

УТВЕРЖДЕН
приказом председателя
Контрольно-счетной палаты
Астраханской области
от «31» мая 2022 г. № 32

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
ФИНАНСОВОГО АУДИТА (КОНТРОЛЯ)**

**«Проведение экспертизы проекта закона Астраханской области о
бюджете Астраханской области»**

Дата начала действия стандарта: 31 мая 2022 года
(рассмотрен на заседании коллегии КСП АО протокол № 12 от 31.05.2022 года)

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Основы проведения экспертизы проекта закона Астраханской области о бюджете Астраханской области.....	4
2.1. Правовые основы проведения экспертизы проекта закона Астраханской области о бюджете Астраханской области.....	4
2.2. Информационная основа проведения экспертизы проекта закона Астраханской области о бюджете Астраханской области	7
3. Организация проведения экспертизы проекта закона Астраханской области о бюджете Астраханской области	7
4. Структура и основные положения содержания заключения на проведение экспертизы проекта закона Астраханской области о бюджете Астраханской области.....	11
5. Порядок рассмотрения и утверждения заключения на проведение экспертизы проекта закона Астраханской области о бюджете Астраханской области	13

1. Общие положения.

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового аудита (контроля) «Проведение экспертизы проекта закона Астраханской области о бюджете Астраханской области» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Астраханской области от 07.09.2011г. № 57/2011-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Астраханской области» (далее – КСП АО), Законом Астраханской области от 07.07.2008г. № 39/2008-ОЗ «О бюджетном процессе в Астраханской области», Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 №2ПК, а также в соответствии с положениями Регламента Контрольно-счетной палаты Астраханской области.

1.2. Целью Стандарта является установление общих правил, требований и процедур осуществления экспертизы проекта закона Астраханской области о бюджете Астраханской области, проводимой КСП АО.

1.3. Задачами Стандарта являются:

-установление правовых основ экспертизы законопроекта, в том числе определение цели, задач и предмета экспертизы;

-установление методических основ, подходов, этапов и методов экспертизы законопроекта;

-установление порядка проведения экспертизы и подготовки заключения на законопроект;

-определение информационной основы осуществления экспертизы законопроекта;

-установление структуры и общих требований к оформлению заключения на проект закона Астраханской области о бюджете Астраханской области.

1.4.Стандарт предназначен для использования должностными лицами КСП АО при проведении экспертизы проекта закона Астраханской области о бюджете Астраханской области на очередной финансовый год и плановый период и подготовки соответствующего заключения.

2.Основы проведения экспертизы проекта закона Астраханской области о бюджете Астраханской области.

2.1. Правовые основы проведения экспертизы проекта закона Астраханской области о бюджете Астраханской области.

2.1.1.Экспертиза проекта закона Астраханской области о бюджете Астраханской области является формой внешнего государственного финансового контроля, осуществляемого КСП АО на основании статьи 8 Закона Астраханской области от 7 сентября 2011 года № 57/2011-ОЗ «О Контрольно-счётной палате Астраханской области», статьи 13 Закона Астраханской области от 7 июля 2008 года № 39/2008-ОЗ «О бюджетном процессе в Астраханской области» и на основании обращений Думы Астраханской области.

2.1.2. Предметом экспертизы законопроекта являются законопроект, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Думу Астраханской области.

2.1.3. Целью экспертизы законопроекта является установление соответствия законопроекта требованиям действующего бюджетного законодательства, а также определение обоснованности показателей проекта бюджета Астраханской области.

2.1.4. Задачами экспертизы законопроекта являются:

-оценка соответствия содержания и структуры законопроекта требованиям Бюджетного кодекса РФ, Закона о бюджетном процессе, иных нормативных правовых актов;

-определение обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в законопроекте, а также в документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Думу Астраханской области;

-оценка сбалансированности бюджета, оценка и анализ источников финансирования дефицита бюджета и государственного долга;

-оценка соответствия законопроекта национальным целям развития Российской Федерации, Стратегии социально-экономического развития Астраханской области, основным направлениям бюджетной политики и основным направлениям налоговой политики Астраханской области, прогнозу социально-экономического развития Астраханской области, бюджетному прогнозу (проекту бюджетного прогноза, проекту изменений бюджетного прогноза) Астраханской области на долгосрочный период, государственным программам (проектам государственных программ, проектам изменений указанных программ) Астраханской области, иным документам стратегического планирования.

