

УТВЕРЖДЕН  
приказом председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Астраханской области  
от «20» мая 2022 г. № 27

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО  
ФИНАНСОВОГО АУДИТА (КОНТРОЛЯ)**

**«Экспертиза проекта закона Астраханской области «Об  
исполнении бюджета Астраханской области» за отчетный  
финансовый год»**

Дата начала действия стандарта: 20 мая 2022 года  
(рассмотрен на заседании коллегии КСП АО, протокол № 11, от 20.05.2022г.)

## Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Основы проведения экспертизы проекта закона Астраханской области «Об исполнении бюджета Астраханской области» за отчетный финансовый год».....	4
2.1. Правовые основы проведения экспертизы проекта закона Астраханской области «Об исполнении бюджета Астраханской области» за отчетный финансовый год».....	4
2.2. Информационная основа экспертизы проекта закона Астраханской области «Об исполнении бюджета Астраханской области» за отчетный финансовый год».....	5
3. Организация проведения экспертизы проекта закона Астраханской области «Об исполнении бюджета Астраханской области» за отчетный финансовый год».....	5
4. Структура и основные положения содержания заключения на проект закона Астраханской области «Об исполнении бюджета Астраханской области» за отчетный финансовый год».....	7
5. Порядок рассмотрения и утверждения заключения на проект закона Астраханской области «Об исполнении бюджета Астраханской области» за отчетный финансовый год».....	9

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового аудита (контроля) «Экспертиза проекта закона Астраханской области «Об исполнении бюджета Астраханской области» за отчетный финансовый год» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Астраханской области от 07.09.2011г. № 57/2011-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Астраханской области» (далее- КСП), Законом Астраханской области от 07.07.2008г. № 39/2008-ОЗ «О бюджетном процессе в Астраханской области», Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 №2ПК, а также в соответствии с положениями Регламента Контрольно-счетной палаты Астраханской области.

1.2. Целью Стандарта является установление общих правил, требований и процедур осуществления экспертизы проекта закона Астраханской области «Об исполнении бюджета Астраханской области» за отчетный финансовый год», проводимой Контрольно-счетной палатой.

1.3. Задачами Стандарта являются:

-установление правовых основ экспертизы законопроекта, в том числе определение цели, задач и предмета экспертизы;

-установление методических основ, подходов, этапов и методов экспертизы законопроекта;

-установление порядка проведения экспертизы и подготовки заключения на законопроект;

-определение информационной основы осуществления экспертизы законопроекта;

-установление структуры и общих требований к оформлению заключения на проект закона Астраханской области «Об исполнении бюджета Астраханской области» за отчетный финансовый год».

1.4. Стандарт предназначен для использования должностными лицами Контрольно-счетной палаты Астраханской области при проведении экспертизы проекта закона Астраханской области «Об исполнении бюджета Астраханской области» за отчетный финансовый год» и подготовки соответствующего заключения.

## **2. Основы проведения экспертизы проекта закона Астраханской области «Об исполнении бюджета Астраханской области» за отчетный финансовый год»**

### ***2.1. Правовые основы проведения экспертизы проекта закона Астраханской области «Об исполнении бюджета Астраханской области» за отчетный финансовый год».***

2.1.1. Экспертиза проекта закона Астраханской области «Об исполнении бюджета Астраханской области» за отчетный финансовый год» является формой внешнего государственного финансового контроля, осуществляемого КСП на основании статьи 8 Закона Астраханской области от 7 сентября 2011 года № 57/2011-ОЗ «О Контрольно-счётной палате Астраханской области», статьи 24 Закона Астраханской области от 7 июля 2008 года № 39/2008-ОЗ «О бюджетном процессе в Астраханской области» и на основании обращений Думы Астраханской области.

2.1.2. Предметом экспертизы проекта закона Астраханской области «Об исполнении бюджета Астраханской области» за отчетный финансовый год» являются законопроект, а так же документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Думу Астраханской области.

2.1.3. Целью экспертизы проекта закона Астраханской области «Об исполнении бюджета Астраханской области» за отчетный финансовый год» является установление законности и результативности деятельности по исполнению бюджета Астраханской области в отчетном финансовом году.

