

УТВЕРЖДЕН  
приказом председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Астраханской области  
от «20» мая 2022 г. № 28

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО  
АУДИТА (КОНТРОЛЯ)**

**«Экспертиза проекта закона Астраханской области об исполнении бюджета  
территориального фонда обязательного медицинского страхования  
Астраханской области за финансовый год»**

Дата начала действия стандарта: 20 мая 2022 года  
(рассмотрен на заседании коллегии КСП АО, протокол № 11 от 20.05.2022г.)

## Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Содержание экспертного мероприятия .....	4
3. Подготовка материалов для проведения экспертизы.....	5
4. Непосредственное осуществление мероприятия.....	5
5. Свод и написание заключения.....	7

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового аудита (контроля) «Экспертиза проекта закона Астраханской области об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Астраханской области за финансовый год» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Астраханской области 07.09.2011 № 57/2011-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Астраханской области» (далее – Контрольно-счетная палата), Законом Астраханской области от 07.07.2008 N 39/2008-ОЗ «О бюджетном процессе в Астраханской области» (далее Закон о бюджетном процессе в Астраханской области), Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 29.03.2022 № 2ПК), а также в соответствии с Регламентом Контрольно-счетной палаты Астраханской области.

1.2. Целью настоящего Стандарта является определение общих требований, правил и процедур Контрольно-счетной палаты в ходе экспертизы на проект закона (далее - законопроект) об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Астраханской области (далее - ТФОМС АО) за финансовый год.

1.3. Задачами Стандарта является:

- установление правовых основ экспертизы законопроекта, в том числе определение цели, задач и предмета экспертизы;
- установление методических основ, подходов, этапов и методов экспертизы законопроекта;
- установление порядка организации проведения экспертизы и подготовки

заключения на законопроект;

- определение информационной основы осуществления экспертизы законопроекта;

- установление структуры заключения на законопроект.

1.4. При организации и проведении экспертизы исполнения бюджета ТФОМС АО сотрудники Контрольно-счетной палаты обязаны руководствоваться федеральным законодательством и законодательством Астраханской области, настоящим Стандартом и иными стандартами Контрольно-счетной палаты.

1.5. Решения по вопросам организации и проведения экспертизы исполнения бюджета ТФОМС АО за финансовый год не урегулированным настоящим Стандартом, принимаются Коллегией Контрольно-счетной палаты.

1.6. Экспертиза законопроекта является формой внешнего государственного финансового контроля, осуществляемого Контрольно-счетной палатой в пределах своих полномочий.

1.7. Предметом экспертизы законопроекта является сам законопроект, а также документы и материалы предоставляемые при необходимости для получения дополнительной информации.

1.8. Целью экспертизы законопроекта является установление соответствия законопроекта требованиям бюджетного законодательства.

## **2. Содержание экспертного мероприятия**

2.1. Экспертное мероприятие экспертиза исполнения бюджета ТФОМС АО за финансовый год должно отвечать следующим требованиям:

- экспертное мероприятие проводится в соответствии с полномочиями Контрольно-счетной палаты и на основании плана работы на текущий год;

- по результатам экспертного мероприятия составляется заключение, которое в установленном порядке представляется на рассмотрение Коллегии Контрольно-счетной палаты.

2.2. Предметом экспертного мероприятия Контрольно-счетной палаты является экспертиза формирования и распределения бюджетных средств ТФОМС АО, определение эффективности использования средств бюджета ТФОМС АО.

### 2.3. Экспертиза проводится в три этапа:

- первый этап - изучение поступивших в Контрольно-счетную палату документов проекта закона об исполнении бюджета ТОМС АО за финансовый год (отчетов, пояснительных записок и др.) при необходимости направляются запросы для получения дополнительной информации;
- второй этап – непосредственное осуществление экспертизы проекта закона, обработка и анализ документов, поступивших в Контрольно-счетную палату;
- третий этап – свод и написание заключения.

