

УТВЕРЖДЕН  
приказом председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Астраханской области  
от «31» мая 2022 г. № 30

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО  
АУДИТА (КОНТРОЛЯ)**

**«Экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов  
органов государственной власти Астраханской области»**

Дата начала действия стандарта: 31 мая 2022 года

(рассмотрен на заседании коллегии КСП АО, протокол № 12 от 31.05.2022 года)

## Содержание

1.	Общие положения.....	3
2.	Организация и проведение экспертизы НПА.....	4
3.	Порядок оформления заключений.....	6

## **1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового аудита (контроля) «Экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Астраханской области» (далее – Стандарт), разработан в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Астраханской области от 7 сентября 2011 года № 57/2011-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Астраханской области», Регламентом Контрольно-счетной палаты (далее – Регламент), Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 29.03.2022 № 2ПК) и другими внутренними нормативно-правовыми документами Контрольно-счетной палаты Астраханской области (далее — КСП АО).

1.2. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения КСП АО:

- экспертизы проектов законов Астраханской области и нормативных правовых актов органов государственной власти Астраханской области (далее – экспертиза проектов НПА) в части, касающейся расходных обязательств Астраханской области;
- экспертизы проектов законов Астраханской области, приводящих к изменению доходов бюджета Астраханской области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда;
- экспертизы проектов иных НПА.

1.3. Задачами Стандарта являются:

- установление общих требований к организации и проведению экспертизы проектов НПА;
- определение основных этапов и процедур проведения экспертизы проектов НПА;
- установление основных требований к оформлению результатов экспертизы проектов НПА.

1.4. При организации и проведении экспертизы проектов НПА сотрудники КСП АО обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами

Российской Федерации, законами Астраханской области, иными нормативными правовыми актами Астраханской области, Регламентом КСП АО и настоящим Стандартом.

1.5. Установить, что проведение экспертизы проектов государственных программ Астраханской области осуществляется в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового аудита (контроля) «Экспертиза проектов государственных программ Астраханской области», утвержденного приказом КСП АО № 20 от 06.05.2022 года.

Проведение экспертизы проектов постановлений Правительства Астраханской области о внесении изменений в государственные программы Астраханской области осуществляется в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового аудита (контроля) «Экспертиза проектов постановлений Правительства Астраханской области о внесении изменений в государственные программы Астраханской области», утвержденного приказом КСП АО № 21 от 06.05.2022 года.

В связи с чем положения настоящего Стандарта не применяются при проведении экспертиз, указанных в данном пункте.

## **2. Организация и проведение экспертизы НПА.**

2.1. Экспертиза проектов НПА проводится в соответствии с планом работы КСП АО на текущий год и на основании обращений Думы Астраханской области, Губернатора Астраханской области, Правительства Астраханской области, иных органов государственной власти Астраханской области.

2.2. Целью проведения экспертизы проектов НПА является:

- проверка норм проекта НПА на соответствие действующему законодательству;
- оценка проекта НПА как инструмента социально-экономической политики;
- выявление последствий реализации рассматриваемых законопроектов для формирования доходов и расходования бюджетных средств, а также использования областной собственности;

2.3. Задачами экспертизы являются:

- анализ и оценка необходимости установления (изменения, отмены) расходных обязательств Астраханской области;
- оценка соответствия законодательству устанавливаемого порядка принятия и исполнения расходных обязательств Астраханской области;
- анализ и оценка возможностей доходной базы регионального бюджета для реализации расходных полномочий Астраханской области.

2.4. Предметом экспертизы проекта НПА являются:

- проект НПА в части, касающейся расходных обязательств Астраханской области и (или) проект НПА, приводящий к изменению доходов бюджета Астраханской области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда и иные НПА;
- пояснительная записка к проекту НПА с обоснованием необходимости его принятия;
- финансово-экономическое обоснование к проекту НПА;
- перечень НПА Астраханской области, подлежащих принятию, изменению, отмене в связи с принятием НПА Астраханской области;
- данные об исполнении бюджета Астраханской области;
- дополнительная информация, получаемая КСП АО по запросам, в ходе проведения экспертизы, от органов государственной власти Астраханской области, а также результаты мониторингов и оперативного контроля за исполнением бюджета Астраханской области.