2.1.4. Задачами экспертизы проекта закона Астраханской области «Об исполнении бюджета Астраханской области» за отчетный финансовый год» являются:

- оценка соответствия содержания и структуры проекта закона Астраханской области «Об исполнении бюджета Астраханской области» за отчетный финансовый год» требованиям Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Закона Астраханской области «О бюджетном процессе» и иных нормативных правовых актов;

- определение обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в проекте закона Астраханской области «Об исполнении бюджета Астраханской области» за отчетный финансовый год», а также в документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Думу Астраханской области;

- оценка и анализ исполнения доходов и расходов бюджета Астраханской области, долговой политики и межбюджетных отношений за отчетный финансовый год;

- оценка и анализ источников финансирования дефицита бюджета;

## **2.2. Информационная основа экспертизы проекта закона Астраханской области «Об исполнении бюджета Астраханской области» за отчетный финансовый год»**

Информационной основой проведения экспертизы проекта закона Астраханской области «Об исполнении бюджета Астраханской области» за отчетный финансовый год» является:

-документы и материалы, предоставляемые одновременно с проекта закона Астраханской области «Об исполнении бюджета Астраханской области» за отчетный финансовый год» в составе, определенным статьей 24 Закона Астраханской области от 7 июля 2008 года № 39/2008-ОЗ «О бюджетном процессе в Астраханской области»;

-законы и нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения;

-итоги социально-экономического развития Астраханской области за отчетный финансовый год;

-статистические данные Управления Федеральной службы государственной статистики по Астраханской области и республике Калмыкия за отчетный финансовый год;

-показатели бюджета Астраханской области, утвержденные законом о бюджете на отчетный финансовый год;

-сводная бюджетная роспись;

-реестр расходных обязательств;

-результаты анализа хода исполнения бюджета Астраханской области, проводимого КСП в текущем году;

-результаты проведенных КСП контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

## **3. Организация проведения экспертизы проекта закона Астраханской области «Об исполнении бюджета Астраханской области» за отчетный финансовый год»**

3.1. Организация проведения экспертизы проекта закона Астраханской области «Об исполнении бюджета Астраханской области» за отчетный финансовый год» осуществляется в соответствии с Планом работы КСП, а так же с учетом сроков, установленных статьей 24 Закона Астраханской области от 7 июля 2008 года № 39/2008-ОЗ «О бюджетном процессе в Астраханской области», и включает в себя три этапа:

-подготовка к проведению экспертизы проекта закона Астраханской области «Об исполнении бюджета Астраханской области» за отчетный финансовый год»;

-проверка, анализ и оценка проекта закона Астраханской области «Об исполнении бюджета Астраханской области» за отчетный финансовый год», а также документов и материалов, предоставленных одновременно с ним;

-оформление и утверждение заключения на проект закона Астраханской области «Об исполнении бюджета Астраханской области» за отчетный финансовый год».

3.2. Непосредственное проведение экспертизы проекта закона Астраханской области «Об исполнении бюджета Астраханской области» за отчетный финансовый год» по основным вопросам:

1. Анализ прогноза социально-экономического развития Астраханской области на очередной финансовый год предусматривает:

-анализ исполнения основных показателей прогноза за отчетный финансовый год, установленных в соответствии с целями и задачами долгосрочного прогноза социально-экономического развития Астраханской области, Стратегии социально-экономического развития Астраханской области, бюджетного прогноза, иным документам стратегического планирования;

-сравнительный анализ темпов роста фактического исполнения показателей с показателями прогноза за отчетный финансовый год и показателями предыдущего отчетного финансового года;

-определение макроэкономических факторов, существенно повлиявших на исполнение бюджета.

2. Анализ исполнения доходных статей проекта закона Астраханской области «Об исполнении бюджета Астраханской области» за отчетный финансовый год» предусматривает:

-общую оценку поступления доходов в бюджет Астраханской области, в том числе налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений, с учетом внесенных изменений в Закон Астраханской области;

-сравнительный анализ фактического поступления доходов бюджета Астраханской области с показателями доходов, утвержденных Законом Астраханской области о бюджете на очередной финансовый год, а также с показателями предыдущего отчетного финансового года;

-анализ основных причин перевыполнения (неисполнения) прогнозируемых доходов на очередной финансовый год.