### **3. Подготовка материалов для проведения экспертизы**

Согласно части 8 статьи 26 Закона Астраханской области от 07.07.2008 N 39/2008-ОЗ «О бюджетном процессе в Астраханской области» Председатель Думы Астраханской области направляет проект закона об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Астраханской области в Контрольно-счетную палату Астраханской области для проведения экспертизы. С проектом закона предоставляется пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к проекту и непосредственно сам проект закона.

По результатам предварительного изучения информационных материалов определяется объем необходимых экспертных процедур.

Направление запросов, получение необходимых сведений (по мере необходимости), формирование информации, необходимой для проведения мероприятия осуществляет аудитор Контрольно-счетной палаты ответственный за экспертное мероприятие в плане работы палаты.

Подготовку заключения по результатам экспертизы готовит аудитор - исполнитель мероприятия в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты.

### **4. Непосредственное осуществление мероприятия**

4.1. При осуществлении мероприятий аудитор и (или) должностные лица Контрольно-счетной палаты :

- обеспечивают обработку представленных к законопроекту документов, а

также полученной информации по запросам;

- осуществляют анализ исполнения бюджета ТФОМС АО в сравнении с показателями утвержденными законами Астраханской области на плановый период и показателями предыдущего года;

- осуществляют свод результатов полученных материалов.

#### 4.2. При проведении мероприятия анализируются:

- исполнение доходов бюджета ТФОМС АО по объемам и структуре, основные источники формирования доходов в течении финансового года, включая межбюджетные трансферты, причины неисполнения планируемых доходов;

- исполнение расходов по ведомственной и функциональной классификации расходов бюджета ТФОМС АО, включая результаты анализа наиболее значительных отклонений от бюджетных назначений, повлиявших на исполнение расходов, поступление и расходование средств ОМС государственными бюджетными учреждениями здравоохранения Астраханской области;

- исполнение расходов за счет межбюджетных трансфертов по формам их предоставления, кодам бюджетной классификации расходов, а также количество и объем изменений межбюджетных трансфертов в течение финансового года, причины данных корректировок, сопоставление объема их изменений с условием исполнения;

- объем дефицита (профицита) бюджета ТФОМС АО, показатели характеризующие исполнение источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС АО;

- исполнение территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Астраханской области в истекшем финансовом году;

- иные вопросы связанные с расходованием средств по выполнению программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Астраханской области за прошедший финансовый год;

- анализ формирования и расходования средств нормированного страхового запаса (далее – НСЗ) в сравнении с показателями прошлого периода;
- анализ дебиторской и кредиторской задолженности ТОМС АО и остатков средств на счетах;
- другие вопросы.

## **5. Свод и написание заключения**

5.1. Заключение на проект закона об исполнении бюджета ТОМС АО за финансовый год имеет следующую структуру:

- общие положения;
- исполнение доходной части бюджета ТОМС АО;
- исполнение расходной части бюджета ТОМС АО, в том числе исполнение по функциональной классификации расходов бюджета и исполнение межбюджетных трансфертов и средств НСЗ;
- исполнение по источникам дефицита бюджета ТОМС АО;
- исполнение программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Астраханской области;
- анализ дебиторской и кредиторской задолженности ТОМС АО и остатков средств на счетах;
- выводы и при необходимости предложения.

5.2 Заключение должно содержать:

- нормы бюджетного законодательства и других нормативных правовых актов, в соответствии с которыми проведено мероприятие;
- особенности хода исполнения закона и результаты анализа исполнения закона;
- результаты реализации предложений Контрольно-счетной палаты по результатам оперативного контроля за бюджетом ТФОМС АО.

5.3. Проект заключения на проект закона об исполнении бюджета ТОМС АО за финансовый год согласовывается аудитором, осуществляющим данное мероприятие с заместителем председателя Контрольно-счетной палаты и представляется Председателю Контрольно - счетной палаты для подписания и

утверждения на коллегии.

5.5 Подписанное заключение направляется в Думу Астраханской области.