2.5. Процесс проведения экспертизы проекта НПА включает следующие этапы:

- ознакомление с представленным проектом НПА и приложениями к нему;
- изучение действующих нормативных правовых актов Российской Федерации и Астраханской области по вопросу представленного на экспертизу проекта НПА;
- изучение пояснительной записки к проекту НПА;
- анализ финансово-экономического обоснования, представленного на экспертизу проекта НПА;
- проверка соответствия бюджетных ассигнований, предусмотренных законом о бюджете Астраханской области на соответствующий финансовый год, на реализацию принимаемого проекта НПА.

2.6. Экспертиза проектов НПА должна быть:

- объективной, то есть осуществляться с использованием обоснованных фактических документальных данных, полученных в установленном законодательством порядке, и обеспечивать полную и достоверную информацию по предмету экспертизы;
- системной, то есть представлять собой комплекс экспертно-аналитических действий, взаимосвязанных по охвату вопросов, анализируемым показателям, приемам и методам.

2.7. Необходимым условием для проведения экспертизы НПА является полнота и качество информации, предоставляемой разработчиками проекта НПА.

2.8. Порядок организации проведения экспертизы и подготовки заключения по результатам экспертизы проектов НПА.

При поступлении в КСП АО проекта НПА для проведения его экспертизы председатель КСП АО принимает решение о проведении экспертизы и о составе ответственных лиц.

В состав ответственных лиц включаются заместитель председателя КСП АО и (или) аудитор (аудиторы) с учетом направления деятельности (далее – аудитор), охватывающего соответствующие расходные полномочия, закрепленного приказом Председателя КСП АО. По поручению председателя КСП АО, проведение экспертизы НПА также может быть поручено структурному подразделению КСП АО, ответственному за правовое обеспечение деятельности КСП АО.

### **3. Порядок оформления заключений.**

3.1. Заключение представляет собой документ КСП АО, отражающий практический и документальный результат экспертизы. Этот документ не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами представительной и исполнительной власти по вопросам их ведения.

3.2. В заключении указывается наименование проекта НПА, по которому проводится экспертиза, его регистрационный номер, а также результаты проведенной экспертизы;

3.3. В заключении также могут быть указаны (при наличии):

- замечания к проекту НПА в целом и (или) к его нормам;
- предложения по проекту НПА в целом и (или) его отдельным нормам;
- иная необходимая, по мнению лица, готовившего заключение, информация (анализ проекта НПА, нормативной правовой базы, вопросов, касающихся предмета регулирования проекта НПА; ссылки на документы, материалы, используемые при подготовке заключения, установленные факты, обстоятельства, выводы и др.).

3.4 Заключение подготавливается в срок не позднее 10 (десяти) дней со дня поступления в адрес КСП АО проекта НПА для проведения экспертизы.

3.5. Лицо, ответственное за проведение экспертизы подготавливает проект заключения и представляет его председателю КСП АО, при его отсутствии заместителю председателя КСП АО. В отдельных случаях, с согласия председателя КСП АО, заключение может быть подписано аудитором КСП АО.

К заключению лицом, ответственным за проведение экспертизы, также подготавливается сопроводительное письмо на имя лица, от которого поступил соответствующий законопроект для проведения экспертизы.

Подписанное заключение с подписанным сопроводительным письмом направляется лицу, от которого поступил соответствующий законопроект.

3.6. Учет и хранение направленных заключений, а также предложений, внесенных по результатам проведенных экспертиз осуществляется сводно-аналитической инспекцией КСП АО.