3. Анализ исполнения расходных статей проекта закона Астраханской области «Об исполнении бюджета Астраханской области» за отчетный финансовый год» предусматривает:

-общую оценку фактического исполнения расходов бюджета Астраханской области, в том числе по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов РФ с плановыми бюджетными назначениями, предусмотренными Законом Астраханской области о бюджете и сводной бюджетной росписью бюджета, включая сравнение с предыдущим отчетным финансовым годом;

-анализ исполнения бюджетных ассигнований, направленных на финансирование национальных проектов и государственных программ, на исполнение публично нормативных обязательств;

-анализ исполнения объемов межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Астраханской области из бюджета Астраханской области;

-анализ исполнения бюджета Дорожного фонда Астраханской области в отчетном финансовом году с плановыми бюджетными назначениями, предусмотренными Законом Астраханской области о бюджете, а так же с показателями предыдущего отчетного финансового года.

- анализ использования средств резервного фонда.

4. Анализ исполнения по источникам финансирования дефицита бюджета и предельных размеров государственного долга предусматривает:

- анализ и оценку уровня исполнения бюджета по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета за отчетный финансовый год;

-анализ объема заимствований за отчетный финансовый год с показателями, утвержденными Законом Астраханской области о бюджете на отчетный финансовый год;

-анализ государственного долга, исполнение расходов на погашение государственного долга, предоставленных бюджетных кредитов и гарантий.

3.3. По результатам проведения экспертизы составляется заключение КСП на проект закона Астраханской области «Об исполнении бюджета Астраханской области» за отчетный финансовый год».

3.4. Подготовленные аудиторами проекты заключений на законопроект по направлениям деятельности предоставляются аудитору, курирующему сферу экономического развития и стратегии развития региона для подготовки сводного заключения и предоставления председателю КСП.

#### **4. Структура и основные положения содержания заключения на проект закона Астраханской области «Об исполнении бюджета Астраханской области» за отчетный финансовый год».**

4.1. Структура заключения КСП на годовой отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год состоит:

1. Общие положения;

2. Макроэкономические условия исполнения бюджета за отчетный финансовый год;

3. Общая характеристика основных параметров бюджета;

4. Анализ исполнения доходов бюджета;

5. Анализ исполнения бюджета Астраханской области по источникам финансирования дефицита бюджета, объема заимствований, государственного долга, расходов на погашение государственного долга, предоставленных бюджетных кредитов и гарантий;

6. Анализ исполнения расходов бюджета:

6.1. Анализ исполнения расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов РФ;

6.2. Анализ исполнения межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Астраханской области;

6.3. Анализ реализации национальных проектов;

6.4. Анализ реализации государственных программ Астраханской области;

6.5. Анализ исполнения публично нормативных обязательств;

6.6. Анализ исполнения средств дорожного фонда Астраханской области.

7. Анализ расходов на капитальное строительство;

8. Анализ расходования средств резервного фонда Правительства Астраханской области;

9. Выводы, предложения, рекомендации;

10. Приложения.

4.2. Стоимостные показатели выражаются в валюте РФ, в миллионах рублях с точностью до двух десятичных знаков.

4.3. Заключение на проект закона Астраханской области «Об исполнении бюджета Астраханской области» за отчетный финансовый год» может содержать графики, диаграммы, таблицы. При необходимости к заключению могут прилагаться информационные и аналитические материалы.

4.4. Структура заключения может быть изменена с учетом включения в перечень вопросов, рассматриваемых в ходе проведения экспертизы проекта закона Астраханской области «Об исполнении бюджета Астраханской области» за отчетный финансовый год», новых направлений анализа, проверки и оценки, или исключения отдельных вопросов.

4.5. При обнаружении в ходе проведения экспертизы проекта закона Астраханской области «Об исполнении бюджета Астраханской области» за



отчетный финансовый год» рисков возникновения коррупциогенных факторов в заключение КСП должно быть сделано соответствующее указание.

4.6. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта закона Астраханской области «Об исполнении бюджета Астраханской области» за отчетный финансовый год», прилагаемые к проекту материалы и документы, самостоятельно полученные КСП сведения и нормы действующего законодательства.

### **5. Порядок рассмотрения и утверждения заключения на проект закона Астраханской области «Об исполнении бюджета Астраханской области» за отчетный финансовый год»**

В соответствии с Регламентом Контрольно-счетной палаты заключение на проект закона Астраханской области «Об исполнении бюджета Астраханской области» за отчетный финансовый год» рассматривается и утверждается на Коллегии Контрольно-счетной палаты.

После утверждения на Коллегии Контрольно-счетной палаты заключение направляется на подпись председателю КСП, а в случае его отсутствия – заместителю председателя КСП и направляется в установленном порядке в Думу Астраханской области.