органов КСП АО ведется модернизированный в 2022 году сайт <https://ksp.astrobl.ru>.

В 2023 году на официальном сайте КСП АО размещены:

- ✓ отчет о работе КСП АО за 2022 год, рассмотренный Думой Астраханской области;
- ✓ все редакции плана работы КСП АО на 2023 год;
- ✓ информация обо всех проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях;
- ✓ информация о результатах межведомственного взаимодействия.


На официальном сайте КСП АО размещается информация о проведении конкурсов на включение в кадровый резерв и их результаты, документы по противодействию коррупции, информация о взаимодействии с муниципальными КСО, актуальные версии стандартов, иных нормативных правовых и локальных нормативных актов, информация о текущей деятельности.

На постоянной основе актуализируется информация о полномочиях КСП АО, задачах и функциях структурных подразделений, обновляется информация при изменении законодательства.




17. План работы Контрольно-счетной палаты Астраханской области на 2024 год

№/№	Наименование мероприятий	Ответственные исполнители	Срок исполнения
1. Организационно-информационные мероприятия			
1.1.	Подготовка и предоставление Думе Астраханской области отчета о работе Контрольно-счетной палаты Астраханской области за 2023 год.	Председатель, заместитель председателя, Кайбушев Р.И.	до 15 февраля
1.2.	Участие в работе комитетов Думы Астраханской области и ее заседаниях.	Председатель, заместитель председателя, аудиторы	в течение года
1.3.	Участие в мероприятиях, проводимых Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.	Председатель	в течение года
1.4.	Оказание методической и консультационной помощи контрольно-счетным органам муниципальных образований в рамках Совета МКСО АО, в части: -эффективного использования муниципальными образованиями муниципального имущества и земельных комплексов.	Председатель КСП, заместитель председателя, аудиторы	в течение года
1.5.	Подготовка и представление заключений и письменных ответов в соответствии с поручениями Губернатора Астраханской области, Думы Астраханской области, Совета при Председателе Думы Астраханской области, запросами комитетов и депутатских фракций Думы Астраханской области.	Председатель, заместитель председателя, аудиторы	в течение года
1.6.	Разработка и актуализация методических материалов и стандартов внешнего государственного финансового контроля: -аудит эффективности использования бюджетных средств, -рисориентированный подход к контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям.	Председатель, заместитель председателя, аудиторы	в течение года
1.7.	Разработка предложений о внесении изменений в законы и иные нормативные правовые акты органов государственной власти Астраханской области, осуществляющие регулирование в сфере бюджетного законодательства.	Председатель, заместитель председателя, аудиторы	в течение года
1.8.	Подготовка и размещение информации о деятельности палаты на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Астраханской области (https://ksp.astrobl.ru/) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.	Председатель, заместитель председателя, аудиторы	в течение года
1.9.	Организация профессионального развития сотрудников Контрольно-счетной палаты Астраханской области.	Председатель, заместитель председателя	в течение года
1.10.	Взаимодействие с прокуратурой Астраханской области и правоохранительными органами Астраханской области по выявлению и пресечению нарушений в финансово-бюджетной сфере.	Председатель КСП, заместитель председателя, аудиторы	в течение года
1.11.	Проведение семинара-совещания на тему «Итоги проведения совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с контрольно-счетными органами муниципальных образований Астраханской области за 2023 год».	Бояркина О.В.	I квартал
1.12.	Разработка типового перечня выявленных нарушений по использованию средств бюджета Астраханской области по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.	Заместитель председателя, аудиторы	в течение года
2. Организация и осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств бюджета			




Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Астраханской области
за 2023 год