2.1.5. При проведении экспертизы законопроекта проверяется и анализируется соответствие законопроекта, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Думу Астраханской области, положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона о бюджетном процессе, в том числе:

а) соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных статьей 28 Бюджетного кодекса и установленных статьями 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38 Бюджетного кодекса: полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, сбалансированности бюджета, эффективности использования бюджетных средств, общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов, прозрачности (открытости), достоверности бюджета, адресности и целевого характера бюджетных средств, подведомственности расходов бюджетов;

б) соблюдение порядка составления законопроекта, определенного в статьях 169, 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в статьях 8, 8.1 Закона о бюджетном процессе;

в) соблюдение требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с законопроектом, установленных статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 11 Закона о бюджетном процессе;

г) соблюдение требований к основным характеристикам бюджета, нормативам распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, составу показателей, устанавливаемых в законопроекте, установленных статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

д) при оценке и анализе доходов бюджета - соблюдение требований статей 58, 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

е) при оценке и анализе расходов бюджета - соблюдение положений по формированию расходов областного бюджета, установленных статьями 65, 69, 74.1, 78, 80, 81, 174.2, 179, 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

ж) при оценке и анализе межбюджетных отношений – соблюдение форм и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации, установленных статьями 135, 136, 137, 138, 139, 139.1, 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Законом Астраханской области от 5 декабря 2005 года №74/2005-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Астраханской области»;

з) при оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета - соблюдение норм статей 92.1, 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

и) при оценке и анализе государственного долга Астраханской области - соблюдение требований статей 99, 103, 104, 105, 106, 107, 108.2, 110.1, 110.2, 111, 113 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.2. Информационная основа экспертизы проекта закона Астраханской области о бюджете Астраханской области.

Информационной основой проведения экспертизы проекта закона Астраханской области о бюджете Астраханской области являются:

- документы и материалы, представляемые одновременно с законопроектом в составе, определенном статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 11 Закона о бюджетном процессе;

- показатели бюджета Астраханской области, утвержденные законом о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период, а также показатели ожидаемого исполнения бюджета Астраханской области в текущем финансовом году;

- законы и нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения;

- реестр расходных обязательств Астраханской области;

- статистические данные Управления Федеральной службы государственной статистики по Астраханской области и республики Калмыкия за отчетные годы и за истекший период текущего года;

- заключения палаты на законопроекты и проекты законов об исполнении бюджета Астраханской области за предыдущие годы;

- результаты анализа хода исполнения бюджета Астраханской области, проводимого палатой в текущем году;

- результаты проведенных палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

3. Организация проведения экспертизы проекта закона Астраханской области о бюджете Астраханской области.

3.1. Организация проведения экспертизы проекта закона Астраханской области о бюджете Астраханской области осуществляется в соответствии с Планом работы КСП АО, а так же с учетом сроков, установленных статьей 13 Закона Астраханской области от 7 июля 2008 года № 39/2008-ОЗ «О бюджетном процессе в Астраханской области», и включает в себя три этапа:

- подготовка к проведению экспертизы проекта закона Астраханской области о бюджете Астраханской области (подготовительный этап);

- проверка, анализ и оценка проекта закона Астраханской области о бюджете Астраханской области, а также документов и материалов, предоставленных одновременно с ним (основной этап);

- оформление и утверждение заключения на проект закона Астраханской области о бюджете Астраханской области (заключительный этап);

3.2. Непосредственное проведение экспертизы проекта закона Астраханской области о бюджете Астраханской области (основного этапа):

1. Анализ прогноза социально-экономического развития Астраханской области на очередной финансовый год и на плановый период (далее - прогноз) предусматривает:

- анализ нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования;

- анализ соответствия основных показателей прогноза целям и задачам сформулированным в долгосрочном прогнозе социально-экономического развития Астраханской области, Стратегии социально-экономического развития Астраханской области, бюджетному прогнозу Астраханской области, иным документам стратегического планирования;

- анализ тенденций развития экономики и социальной сферы на предмет их учета в прогнозе.

- сравнительный анализ темпов роста показателей прогноза с темпами роста аналогичных показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

2. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей законопроекта предусматривает:

- анализ изменения структуры доходов бюджета в разрезе налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений;

- оценку обоснованности расчета основных налоговых и неналоговых доходов бюджета;

- сопоставление динамики прогнозируемых показателей доходов, предусмотренных в законопроекте на очередной финансовый год и плановый

период и утвержденных показателей бюджета текущего года с прогнозными показателями социально-экономического развития Астраханской области;

- оценку возможных последствий влияния на доходы бюджета изменений законодательства о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году (проектов областных законов об изменении законодательства о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета), а также изменений нормативов зачисления налоговых доходов по уровням бюджетной системы.

3. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов законопроекта предусматривает:

- оценку формирования расходных обязательств Астраханской области в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;

- сопоставление динамики предусмотренных в законопроекте бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период, с показателями, утвержденными законом о бюджете на текущий год;

- анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на финансирование государственных программ и ведомственных целевых программ, на исполнение публичных нормативных обязательств, на предоставление бюджетных инвестиций;

- анализ обоснованности объемов межбюджетных трансфертов из бюджета Астраханской области, предоставляемых в форме: дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и муниципальных районов (городских округов), субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов местным

бюджетам, а также объемов межбюджетных трансфертов бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования;

- анализ объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Астраханской области;

- оценку соблюдения порядка формирования резервных фондов.

4. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров государственного долга предусматривает:

- сопоставление динамики размера дефицита областного бюджета и источников его финансирования, предусмотренных в законопроекте на очередной финансовый год и плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями бюджета за текущий финансовый год;

- оценку обоснованности и полноты формирования состава источников финансирования дефицита бюджета;

- сопоставление динамики изменения долговых обязательств, предусмотренных в законопроекте на очередной финансовый год и плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год и ожидаемыми итогами исполнения бюджета в текущем финансовом году;

- оценку соответствия долговой политики объемам государственных заимствований, влияния предлагаемых масштабов и форм заимствований на динамику и условия обслуживания задолженности;

- оценку обоснованности предельных размеров государственного долга, изменения его структуры, расходов на погашение государственного долга и новых государственных заимствований в соответствии с долговой политикой.

3.3. По результатам проведения экспертизы составляется заключение КСП на проект закона Астраханской области о бюджете Астраханской области.

3.4. Для проведения экспертизы законопроекта проводится рабочее совещание, на котором определяются:

- общий срок проведения экспертизы;

- срок предоставления аудиторами проектов заключений на законопроект по вопросам в соответствии с содержанием возглавляемых направлений деятельности палаты;

- должностное лицо, ответственное за составление сводного заключения на законопроект;

- срок предоставления проекта заключения на законопроект председателю палаты.

3.5. Подготовленные аудиторами проекты заключений предоставляются ответственному должностному лицу для подготовки сводного заключения в сроки и в порядке, определенном на рабочем совещании.

3.6. Ответственное должностное лицо представляет проект сводного заключения на законопроект председателю палаты для его рассмотрения.

4. Структура и основные положения содержания заключения на проект закона Астраханской области о бюджете Астраханской области.

4.1. Заключение на законопроект отражает результаты, полученные в ходе проведения экспертизы.

4.2. Структура Заключения состоит из следующих разделов:

- общие положения;

- анализ параметров прогноза макроэкономических показателей, использованных при составлении проекта бюджета;

- анализ прогноза доходов проекта бюджета;

- анализ сбалансированности бюджета, источников финансирования дефицита бюджета и анализ государственного долга;

- анализ расходной части законопроекта, включая анализ распределения расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджета;

- анализ межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований по составу, форме и объемам;

-анализ расходов на финансовое обеспечение государственных программ Астраханской области;

-анализ расходов на финансовое обеспечение региональных проектов Астраханской области, в рамках реализации национальных проектов;

-анализ расходов дорожного фонда;

-анализ расходов на капитальные вложения;

-выводы и рекомендации (при необходимости).

4.3. Стоимостные показатели выражаются в валюте Российской Федерации, в миллионах рублях с точностью до двух десятичных знаков.

4.4. Заключение на законопроект может содержать графики, диаграммы, таблицы. При необходимости к заключению могут прилагаться информационные и аналитические материалы.

4.5. Структура Заключения может быть изменена с учетом включения в перечень вопросов, рассматриваемых в ходе проведения экспертизы законопроекта, новых направлений анализа, проверки и оценки, или исключения отдельных вопросов.

4.6. Если в ходе экспертизы установлены нарушения действующего законодательства и (или) другие недостатки, либо результаты экспертизы указывают на возможность повысить качество подготовки проекта закона об областном бюджете, в заключении отражаются соответствующие предложения о необходимости принятия мер по устранению этих нарушений (недостатков) и (или) концептуальные предложения по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на очередной финансовый год и плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.

4.7. При обнаружении в ходе проведения экспертизы проекта закона Астраханской области о бюджете Астраханской области рисков возникновения коррупциогенных факторов, в заключение КСП должно быть сделано соответствующее указание.

4.8. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта закона

Астраханской области о бюджете Астраханской области, прилагаемые к проекту материалы и документы, самостоятельно полученные КСП сведения и нормы действующего законодательства.

5. Порядок рассмотрения и утверждения заключения на проект закона Астраханской области о бюджете Астраханской области.

В соответствии с Регламентом Контрольно-счетной палаты заключение на проект закона Астраханской области о бюджете Астраханской области» рассматривается и утверждается Коллегией КСП АО.

После рассмотрения Коллегией КСП АО заключение направляется на подпись председателю КСП АО, а в случае его отсутствия заместителю председателя КСП АО и направляется в установленном порядке в Думу Астраханской области.