№/№	Наименование мероприятий	Ответственные исполнители	Срок исполнения
2.1.	Контрольное мероприятие (совместное со Счетной палатой Российской Федерации). Аудит эффективности использования предоставленных из федерального бюджета бюджетных средств на строительство коммунальной инфраструктуры, в том числе бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в 2022-2023 годах и первом полугодии 2024 года.	Кудакова И.Н.	IV квартал 2024 года – II квартал 2025 года.
2.2.	Экспертно-аналитическое мероприятие (параллельное со Счетной палатой Российской Федерации) «Аудит бюджетных процессов и деятельности государственных и муниципальных заказчиков, направленной на закупку работ (услуг) за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) в период с января 2022 года по май 2024 года (выборочно в отношении отдельных федеральных проектов)»	Кайбушев Р.И.	I-III кварталы
2.3.	Контрольное мероприятие. Проверка законности и эффективности освоения средств бюджета Астраханской области в виде субсидий на развитие малых форм хозяйствования и грантов на создание и развитие крестьянских фермерских хозяйств в 2021-2022 годах в разрезе получателей. (Предложение Думы АО)	Бояркина О.В.	I-II кварталы
2.4.	Экспертно-аналитическое мероприятие. Анализ использования бюджетного кредита и специального казначейского кредита на реализацию инфраструктурного проекта «Развитие Астраханской агломерации» в 2022-2023 годах. (Предложение Думы АО)	Кудакова И.Н.	III-IV кварталы
2.5.	Экспертно-аналитическое мероприятие. Анализ исполнения мероприятий в части строительства, реконструкции, капитального ремонта коммунальной инфраструктуры водоснабжения и водоотведения на территории Астраханской области, предусмотренных государственными программами «Улучшение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг на территории Астраханской области» и «Развитие сельского хозяйства, пищевой и рыбной промышленности Астраханской области» в 2022-2023 годах. (Предложение Думы АО)	Кудакова И.Н.	I квартал
2.6.	Экспертно-аналитическое мероприятие. Анализ соблюдения порядка и условий предоставления бюджетных ассигнований в 2022-2023 годах (с участием средств Фонда-оператора президентских грантов по развитию гражданского общества, распределенных на Астраханскую область, на реализацию социально значимых проектов и проектов в сфере защиты прав и свобод человека) в рамках основного мероприятия «Оказание государственной поддержки на конкурсной основе некоммерческим неправительственным организациям, участвующим в развитии институтов гражданского общества» государственной программы «Патриотическое воспитание населения Астраханской области», утвержденной постановлением Правительства Астраханской области от 21.12.2017 № 500-П. (Предложение Думы АО)	Бояркина О.В.	IV квартал
2.7.	Совместное контрольное мероприятие (с контрольно-счетными органами муниципальных образований Астраханской области). Проверка эффективности использования бюджетных ассигнований, выделенных в 2022-2023 годах на проведение капитального ремонта по отдельным видам работ в зданиях образовательных организаций, реализующих общеобразовательные программы, а также на оснащение общеобразовательных организаций, в которых проведен капитальный ремонт, средствами обучения и воспитания в рамках основного мероприятия по реализации регионального проекта «Модернизация школьной системы образования Астраханской области» государственной программы «Развитие образования Астраханской области».	Кудакова И.Н., Сангаджиева Н.С.	I - II кварталы




*Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Астраханской области
за 2023 год*

№/№	Наименование мероприятий	Ответственные исполнители	Срок исполнения
2.8.	Контрольное мероприятие. Проверка эффективности использования средств бюджета Астраханской области, выделенных в 2022-2023 годах на приобретение медицинского оборудования в рамках региональных проектов «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями (Астраханская область)» и «Борьба с онкологическими заболеваниями (Астраханская область)» государственной программы «Развитие здравоохранения Астраханской области» с элементами аудита.	Кудакова И.Н., Сангаджиева Н.С.	III квартал
2.9.	Контрольное мероприятие. Проверка эффективности использования бюджетных ассигнований, выделенных в 2022-2023 годах в рамках основного мероприятия по реализации регионального проекта «Успех каждого ребенка (Астраханская область)» государственной программы «Развитие образования Астраханской области».	Кудакова И.Н., Сангаджиева Н.С.	IV квартал
2.10.	Контрольное мероприятие. Проверка эффективности использования средств бюджета Астраханской области, выделенных на обновление материально-технической базы образовательных организаций для внедрения цифровой образовательной среды и развития цифровых навыков обучающихся в рамках основного мероприятия по реализации регионального проекта «Цифровая образовательная среда (Астраханская область)» в рамках федерального проекта «Цифровая образовательная среда» государственной программы «Развитие образования Астраханской области», в том числе исполнение государственным казенным учреждением Астраханской области «Служба единого заказчика в сфере образования» полномочий министерства образования и науки Астраханской области, в 2022-2023 годах.	Кайбушев Р.И.	I-II кварталы
3. Экспертиза проектов законов о бюджете Астраханской области и проектов законов о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда, проверка и анализ обоснованности их показателей			
3.1.	Подготовка экспертного заключения на проект бюджета Астраханской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.	Кудакова И.Н., аудиторы	IV квартал
3.2.	Подготовка экспертного заключения на проект бюджета территориального фонда ОМС Астраханской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.	Кудакова И.Н., Сангаджиева Н.С.	IV квартал
3.3.	Подготовка экспертного заключения на проект закона Астраханской области «О внесении изменений в закон Астраханской области «О бюджете Астраханской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».	Кудакова И.Н., аудиторы	по факту поступления в адрес КСП АО проекта закона
3.4.	Подготовка экспертного заключения на проект закона Астраханской области «О внесении изменений в закон Астраханской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Астраханской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».	Кудакова И.Н., Сангаджиева Н.С.	по факту поступления в адрес КСП АО проекта закона
4. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Астраханской области, об исполнении местного бюджета в пределах компетенции установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации, годового отчета об исполнении бюджетного территориального государственного внебюджетного фонда.			
4.1.	Контрольное мероприятие. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Астраханской области с учетом внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2023 год, включая проверку достоверности ее показателей.	Кудакова И.Н., аудиторы, структурные подразделения	I-II кварталы
4.2.	Контрольное мероприятие. Внешняя проверка бюджетной отчетности территориального фонда ОМС за 2023 год, включая проверку достоверности ее показателей.	Кудакова И.Н., Сангаджиева Н.С.	I-II кварталы
5. Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».			
	Аудит в сфере закупок проводится в ходе контрольных мероприятий		



Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Астраханской области
за 2023 год

№/№	Наименование мероприятий	Ответственные исполнители	Срок исполнения
6. Оценка эффективности формирования государственной собственности Астраханской области, управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением установленного порядка формирования такой собственности, управления и распоряжения такой собственностью (включая исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности).			
6.1.	Контрольное мероприятие. Проверка осуществления министерством имущественных и градостроительных отношений Астраханской области полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета Астраханской области в 2023 году.	Кайбушев Р.И.	III-IV квартал
7. Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета Астраханской области, а также оценка законности предоставления государственных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета Астраханской области и имущества, находящегося в государственной собственности Астраханской области.			
7.1.	Экспертно-аналитическое мероприятие. Анализ и оценка эффективности налоговых расходов Астраханской области в 2023 году.	Кайбушев Р.И.	III-IV кварталы
8. Экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Астраханской области в части, касающейся расходных обязательств Астраханской области, экспертиза проектов законов Астраханской области, приводящих к изменению доходов бюджета Астраханской области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также государственных программ.			
8.1.	Подготовка экспертного заключения на законопроект об исполнении бюджета Астраханской области за 2023 год.	Кудакова И.Н., аудиторы	II квартал
8.2.	Подготовка экспертного заключения на законопроект об исполнении бюджета территориального фонда ОМС Астраханской области за 2023 год.	Кудакова И.Н., Сангаджиева Н.С.	II квартал
8.3.	Экспертиза законопроектов Астраханской области, в части, касающейся расходных обязательств и к изменению доходов бюджета.	Кудакова И.Н., аудиторы	в течение года
8.4.	Экспертиза иных нормативных правовых актов органов государственной власти Астраханской области.	Кудакова И.Н., аудиторы	в течение года
8.5.	Экспертиза государственных программ Астраханской области и проектов внесения изменений в государственные программы Астраханской области.	Кудакова И.Н., аудиторы	в течение года
9. Контроль за законностью и эффективностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Астраханской области бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Астраханской области, а также проверка местного бюджета в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации			
9.1.	Контрольное мероприятие. Проверка расходования субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления из бюджета Астраханской области для осуществления отдельного государственного полномочия по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (Закон Астраханской области от 23.07.2013 № 32/2013-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области отдельным государственным полномочием Астраханской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев») в 2023 году. (Предложение Думы АО)	Бояркина О.В.	IV кварталы
9.2.	Контрольное мероприятие в отношении органов местного самоуправления муниципальных районов Астраханской области в части эффективности и законности расчета и предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджетам городских и сельских поселений Астраханской области за счет средств бюджета Астраханской области в рамках переданных полномочий (выборочное). (Предложение Думы АО)	Бояркина О.В.	III-IV кварталы



Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Астраханской области
за 2023 год

№/№	Наименование мероприятий	Ответственные исполнители	Срок исполнения
9.3.	Экспертно-аналитическое мероприятие. Анализ использования в 2021-2023 годах муниципальными образованиями Астраханской области субвенции на выполнение государственных полномочий по составлению списков в присяжные заседатели. (Предложение Думы АО)	Бояркина О.В.	IV квартал
9.4.	Экспертно-аналитическое мероприятие. Анализ соблюдения муниципальными образованиями в 2023 году условий, целей и порядка, установленных при предоставлении субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий по выплате родителям (законным представителям) компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, находящиеся на территории Астраханской области.	Бояркина О.В., Сангаджиева Н.С.	II-III кварталы
9.5.	Экспертно-аналитическое мероприятие. Проверка использования межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий, направленных на обеспечение транспортной доступности общественно значимых объектов, реализуемых в рамках региональных проектов в 2023 году.	Бояркина О.В.	I-II кварталы
10. Проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета Астраханской области, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда в текущем финансовом году, ежеквартальное представление информации о ходе исполнения бюджета Астраханской области, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в Думу и Губернатору Астраханской области.			
10.1.	Оперативный контроль налоговых и неналоговых доходов бюджета Астраханской области.	Кайбушев Р.И.	ежеквартально
10.2.	Подготовка заключения об исполнении бюджета Астраханской области за I квартал, I полугодие, 9 месяцев 2024 года.	Кудакова И.Н., аудиторы	в течение года
10.3.	Подготовка заключения об исполнении бюджета территориального фонда ОМС Астраханской области за I квартал, I полугодие, 9 месяцев 2024 года.	Кудакова И.Н., Сангаджиева Н.С.	ежеквартально
10.4.	Оперативный анализ мероприятий государственных программ, реализуемых на территории Астраханской области, в части капитальных вложений (капитальное строительство, приобретение).	Кудакова И.Н.	ежеквартально
10.5.	Оперативный анализ использования предоставленных бюджетных средств на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт коммунальной инфраструктуры водоснабжения и водоотведения на территории Астраханской области.	Кудакова И.Н.	ежеквартально
10.6.	Оперативный анализ результатов реализации региональных проектов, реализуемых на территории Астраханской области в рамках мероприятий государственной программы «Развитие дорожного хозяйства Астраханской области».	Бояркина О.В.	в течение года
11. Осуществление контроля за состоянием государственного внутреннего и внешнего долга Астраханской области.			
11.1.	Оперативный контроль состояния внутреннего государственного долга.	Кайбушев Р.И.	ежеквартально
12. Оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития Астраханской области, предусмотренных документами стратегического планирования Астраханской области, в пределах компетенции Контрольно-счетной палаты.			
12.1.	Экспертно-аналитическое мероприятие. Оценка рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития Астраханской области, предусмотренных Стратегией социально-экономического развития Астраханской области на период до 2035 года.	Кайбушев Р.И.	IV квартал